

政 府 工 作 报 告

——2011 年 1 月 13 日在金乡县第十五届
人民代表大会第五次会议上

刘 章 箭

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作工作报告，请连同《金乡县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十一五”时期和 2010 年工作回顾

过去的五年极不平凡，是我县发展思路逐步明晰、战略空间全面打开、瓶颈制约渐次突破的五年，是经济社会快速发展、综合实力大幅提升、人民群众获益丰厚的五年，是基础设施不断完善、“五大板块”齐头并进、城乡面貌变化巨大的五年，是全民创业活力激发、各级干部争先创优、发展信心显著增强的五年。五年来，面对严峻的发展形势、竞争压力和艰巨繁重的发展任务，我们在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结带领全县广大干部群众，攻坚克难，拼搏实干，圆满完成了“十一五”规划和十五届人大四次会议确定的各项目标

任务，一举走出多年在全市低位徘徊的困境，拉开了争先进位、突变发展的全新架势。

（一）综合经济实力在强基增量中显著增强。五年来，我们始终坚持以**主攻大项目，寻求大投入**，在低基数上开启了跨越赶超的新征程。经济总量高幅增长。预计**2010年**，全县完成地区生产总值**104亿元**，五年年均增长**13%**；地方财政收入**3.3亿元**，同比增长**50.6%**，是**2005年**的**2.5倍**；固定资产投资**48亿元**，同比增长**45%**，五年累计达到**173亿元**；外贸出口**4.3亿美元**，总额和增幅均居全市第一，是“十五”末的**3.2倍**。工业发展强劲攀升。坚持内抓国企改革、盘活存量，外抓招大引强、对外联合，工业发展的内生力和对外吸附力明显增强。金贵、金曼克、金樱等**11家企业改制基本完成**，置换职工身份**5260名**，盘活资产**5.6亿元**。鲁特电工、金人电气、华光集团、强力机械等一批本土企业扩张做大势头开始显现。花园煤矿、华盛木业、辉煌科技等一批重点工业项目建成投产。肖云煤矿、民生焦化、热电联产、泉达光伏即将投产。阳光颜料、科蓝化工、凯模特化工、爱德华机械等**27个过亿元项目正在加快建设**，工业的支撑带动作用明显增强。**2010年**全县规模以上工业企业达到**209家**，比“十五”末增加**85家**；完成主营业务收入**90亿元**，同比增长**23.3%**，五年年均增长**14.5%**。培育年销售收入过亿元企业**12家**，利税过千万元企业**11家**。农业发展提质增效。积极应对贸易壁垒，主动化解市场风险，保证了大蒜产业持续健康发展。不断调整优化大蒜节会方式内涵，积极维护

和扩大“金乡大蒜”的影响力和美誉度，先后荣获“国家农产品地理标志认证”、“欧盟地理标志认证”和“中国驰名商标”，实现了大蒜进世博会、亚运会，进高端市场、大型超市，经济效益连续两年创历史最高水平。2010年大蒜产业总产值占农业总产值的46.2%，大蒜收入占农民人均纯收入的一半以上，“世界大蒜看中国、中国大蒜看金乡”的声誉更加响亮。在全面推行无公害、绿色大蒜的基础上，去年我们在全县率先发展有机大蒜2万余亩，为金乡大蒜站稳脚跟、领先产业、占得先机奠定了坚实基础。遵循“现代、循环、生态”发展理念，规划建设了三大农业示范区，推动传统农业向现代农业转型，峪口禽业、晨雨菌业、海州果蔬建成投产。“马庙金谷”获国家农产品地理标志认证，润丰种业建成全县首家院士工作站。五年共完成农田水利基础设施799项，新建维修提排设施24座。预计2010年全县农业总产值67亿元，是“十五”末的1.5倍。服务业发展提档升级。立足整合提升服务功能、增强辐射带动能力，规划建设了4平方公里的商贸物流区，先后建成使用山禄国际大蒜交易市场、金兴商贸城等一批专业市场，金宇建材家居园、申科汽车城、国际大蒜商贸城改造等正在实施，辐射周边15个县的大商贸大物流框架初步形成。依托羊山独特资源，全速推进羊山景区建设，“三馆两园”如期建成，崇德寺、古镇一期加速推进，迅速形成了旅游产业新亮点，被纳入全省服务业“百项重点工程”。2010年预计全县服务业增加值38.5亿元、全社会消费品零售总额46.2亿元，同比分别增长19.7%和19.3%，

