

金乡县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF JINXIANG COUNTY

(2021-2035年)

草案公示

诚信广场

金乡县自然资源和规划局

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神，紧紧围绕统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”建设，协调推进“四个全面”战略布局。坚持以人民为中心，顺应国家机构改革要求，按照山东省高质量发展和新旧动能转换重大决策部署，紧跟省市国土空间发展指引，探索县域层面的新型城镇化路径，促进城乡区域协调，构筑高质量发展空间动力系统。契合金乡县地理实情与发展进程，统筹安排县域国土空间开发保护，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，推动形成生产空间集约高效、生活空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

金 山 公 园

行政区划



国土

全县国土面积887.67平方公里。



管辖

下辖4个街道、9个镇。



期限

规划目标年为2035年，近期至2025年。

金乡印象

“大蒜之乡、诚信之乡、长寿之乡”



产业发展迅速

金乡大蒜，中国国家地理标志产品；
食品产业园被评为“中国特色食品产业聚集区”；
新材料产业连续8年跻身“中国化工园区20强”。



文化底蕴积淀深厚

“建安七子”之首王粲、魏晋哲学大师王弼、魏晋神医王叔和、“三十六计”作者檀道济、现代共产主义战士王杰等一批仁人志士。



地理格局特点鲜明

主要分为两大地形，分别为黄泛平原、低山丘陵；
水资源、农产品资源丰富。



目录 Contents

01

落实战略
明确城市发展目标定位

02

区域协同
优化国土空间总体格局

03

严守底线
统筹划定三条控制线

04

提升品质
优化中心城区功能布局

05

加强保护
彰显历史文化特色风貌

06

系统支撑
建立安全韧性通达城市

07

强化实施
提升国土空间治理能力

01

落实战略 明确城市发展目标定位

1.1 战略定位

1.2 发展目标

1.3 城市规模

1.4 发展策略

1.1 战略定位

产业愿景



全国新材料产业发展新高地

鲁西南创新发展新标杆



农商贸一体化流通基地

生活愿景

江北水乡生态宜居城市



全省民生幸福新典范

发展愿景



国际蒜都



创新节点



康养
水乡

1.2 发展目标



空间格局进一步优化，资源利用更加集约高效。

规划至2035年，构建连片度、耕地质量更高的农业空间与用地效率更高集约发展的城镇空间格局。全县划定陆域生态保护红线范围不少于**8.77平方公里**；耕地保有量不低于**579.26平方公里**，其中永久基本农田保护面积不少于**521.88平方公里**；城镇开发边界面积**72.12平方公里**。



城市功能不断完善，聚集能力显著加强。

规划至2035年，人口与资源不断向中心城区集聚，以**文峰路**为主轴线，联动发展**新、老城区**，加快**莱河新区、沙河新区**的开发建设，加速形成东西两翼崛起之势。建设“**江北水乡、康养宜居**”的生态城市，重点布局产业平台、提升基础民生工程服务质量，增强城市吸引力。



基础设施建设趋于完善，国土安全水平不断提升。

规划至2035年，县域“**四横六纵**”城乡交通网络基本成型，城乡基础设施供应能力显著增强，防灾减灾体系基本完善，抵御自然灾害能力明显提升。



国土空间治理能力全面提高，体制机制更加健全。

规划至2035年，国土空间开发保护制度更加完善，由国土空间规划、用途管制、差异化绩效考核构成的空间治理体系更加健全，实现国土空间治理能力现代化。

1.3 人口规模

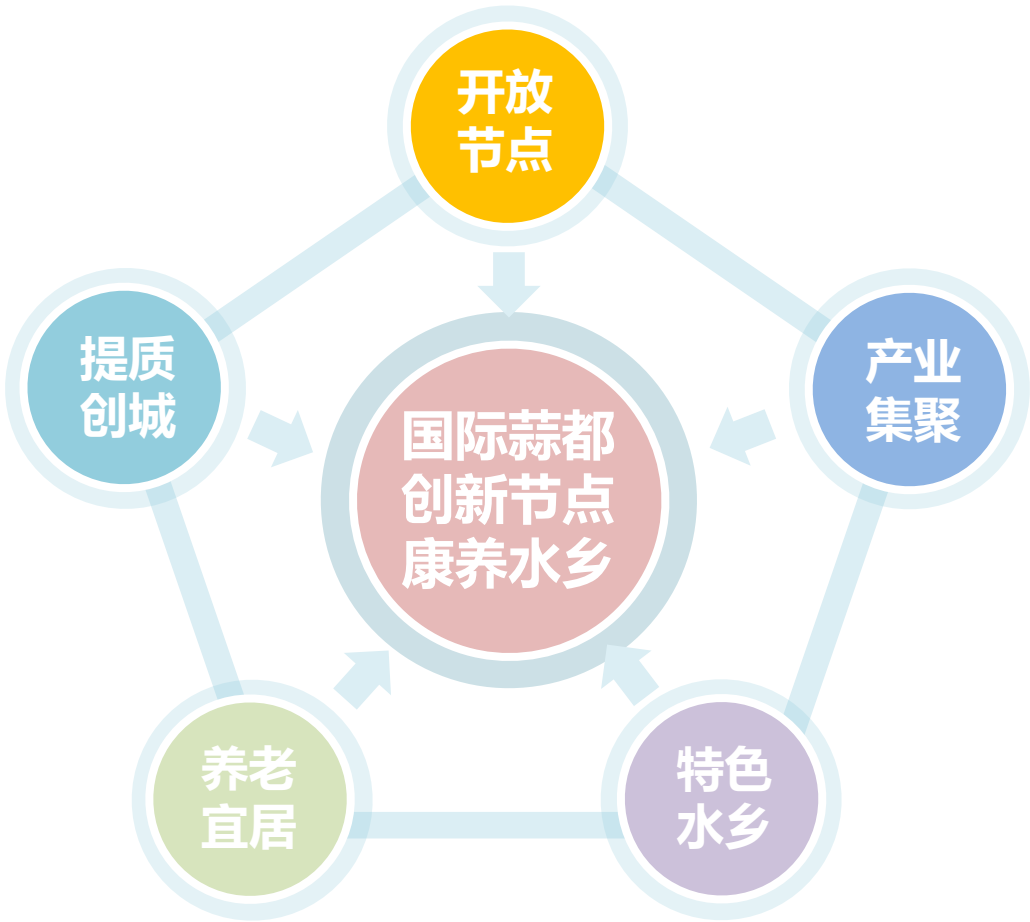


至2025年，常住人口规模**63.41万人**，城镇化率**62.00%**



至2035年，常住人口规模**64.00万人**，城镇化率**72.76%**

1.4 发展策略



02

区域协同 优化国土空间总体格局

2.1 区域协同战略

2.2 国土总体格局

2.3 生态保护格局

2.4 农业生产格局

2.5 城乡统筹格局

2.6 产业发展空间

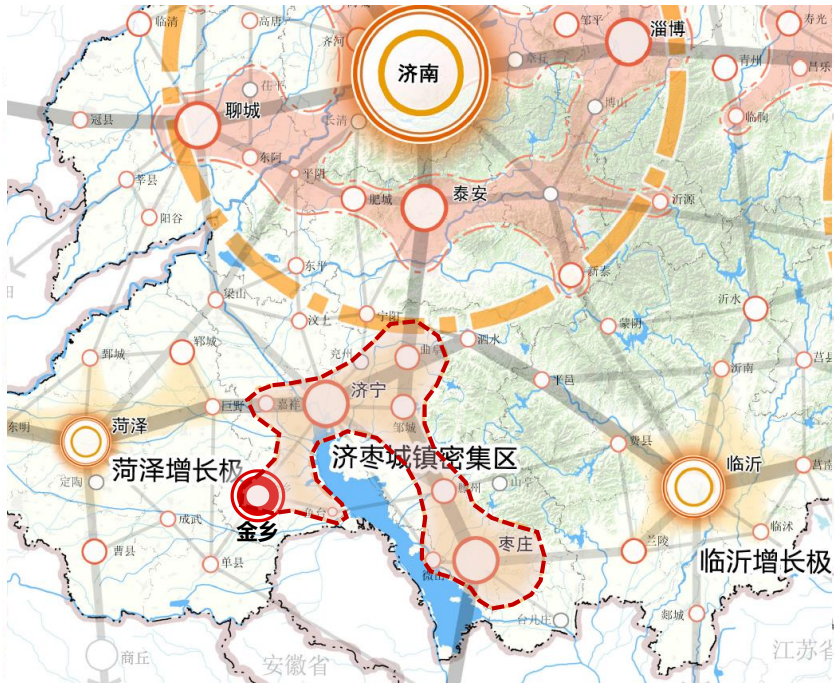
2.1 区域协同战略

融入鲁南经济圈一体化发展区

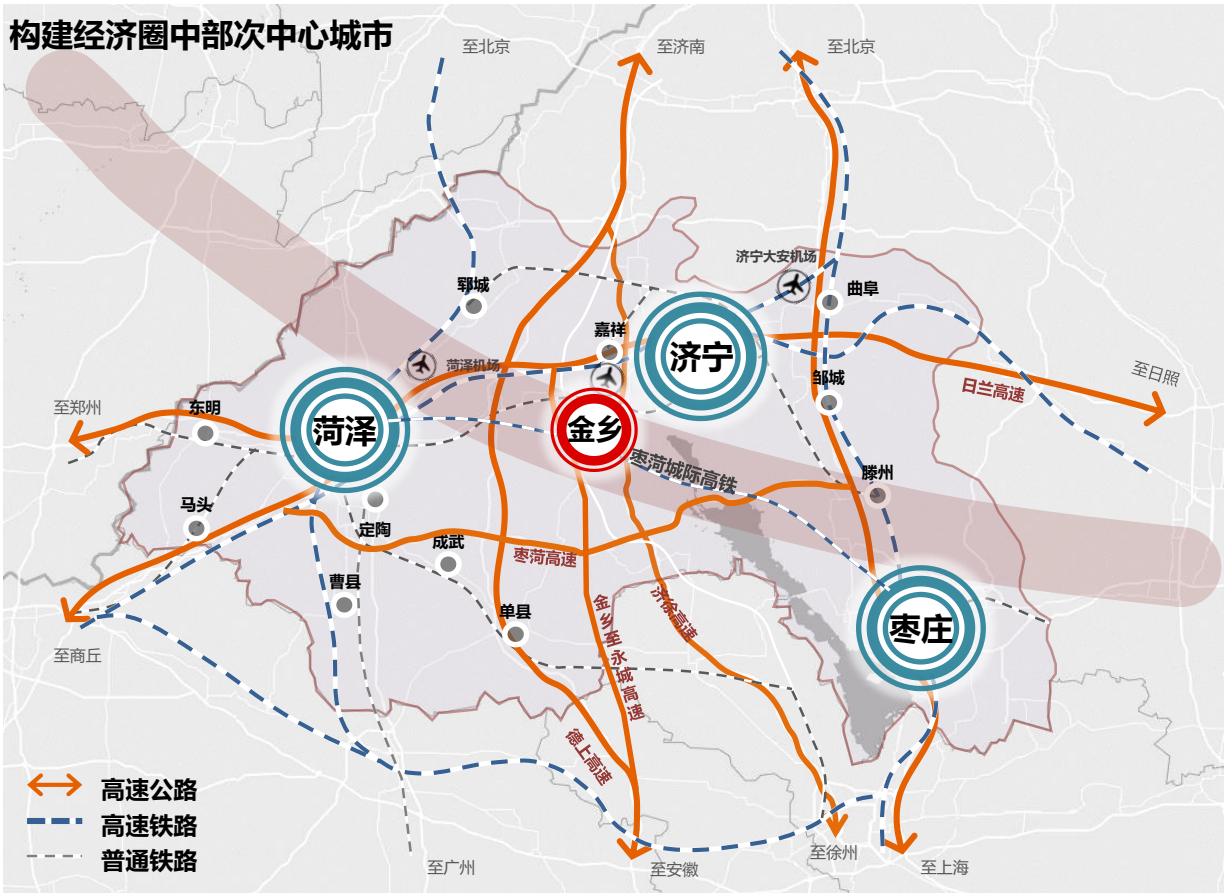
加强对外交通、强化重大设施一体化支撑系统。

通过金乡港区加强水路联系。

通过高速公路、国道、省道、铁路的对外建设加强金乡南北向（济南、济宁、徐州）和东西向（菏泽、枣庄）的链接。



构建经济圈中部次中心城市



2.2 国土开发保护格局

“一核、两廊、三区、多点”国土开发保护格局

一核

中心城区所在地，城市建设开发的主要空间；

两廊

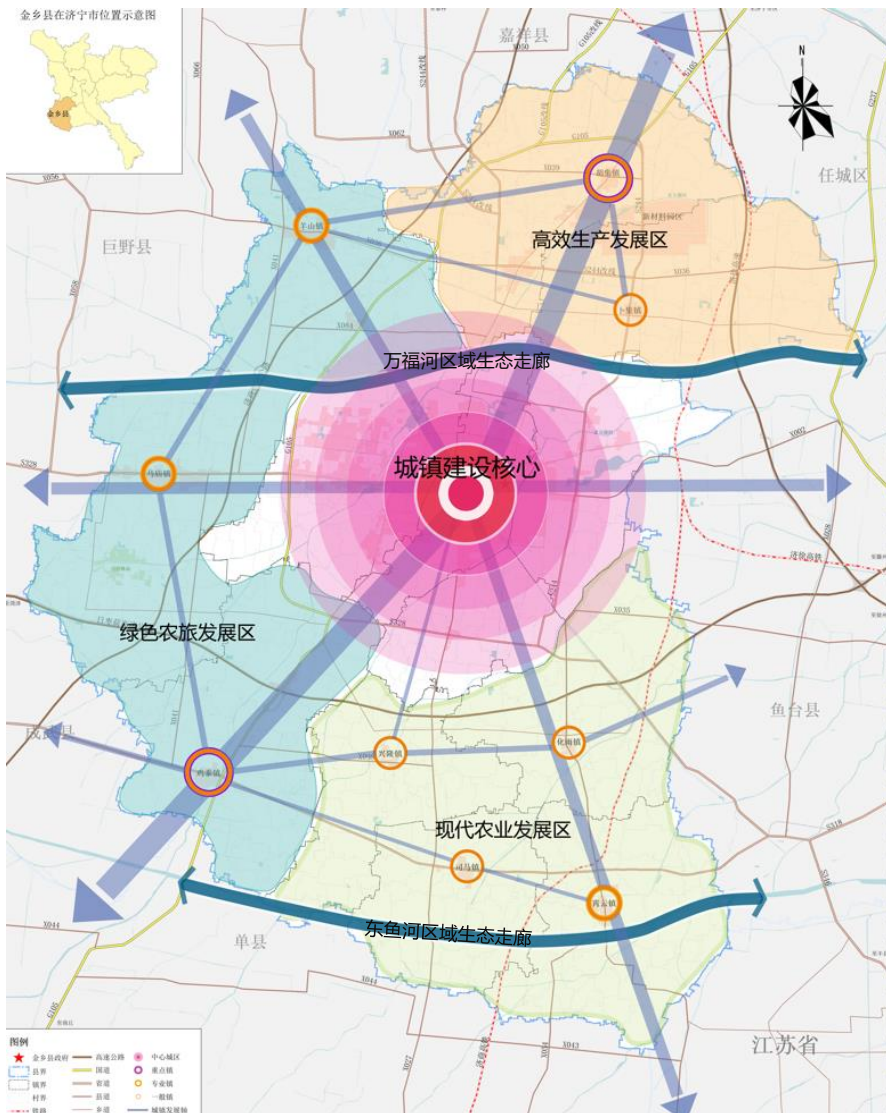
分别为万福河区域生态走廊、东鱼河区域生态走廊；

三区

分别为高效生产发展区、绿色农旅发展区、现代农业发展区；

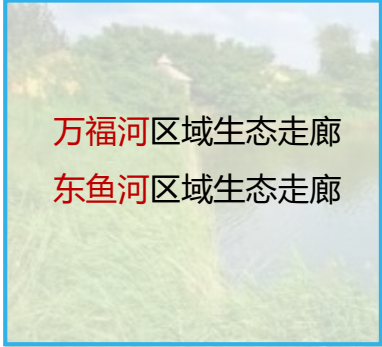
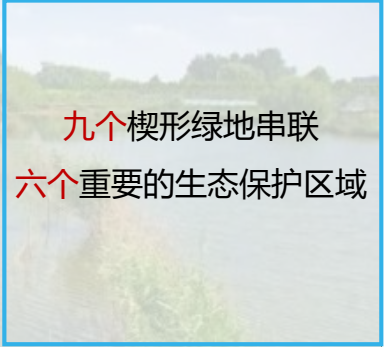
多点