是“十五”末的 1.8 倍、2.2 倍。

（二）城乡建设在扩容提质中巨变突破。五年来，我们立足城乡群众需求，顺应城镇发展大势，从拆建管、绿亮清着手，拉开城乡建设框架，城市空间、道路桥梁、绿地广场迅速拓展，配套设施、市容市貌、公共交通大幅改善，城市承载能力、服务功能、文化品位、宜居程度全面提升，城乡建设取得历史性突破。以高点定位精品规划引领城乡建设。聘请上海同济、北京土人等高资质规划院，高标准完成全县土地利用总体规划、主城区总规详规和 4 个镇域规划；经济开发区、化工园区、食品园区、羊山景区、商贸物流区总体规划和 18 个新城区重点工程、19 个农村社区设计顺利通过专家评审，城市人口布局、水系绿地等专项规划均编制完成，城乡规划的系统性、科学性、统筹性显著增强。以突破新城提升老城带动城乡一体发展。为优化发展布局、拉开城市框架，高起点规划了 8.3 平方公里的新城区，一批大体量工程正在加速推进。公检法业务用房、城乡供水服务中心、国际大酒店、育才学校等主体工程初显形象。新一中、新城医院、农信大厦、电力大厦等正在加快实施，新城建设的美好蓝图正在逐步变为现实。老城功能形象宜居水平明显提升。遵循“依法搬迁、和谐搬迁”的理念，先后实施了 120 万平方米的金兴商贸城、金司路中段、殷庄、孙庄、张庄和新城区村庄整体搬迁。金泰花园、御景花园、金鑫花园、奎星湖花园、九星花园等 15 大片区建成使用。孙庄、张庄和新城区安置社区全面启动。“十一五”期间共投入 17.6 亿元，开工房

地产 170 万平方米，安置回迁 2050 户，销售商品房 64 万平方米。两年共开工新型农村社区 15 个，建成 64 万平方米，有效改善了城乡居民居住条件。大力度建设城市道路，五年累计投入 5.8 亿元修建道路近 80 公里，新建改造了崇文大道、奎星路、缙城路、青年路、南环路、金曼克大道、金源大道等一批骨干道路，治理小街巷 23 条，开通了城市公交和景区专线，路网框架日趋完善，群众出行更加便利。五年新建群众休闲广场 13 处、16 万平方米，实施了大树进城、道路节点和金济河一期绿化，城市绿化面积达到 121 万平方米，是“十五”末的 10 倍。累计安装路灯 7900 余盏，实现了城区主次干道、重点建筑物、休闲场所和国省道主要路段亮灯全覆盖。广大群众期盼多年的收费站北移、汽车站和殡仪馆外迁已开始实施。污水处理厂、垃圾处理厂建成运营，铺设改造雨污分流管网 56 公里。实现集中供气 13000 户、供热 14.2 万平方米，结束了我县无集中供气供热的历史。以高效经营规范管理提升城乡品位。把“经营城市”贯穿到规划、建设、管理和发展的全过程，五年共实现土地纯收益 6.1 亿元、市场化融通资金 1.8 亿元，吸引上海金鑫、同济置业、浙江鸿翔等一批强企进驻，走出了一条“以城养城、以城建城、以城兴城”的路子。深入开展“城乡管理年”活动，健全一系列管理制度，从严监管房地产市场和工程质量。深入推进城乡环境综合整治，严厉整治超限超载、乱搭乱建、酒后驾驶等行为，实施了沿街建筑物外观改造和景观亮灯、国省道沿线乡镇驻地和村庄环境整治，五年累计拆除铁屋棚厦违章建