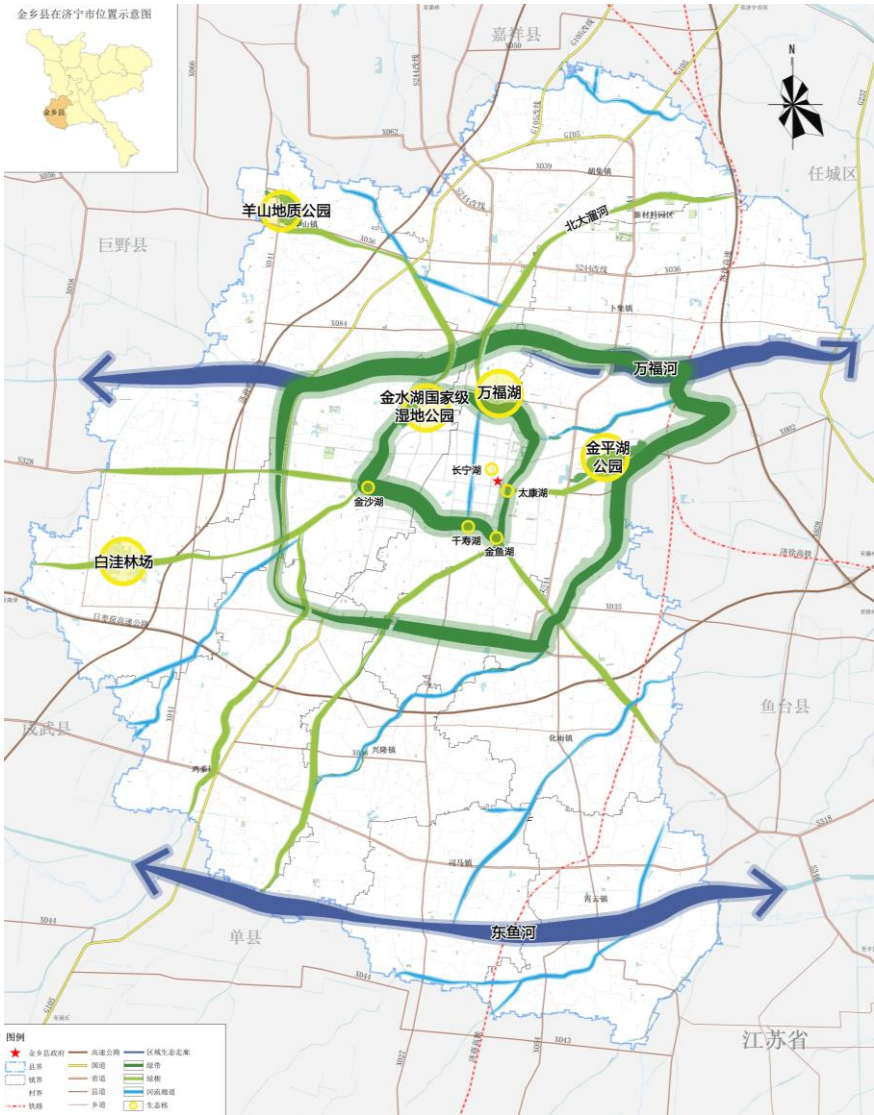
分别为县域内各产业镇，是带动金乡县全域产业转型的引擎。



2.3 生态保护格局

重构蓝绿网络：“两廊、两环、多楔多核”生态格局

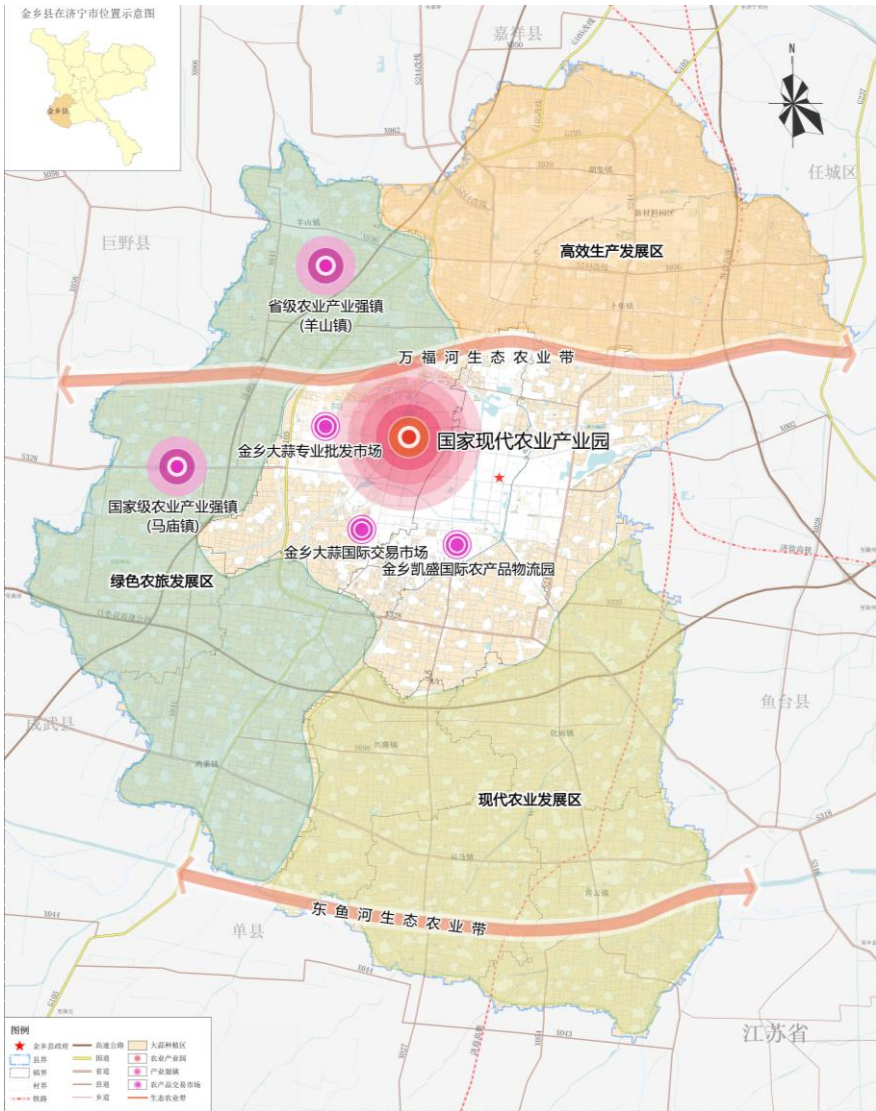
两廊	两环	多楔多核
 万福河区域生态走廊 东鱼河区域生态走廊	 内外两条环城绿带	 九个楔形绿地串联 六个重要的生态保护区



2.4 农业生产格局

构建“一核、双心、两带、三片区”的农业格局

一核	国家现代农业产业园
双心	国家级农业产业强镇（马庙镇）、省级农业产业强镇（羊山镇）
两带	万福河生态农业带、东鱼河生态农业带
三片区	高效生产发展区、绿色农旅发展区、现代农业发展区



2.5 城乡统筹格局

形成 **“一心引领 多点协同”** 的城镇空间结构

“一心”

金乡县中心城区

“两重点”