筑 14.6 万平方米，规范门头牌匾 4000 余处，铺设人行道 41 万平方米，设置红绿灯 46 处，城市卫生保洁实现全覆盖，顺利通过省级卫生城复核验收，“脏乱差”的问题得到基本解决。一批乡镇驻地实现了绿化亮化美化，面貌焕然一新，群众的城市意识和自豪感大幅提升。

（三）发展支撑在创新创优中更加有力。五年来，我们坚持用改革的思维、创新的办法，致力破困局、求突破，发展活力、干事激情充分激发，知名度、美誉度大幅跃升，先后被评为全国“最具发展潜力县”、“最具投资价值县”、“承接产业转移十佳县”和“金融生态文明县”。五大板块强势拉开。立足资源禀赋和产业基础，高点规划建设了“五大板块”，以板块经济的崛起，催生了跨越发展的新高地。按照“五个一体化”的理念，规划建设了 23 平方公里市县共管的济宁化学工业开发区。短短一年多时间完成起步区基建投入 3.1 亿元，六路两桥、110 千伏变电站建成使用，综合服务区、管廊管网、防洪排涝、河道码头、供水污水处理等公用设施正在加快建设，被确定为全市化工产业的龙头园区。规划 11 平方公里的食品工业开发区，路网、污水处理等配套设施全面拉开，承载大项目落地的功能初步具备，被列为市级食品园区和全市千亿级食品产业的重要基地。经济开发区投入 3.4 亿元实施了“七通一平”，晋升为省级经济开发区。规划 15 平方公里的羊山景区完成投入 2 亿元，一期工程开馆试运营，先后被评为全国“爱国主义教育基地”、“国防教育示范基地”和“第二批红色旅游经典景区”，成功创

建为国家 3A 级景区。招商引资多点突破。从理顺机制、转变理念、增强招商针对性入手，成立了招商引资指挥部和 35 个招商分局，强势推进招商引资向招大引强转变，一个由少到多、由小到大、引资借力发展的局面初步打开。与丹化科技、盈德气体、北京稻香村、南京雨润、六和饲料、美国圣丰等国内外知名企业相继签订投资协议。去年共签订合同项目 24 个，总投资 49.7 亿元；落地招商项目 96 个、总投资 80 亿元，到位县外国内资金 26 亿元、外资 1100 万美元，五年累计到位县外国内资金 43 亿元、外资 4500 万美元。交通条件明显改善。着眼于完善路网、打通命脉，连年加大道路投资，开展攻坚会战。“十一五”期间，新建改造了 105 国道、东丰线、南谢线、金丰线等县域骨干道路，实施了“村村通柏油”工程，农村公路总长度突破 1400 公里。其中去年累计投入 4.9 亿元，新修公路 72 条、157 公里，解决了困扰金乡多年的道不通、路不平问题，初步形成了贯通顺畅的县域交通体系。瓶颈制约有效破解。抢抓国家扩大内需机遇全力向上争取，去年累计到位上级政策资金 6.9 亿元，实施了一批多年想做而无力完成的社会民生重点工程。多渠道市场化融资，去年共融通市场资金 11.5 亿元，初步保证了公用基础设施建设的资金需求。采取挖潜存量、争取增量、挂钩置换等措施，在国家土地调控趋紧的情况下，去年获批建设用地 3480 亩，有效保证了一批重点项目用地。不断强化金融支持地方发展能力，2010 年全县各项存贷款余额达到 106 亿元、58 亿元，分别比年初增加 35 亿元、19 亿元。连续两年 7 次银