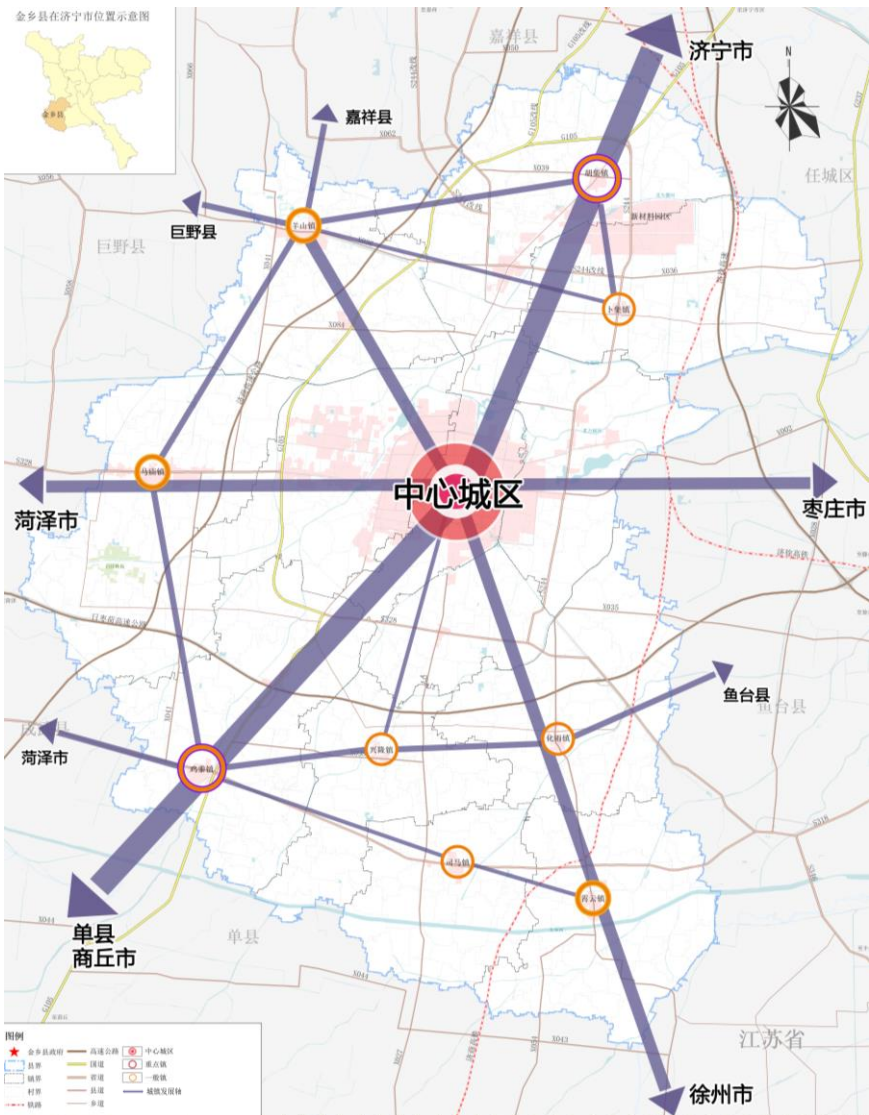
胡集镇、鸡黍镇

“三特色”

羊山镇、霄云镇、马庙镇

“一般镇”

卜集镇、兴隆镇、司马镇、化雨镇



2.5 城乡统筹格局

以“**诚信之源、蒜都水乡**”的城市旅游形象为基本理念，围绕城区、镇区，结合红色旅游、文化旅游等元素，融合金乡**现代农业**发展，突出金乡农产品地域特色，以休闲观光农业发展促进社会主义新农村建设，促进**乡村振兴**。

以产兴村

金乡是闻名遐迩的**中国大蒜之乡**，将大蒜文化产业做大做强，从种植、生产、加工、销售扩展到研究、艺术创作、保健养生、旅游等多面，形成复合型、高效益的乡村产业。

以旅兴村

立足全县**乡村旅游**发展形势，依托羊山古镇等具有鲜明特色的古村落、新农村、农庄，整合县域内丰富的**生态环境、自然景观、人文遗址**等资源，打造特色乡村旅游品牌。

以农兴村

发挥金乡的农业基础优势，重点依托**国家现代农业产业园**、高河街道草莓采摘园、小张庄白梨瓜生态农业观光采摘园、城南大棚葡萄采摘体验农业观光园等产业优势，带动乡村特色农业产业。