企对接会共落实资金 **23.8** 亿元，为企业发展提供了强力支撑。文化优势初步显现。全面挖掘金乡丰富的“儒释道兵”文脉资源，整体策划包装推介。保护性修缮了文渊阁、光善寺塔，发现国家一级文物 **22** 件套。对诚信文化、出土文物进行了系列宣传推介，金乡的文化影响力日益增强。行政效能大幅提升。深入开展“环境优化年”，构建了县长热线、效能投诉电话、行风热线、政府网站互动平台、部门工作大家谈“五位一体”的干群联动机制，全面畅通群众诉求。完成新一轮政府机构合并重组，实施了“大城建”、“大工业”管理体制，新设了行政执法、规划、园林、招投标等部门。**89** 家企业纳入“一费制管理”。行政收费由 **311** 项压减为 **129** 项。行政服务中心被评为全市首家行政服务类省级标准化服务示范单位。坚持严字当头，制定出台 **37** 项政府管理规范文件，实施收费备案、首违不罚、全程帮办、现场办公、并联审批等项制度，行政效能大幅提升。五年累计办理人大建议、政协提案 **1016** 件。

（四）社会民生在统筹发展中全面提升。五年来，我们始终
把改善民生、促进和谐作为首要任务，坚持不懈地推进各项事业同步发展。连年为民办好十件实事。“十一五”期间，每年都列出十件实事，认真解决好关系群众切身利益的现实问题。**2010** 年的十件实事，除博物馆由改造变为新建，正在确定选址外，其余均已如期完成。在全省率先实现职业教育和特殊教育全免费。为 **5181** 名贫困中小學生、**1587** 名贫困大学生提供了生活补助和贴息贷款。城东水厂建成运营，铺设改造供水管网

31 公里。全年新增绿地面积 66.8 万平方米。300 户农村贫困家庭危房改造全部建成入住。新城医院建设、图书馆改造正在加快推进。15 项公共卫生服务和提高五保户供养标准、“新农合”筹资标准已全面落实。民生民计持续改善。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别提高到 14000 元、8230 元，比“十五”末分别增长 4148 元、4004 元；财政供养人员人均工资达到 2450 元，增长 1665 元。五年累计利用各级财政为金乡民生事业投入 12.4 亿元，发放各项惠农补贴 1 亿元。五年新增城镇就业 2.3 万人，转移农村劳动力 8.2 万人次。累计投入各级财政资金 2.5 亿元，实施了农村困难家庭危房改造、新型农村合作医疗、困难居民大病救助。特别是我们通过先行先试、积极争取，被确立为全国新农保试点县，让全县农民群众提前享受到了这项国家重大惠民政策。社会事业全面进步。坚持教育优先发展，实施了义务教育“两免一补”，两基人口覆盖率达到 100%，连年被评为“高中教育教学先进县”。持续推进医疗卫生事业，“十一五”期间完成 10 个乡镇卫生院病房楼、1 个城市社区卫生服务中心和 305 个规范化村卫生室建设。全面推进依法治县进程，连年重拳实施打霸除恶专项行动，去年共打掉霸恶团伙 14 个，被评为“全国首批法治建设先进县”，广大群众的安全感得到明显提升。持续稳定低生育水平，计划生育率达到 88%，自然增长率控制到 6.3%。统计审计、环保气象、人防应急、民兵预备役、安全生产、食品药品监督、广播电视、新闻出版、民族宗教、老龄和残疾人等各项事业均取得新成绩。

各位代表，五年来，我们从低位徘徊、被动落后中一路艰辛、顽强拼搏走了出来，闯出了一条切合金乡实际、顺应发展大势的路子。各级干部凝心聚力，同舟共济，历尽艰辛，在开拓创新、攻坚克难、深度落实中磨砺了意志，增长了才干，提振了精神。广大群众对金乡的发展高度认同、积极拥护、倾力支持，形成了上下一心、共谋发展的浓厚氛围。局面的形成，得益于县委的统揽全局、科学决策和正确领导，离不开县人大、县政协的监督支持、鼎力相助和积极参与，凝结着全县人民的智慧、心血和汗水。在此，我代表县人民政府，向全体人大代表、政协委员和各人民团体、社会各界人士，向全县广大干部群众、政法干警、驻金武警官兵，向所有来金创业发展的投资者和建设者，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

成绩来之不易，经验弥足珍贵。五年的探索奋进，我们深切体会到，推动金乡跨越赶超，必须坚持县委的坚强领导，树立正气，凝聚人心，鼓足士气，励精图治共谋发展；必须坚持立足金乡看长远，提升境界转观念，顶点定位高标准，后发赶超上位次；必须坚持敢字当头干字当先，不畏艰险勇于担当，不甘落后迎难而上，真正想干事、能干事、会干事、干成事、不出事；必须坚持发展与民生并重，顺民意重民生，炼队伍提素质，铸就强大合力，让群众信任，使百姓满意。我们坚信，有县委的正确领导、几大班子的齐心协力、广大干部群众的拼搏奋战和发展实践的宝贵经验，金乡人民有信心战胜任何困难和挑战，金乡一定能够不断夺取新的更大的胜利！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。主要是：县域经济总量小，综合实力弱，仍处于后发崛起、追赶跨越的阶段；经济结构不尽合理，一产不精、二产不大、三产不强，转方式调结构任重道远；城乡建设欠账较大，基础设施不够完善，加速城镇化进程仍是当务之急；财政收支矛盾突出、资金土地供应不足、高层次人才短缺的问题十分明显；政府依法行政、机关效能、廉政建设仍需加强，等等。对此，我们将高度重视，切实加以解决。

二、“十二五”战略目标和 2011 年工作重点

“十二五”时期是国家全面建成小康社会的关键期、转变经济发展方式的攻坚期，也是我县大干快上的战略机遇期、加速崛起的“黄金期”。**从国际看**，经济全球化深入发展，发达国家的制造业、服务业加速向全球扩散，跨国投资更趋活跃，这为我们承接产业转移、开拓国际市场带来难得机遇。**从国内看**，工业化、信息化、城镇化、市场化深入推进，经济结构转型加快，扩大内需潜力巨大。特别是随着淮海经济区区域规划的编制、鲁南经济带的推进和济宁市打造区域发展新高地战略的实施，为我们拓展发展空间、实现后发快进提供了极为有利条件。**从我县看**，“五大板块”加速隆起，“七大产业”强势推进，千群创业激情奋发，积蓄的能量正在加速释放，必将成为汇集各类发展要素的重点区域。但我们也应看到，随着国家加快发展方式转变，资源环境门槛越来越高，宽松的货币政策转为稳健，

地区之间的竞争更加激烈，影响发展的深层次矛盾和周边地区竞相发展的压力相互交织。信心源于判断，动力来自压力。当前金乡正处在打牢基础、加速突破的关键节点，必须科学判断，准确把握，顺势而为，应势而变，牢牢掌控发展的主动权。

今后五年的总体要求是：**高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，以科学发展跨越发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以体制机制创新为动力，按照“全党抓经济，突出抓工业，重点抓项目”和工业化城镇化双轮驱动发展战略，重点突破经济发展“五大板块”、“七大产业”，大幅提升社会民生“和谐程度”、“幸福指数”，努力把我县建设成为国际知名的大蒜生产交易加工中心、鲁苏豫皖边区商贸物流中心、山东省新型工业化产业基地、鲁西南特色文化旅游胜地和生态宜居水乡，打造全市新的增长极、全省发展新亮点，为提前全面建成小康社会打下坚实基础。主要预期目标是：全县生产总值年均增长 18%，达到 230 亿元；地方财政收入年均增长 30%，达到 12 亿元；社会消费品零售额年均增长 22%，达到 125 亿元；固定资产投资年均增长 35%，达到 215 亿元；农民人均纯收入达到 16553 元；城镇居民现金收入达到 28259 元。三次产业增加值分别达到 34.5 亿元、103.5 亿元、92 亿元，结构比调整为 15:45:40；城区建成面积达到 28 平方公里，城镇化水平达到 50%以上；人口自然增长率控制在 6‰以内；养老、医疗、失业、生育、工伤保险实现全覆盖。**