大蒜种植



乡村旅游



果园采摘

2.6 产业发展空间

形成“一核、一轴、一廊、四区”的产业体系格局

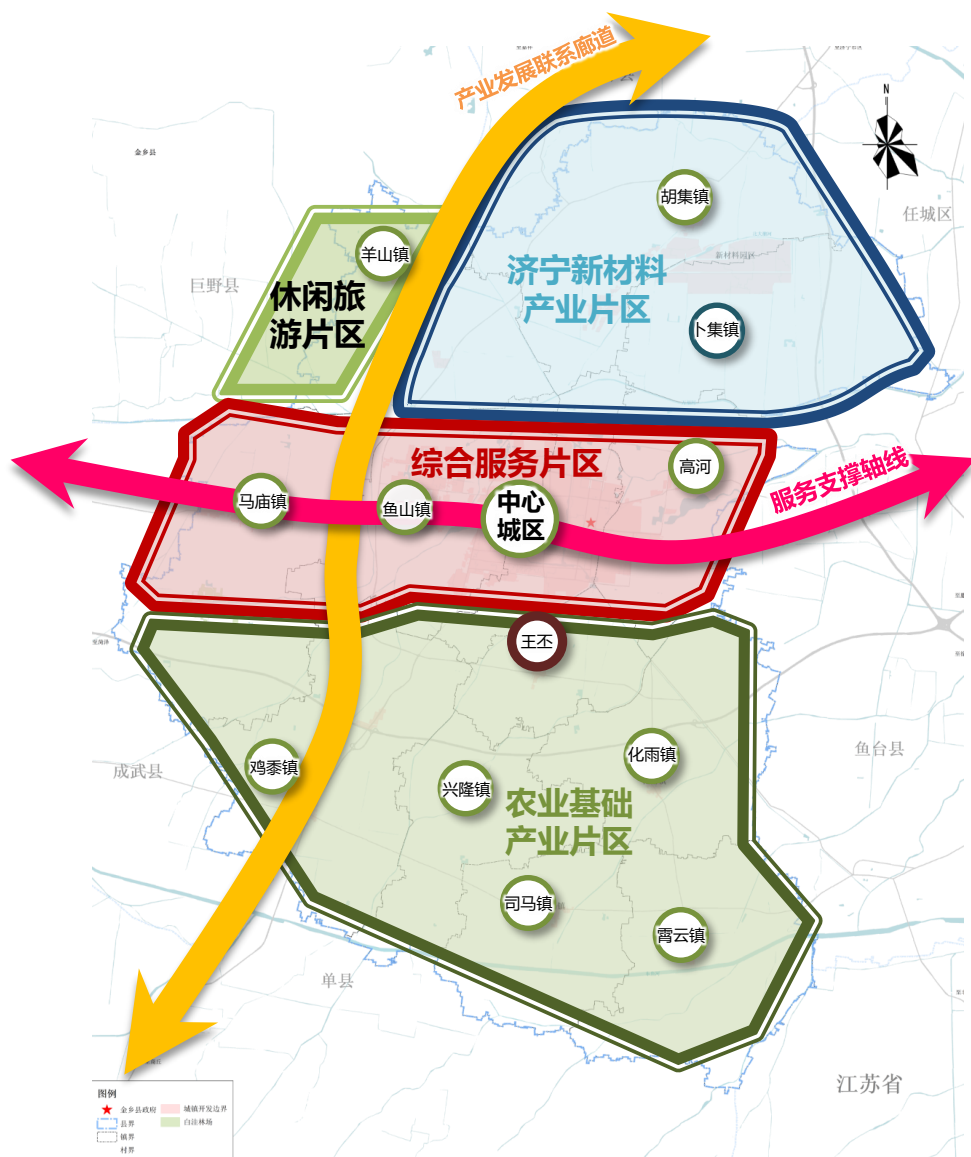
产业空间布局优化

“一核”：指金乡县城，作为产业发展的服务核心；

“一轴”：指东西向的产业服务支撑轴线；

“一廊”：指南北向的产业发展联系廊道；

“四区”：指四大产业片区，分别为农业基础产业片区、济宁新材料产业片区、旅游休闲片区以及综合服务片区。



03

严守底线 统筹划定三条控制线

3.1 保护耕地和永久基本农田

3.2 严守生态保护红线

3.3 划定城镇开发边界

3.1 保护耕地和永久基本农田

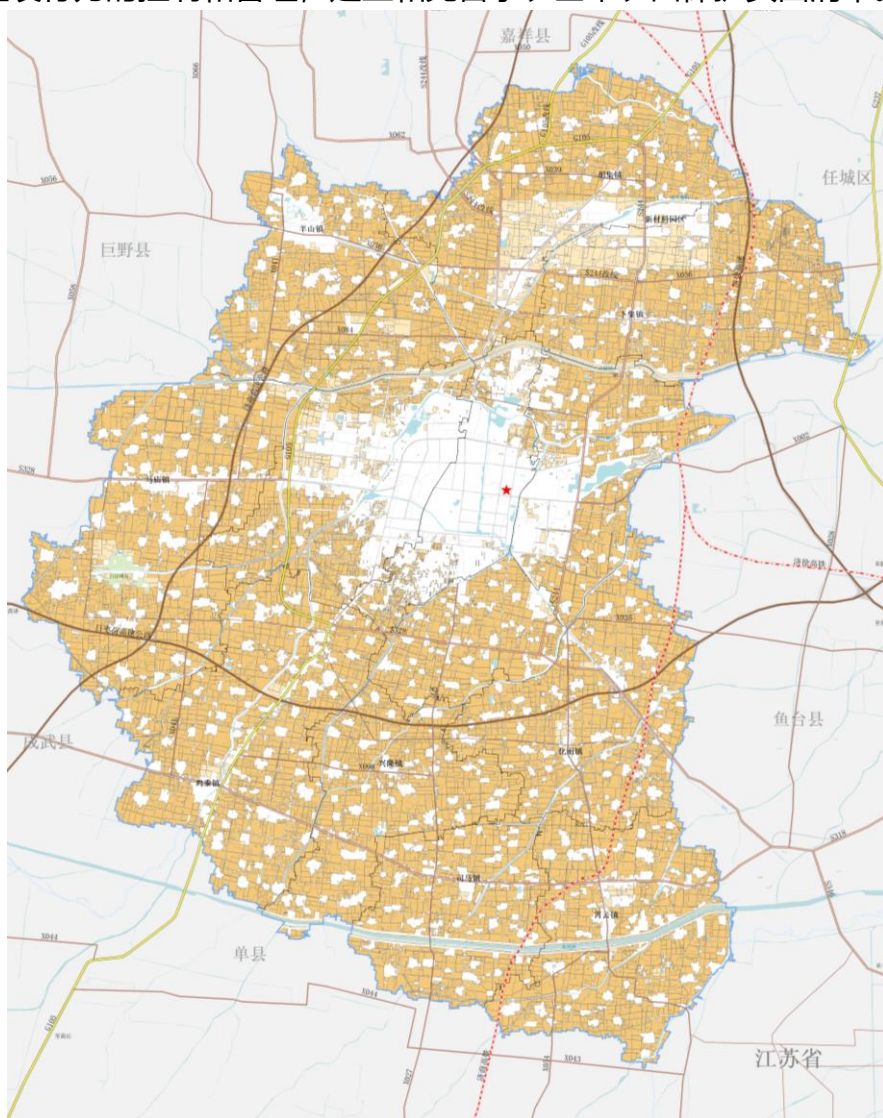


划定情况

严格落实省级下达任务。至2035年，金乡县耕地保有量保持在**579.26**平方公里以上，永久基本农田保护面积不低于**521.88**平方公里。

管控要求

永久基本农田保护区内禁止进行破坏永久基本农田的活动，不得擅自改变永久基本农田用途或者占用永久基本农田进行非农建设，按照《基本农田保护条例》进行管控。严格控制非农业建设占用永久基本农田，并加强对占用永久基本农田的建设行为的控制和管理，建立和完善永农基本农田保护负面清单。



3.2 严守生态保护红线

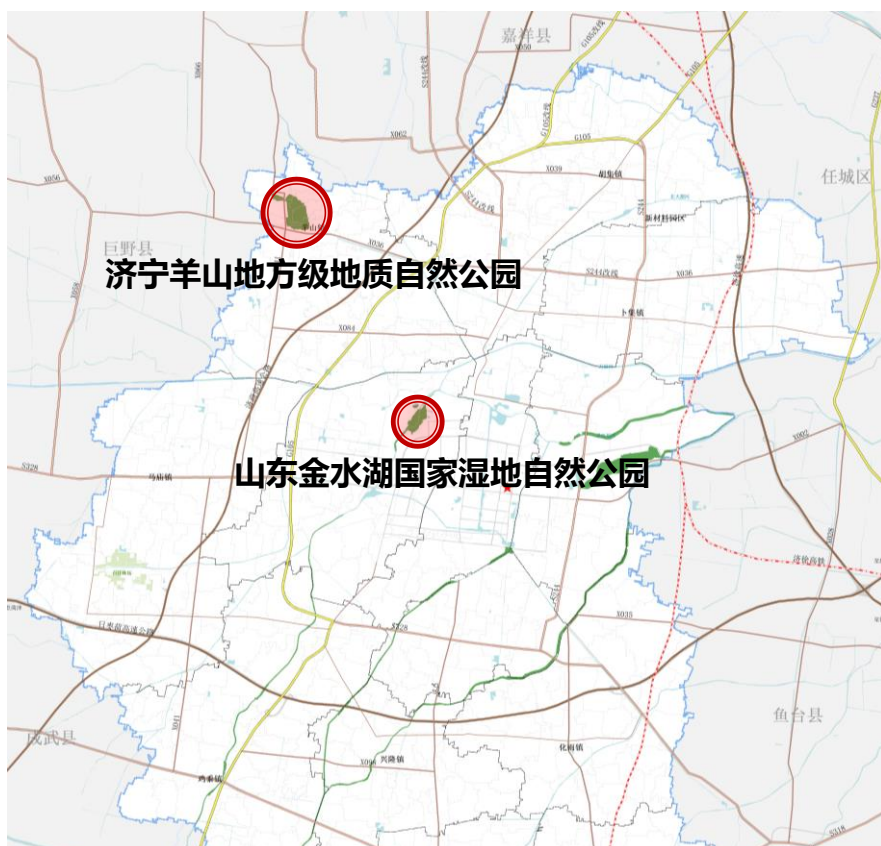


划定情况

将各类自然保护地核心区、水源涵养区等生态功能重要区域和生态环境敏感脆弱区域优先划入生态保护红线。划定**山东金水湖国家湿地自然公园**、**济宁羊山地方级地质自然公园**等区域为生态红线范围，面积为**8.77**平方公里。

管控要求

对生态保护红线区实行严格的开发管控措施，管控区范围内严格禁止开发性、生产性建设活动。



3.3 划定城镇开发边界

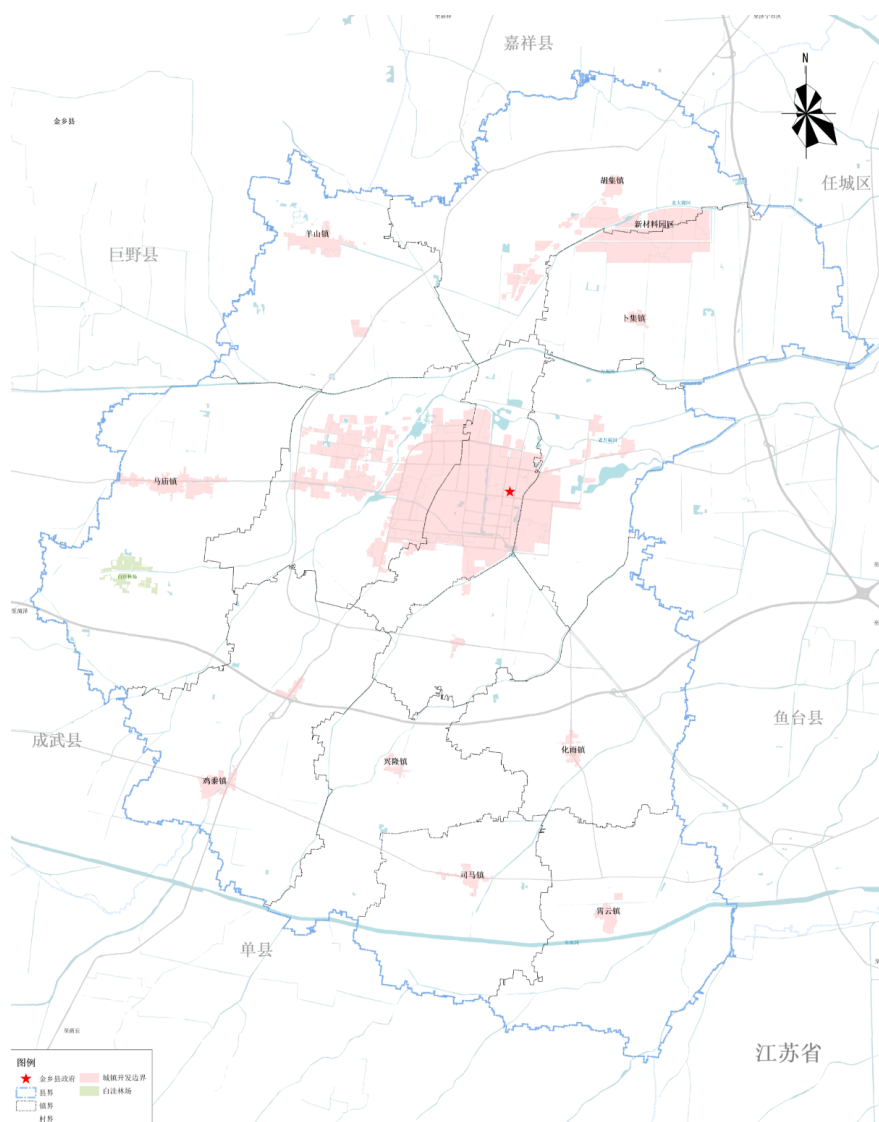


划定情况

金乡县城镇开发边界划定规模**72.12**平方公里，包括现状及规划的集中连片城镇建设用地、各类非农产业园区、国家、省市重大建设项目用地。城镇开发边界内新增建设用地规模**9.51**平方公里，主要用于中心城区城镇服务功能的空间建设需求及新材料园区产业空间拓展。

管控要求

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并与城市蓝线、城市绿线、城市黄线、城市紫线等控制线协同管控。



04

提升品质 优化中心城区功能布局

4.1功能优化，强化空间聚合

4.2以人为本，提高民生质量

4.3绿色发展，建设生态城市

4.1 功能优化，强化空间聚合

形成“两轴 八区”的中心城区空间格局



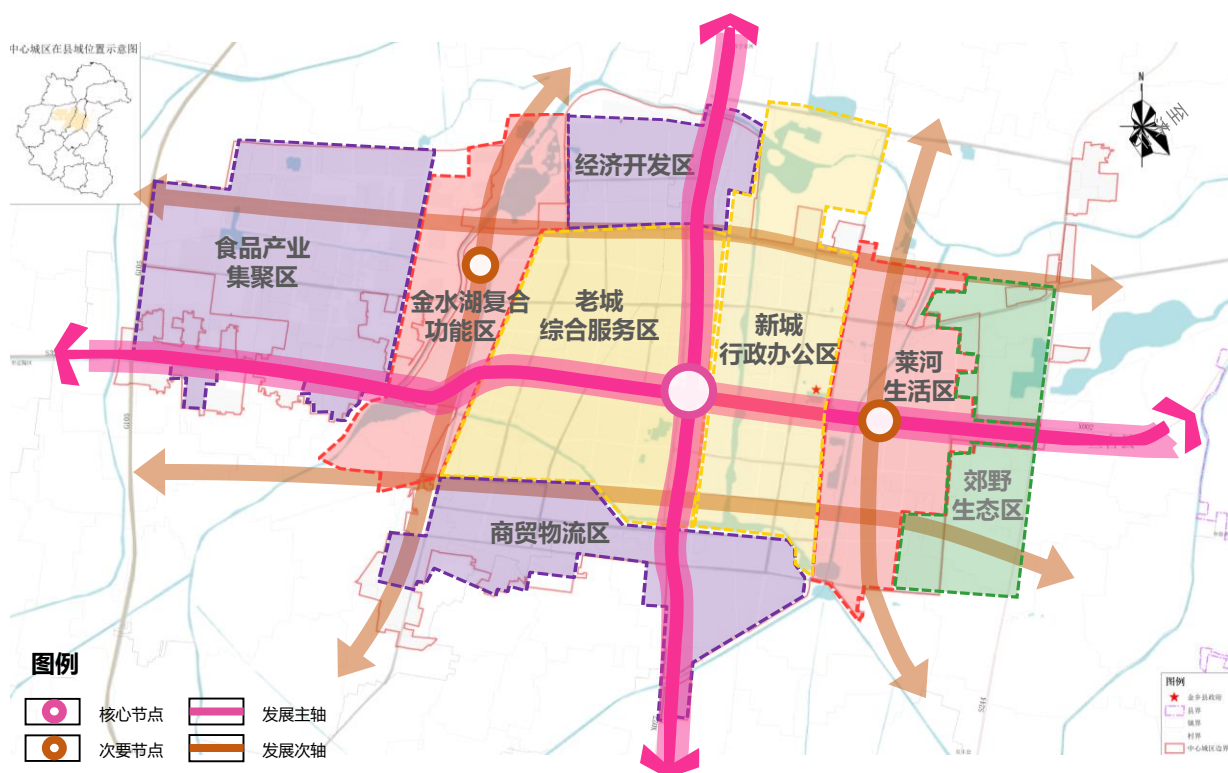
两轴连城

文峰路东西轴、奎星路南北轴



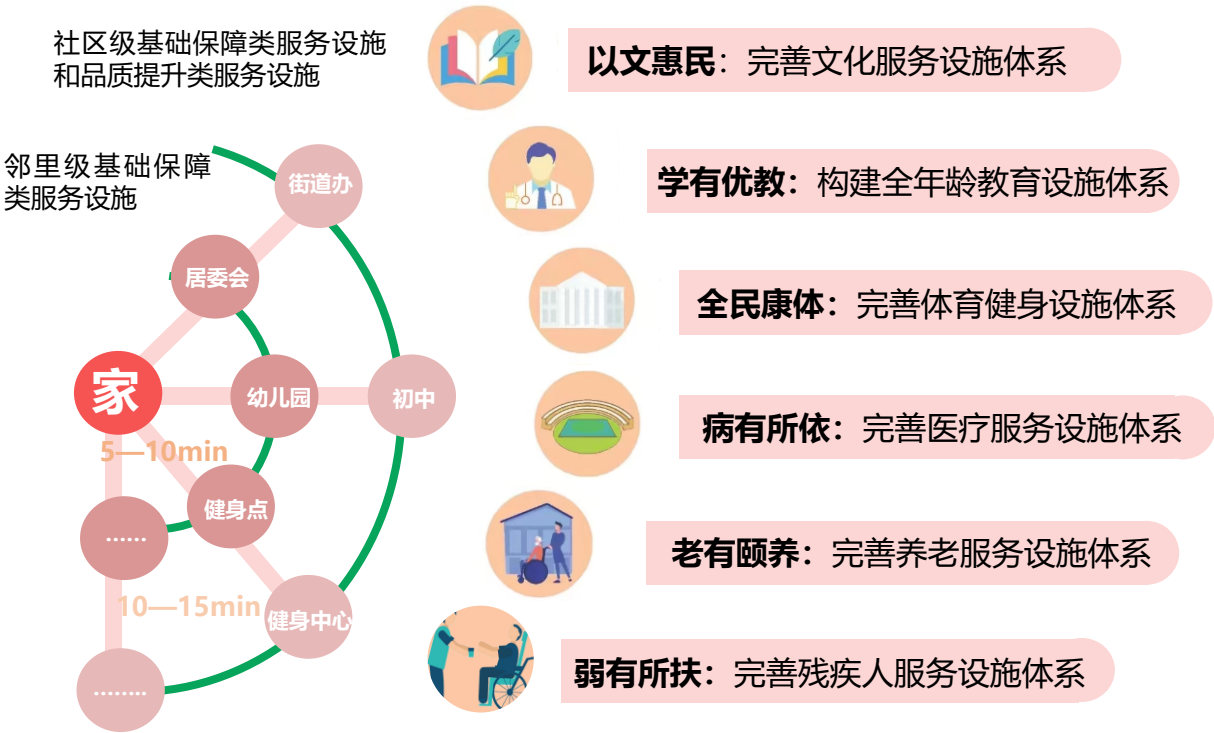
八区兴城

分别为食品产业集聚区、金水湖复合功能区、经济开发区、老城综合服务区、商贸物流区、新城行政办公区、莱河生活区、郊野生态区



4.2 以人为本，提高民生质量

明确高品质发展的社区级—邻里级两级生活圈配置标准



4.3 绿色发展，建设生态城市

塑造“蓝绿交织、水绿环城”的开敞空间体系



05

加强保护 彰显历史文化特色风貌

5.1 构建历史文化保护体系

5.2 历史保护与活化利用



5.1 构建历史文化保护体系

历史文化遗迹丰富



2处



16处



17处

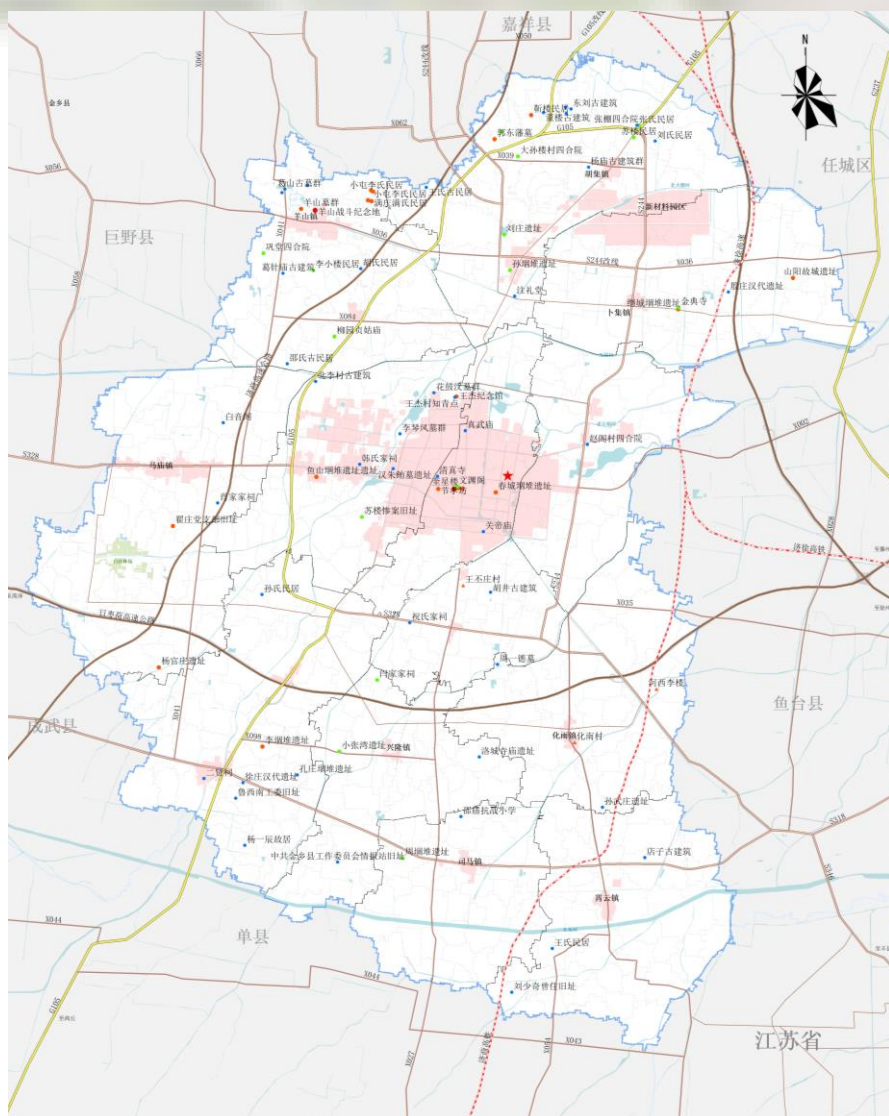
全国重点文物保护单位



省级文物保护单位



市级文物保护单位



5.2 历史保护与活化利用

打造诚信文化、红色文化两大文化品牌

恢复重建“二贤祠”，打造以诚信文化体验、诚信文化教育、旅游休闲于一体的古镇体验游。



“一不怕苦、二不怕死”的“两不怕”王杰精神广为传颂，进一步传承红色基因，修建王杰烈士纪念馆。





06

完善设施 建立安全韧性通达城市

6.1 城乡综合交通体系

6.2 中心城区综合交通体系

6.3 韧性的市政安全基础设施

建最美金乡县

做最美金乡人

6.1 城乡综合交通体系

构建“四横六纵”城乡交通体系



打通高速国省横纵通道



推进高铁线路建设

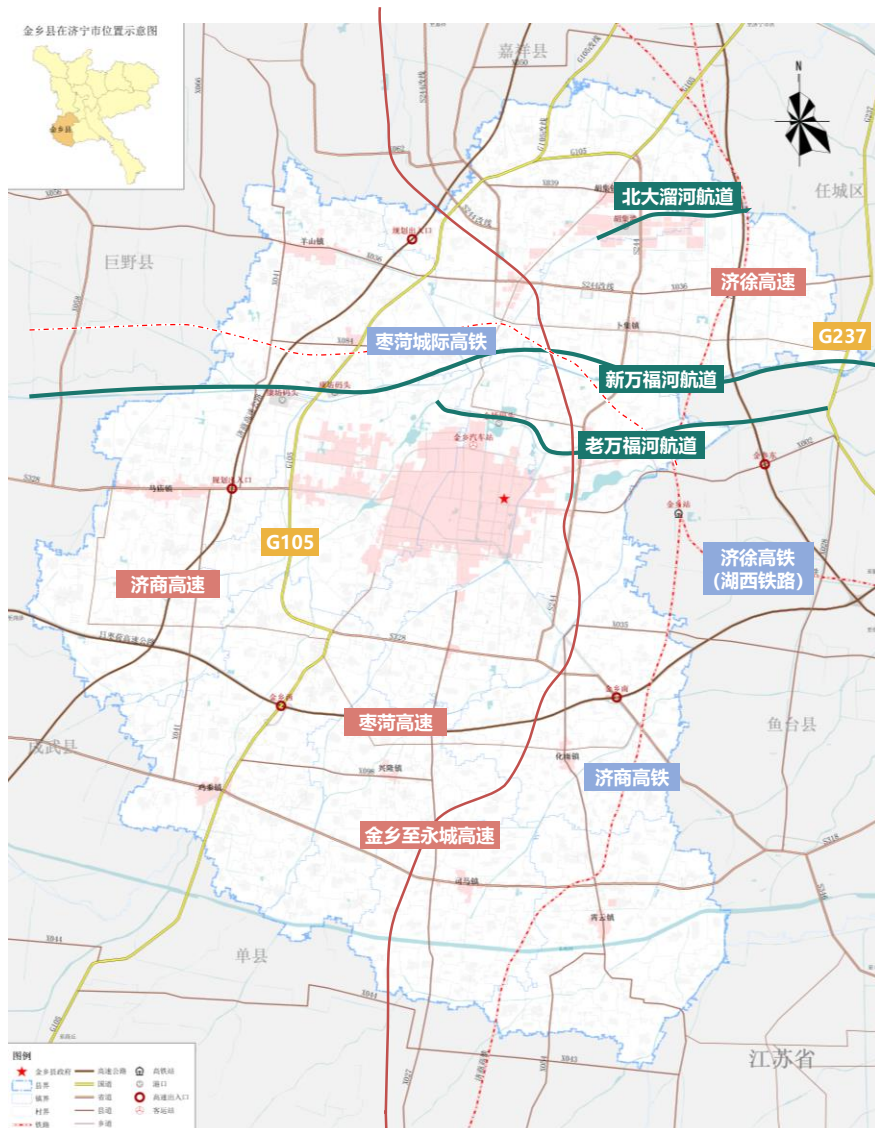


加快两航道航运建设

“一横五纵”公路网：一横为枣菏高速，五纵为济商高速、济徐高速、金乡至永城高速、G105、G237。

“一横一纵”铁路线：一横为枣菏城际高铁，一纵为济商高铁，县域内包含济徐高铁、湖西铁路并线。

“两横”航道线：分别为北大溜河航道、万福河航道。



6.2 中心城区综合交通体系

中心城区内部以“方格网”主导、外围辅以“环线”



构建“六横九纵”的主干路网结构

“六横”：（从南至北）凯盛大道、金城路、文峰路、崇文大道、诚信大道、福河路）；

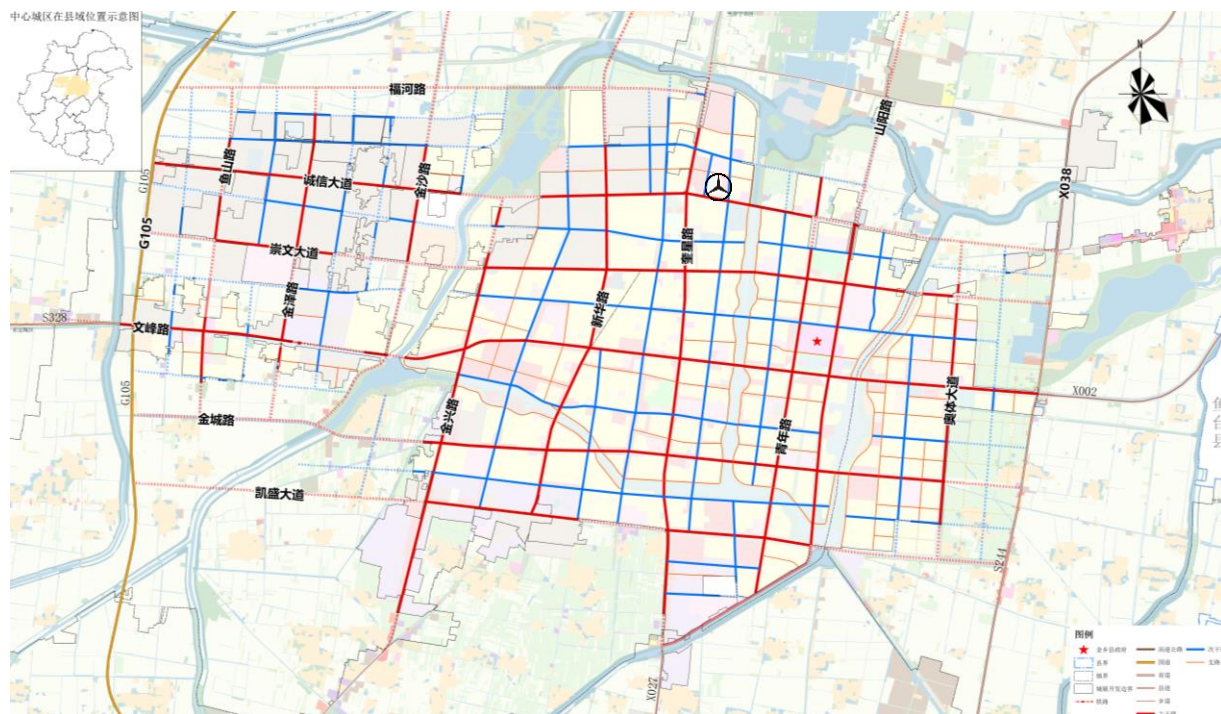
“九纵”：（从西至东）鱼山路、金泽路、金沙路、金兴路、新华路、奎星路、青年路、山阳路、奥体大道。



交通设施规划布局

规划保留城乡客运枢纽站；

结合中心城区各公共服务设施及开敞空间，布局多处中小型社会停车场。



6.3 韧性的市政安全基础设施

县域基础设施实施一体化、网络化、复合化发展

给水

重点推进引湖济西、引黄西线两大引调水骨干工程，以高河水库、羊山水库为备用水源。排水体制逐步向全面分流制过渡。

供电

构建多能协同的能源供应体系，加强能源循环利用，全县共建设电厂7座，依据廊道管控要求，预留高压廊道。

供气

构建以管输天然气为主，液化石油气为过渡，液化天然气为补充的多气源格局，优化高压燃气管线。

供热

构建集中与分散相集合、高效清洁的城乡供热系统。到2035年，中心城区集中供热普及率达到80%以上，城镇清洁取暖全覆盖。

通信

按照少局址、大容量、共建共享的原则布置通信设施，建设高质量5G网络、推进下一代广电网络建设、提高邮政服务智能化水平。

环卫

推行生活垃圾分类制度，构建“村收集、镇转运、县处理”的全域垃圾分类收运体系，布局全域垃圾分类处理设施。

应急

建立防灾应急疏散通道、分级避难疏散场所、生命线应急保障工程、应急指挥体系、医疗救护体系及应急救援物资储备等应急救援管理场所。

防灾

针对建成区及周边区域地质灾害隐患点采用集中工程治理和疏散避让相结合的方式防治，重点加强煤炭采空塌陷可能引发的地质灾害治理。

防涝

按照“连、蓄、固、疏”策略，梳理上下游关系，合理运用分洪渠道，加强闸及涵洞维护管理，通过万福河水系减轻排洪压力。

消防

对于城市必须的加油加气站、燃气供应等易燃、易爆单位，应与相邻用地、设施和人员密集的公共建筑及其他场所保持规定的防火安全距离。

07

建立机制 保障规划有序实施

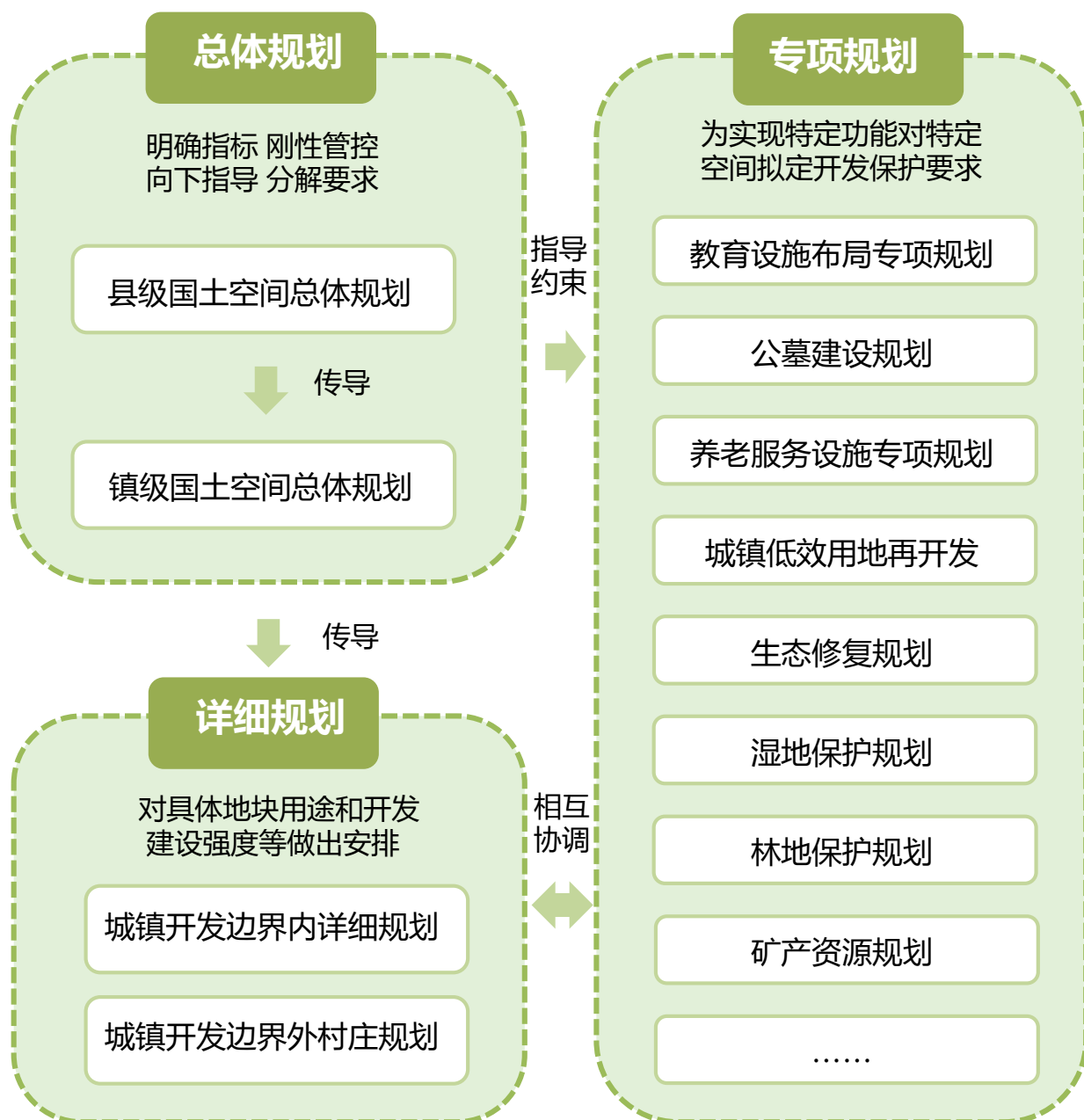
7.1 加强规划传导

7.2 完善政策机制

7.1 加强规划传导

强化规划传导，明确控制要求，推动规划落地

通过条文引导+指标管控+边界管控+名录管控等方式，落实总规刚性内容，指导各类开发建设活动。



7.2 完善政策机制

1

完善政策法规体系

2

健全自然资源资产管理机制

3

完善规划评估和维护机制

4

加强公众参与和社会协调

5

建立国土空间基础信息平台

金乡县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF JINXIANG COUNTY

(2021-2035年)

诚信蒜都 江北水乡
金乡2035邀您共同描绘

注：本次成果为草案公示，最终以审批成果为准。