各位代表，“十二五”时期，发展依然是我县最大的政治、

最硬的道理、最根本的任务。我们所追求的是质量高、效益好、速度快、追赶型、特色化的发展，也是基于城镇、产业、市场、园区、生态、人才和民生保障等支撑体系上的全面发展。《纲要（草案）》所有预期目标都是经过充分调研、多方论证确定的，反映了做大总量、做强财力、实现跨越发展的迫切要求，体现了打造全市新的增长极、全省发展新亮点的坚强决心，凸显了让金乡人民过上更好生活的美好愿望。《纲要（草案）》经本次大会审查批准后，县政府将分解目标，落实责任，认真组织实施。我们坚信，在县委的坚强领导下，通过全县人民的五年努力，一定能够达到预期目标！

今年是“十二五”开局之年，也是金乡乘势而上、加速跨越的关键一年。做好新一年的工作，事关全局和长远，必须以决战决胜的信念、勇创一流的雄心、拼搏苦干的意志，全力打造赶超发展的新速度，努力开创持续跨越的新局面。今年政府工作要以党的十七大和十七届五中全会精神为指导，深入贯彻落实县委十二届十二次全委会精神，按照“打造一个速度、搞好两个规划、构建三个体系、提升四个水平、决战五大板块”的工作总要求，全力做强板块经济，强势攻坚重大项目，大幅改善社会民生，持续增强区域经济竞争力、民生事业保障力、决策落实执行力，确保实现“十二五”发展良好开局。主要预期目标是：地区生产总值增长 **18%**，固定资产投资增长 **26%**，地方财政收入增长 **35%**，城镇居民人均可支配收入增长 **12%**，农民人均纯收入增长 **10%**，人口自然增长率控制在 **6.5%**以内。

实现上述目标，今年我们将重点抓好六个方面的工作：

（一）强势推进工业膨胀总量集群发展。深入开展“产业提升年”活动，着力攻坚重点项目、扶持骨干企业、培育产业支柱，争创工业转型发展的新优势。主攻重大项目，催生优势产业集群。以大项目为龙头，带动煤炭化工、机电制造、轻工食品、纺织服装、新兴产业“四主一新”集群发展，全力打造工业经济的“高速引擎”。抓住化工、食品两大园区上升为全市经济发展战略板块的重大机遇，支持三大煤矿安全运营，确保民生焦化一期化产、阳光颜料 6 月份投产，科蓝、凯模特、金山、圣城、安多特等化工项目年前建成投产，启动建设总投资 40 亿元的煤制乙二醇、30 亿元的盈德气体及合成氨尿素等重点项目，力争石墨电极、凯赛生物、胜利股份、卡博特碳黑 4 个过 10 亿元大项目如期落地，构建链条式聚集的绿色化工体系。围绕打造特色食品工业新地标，确保大蒜科研中心、稻香村一期、峪口禽业年内投产，积极推进雨润食品、圣丰食品、益海嘉里大蒜精深加工、六和饲料及禽类加工等项目，快速膨胀食品园区规模。发挥棉花资源优势，做大做强恒盛、金马等纺织企业，开建一期投资 10 亿元的金乡如意工业园，形成纺织、印染、服装一体化发展格局。发挥机电技术优势，力促金曼克与美国通用电气合作，确保爱德华、鲁特、辉煌科技二期 6 月份投产，推进机电产业升级换代。扶持发展战略性新兴产业，确保泉达光伏材料一季度投产，推进方能、盛奥电动车联大联强，积极争取光伏发电项目落地建设，抢占新兴产业制高点。全年

“四主一新”五大产业实现产值 115 亿元，力争 125 亿元。强化政策引导，扶持壮大骨干企业。坚持政策、资金、服务向龙头汇聚，强力实施成长型企业培植计划。做好鲁特、华光、辉煌、泉达、华盛等优势企业上市运作，力争五年内 2-3 家企业上市。力促金曼克、金人、强力、华安、宏泰等 17 家企业“嫁接”升级、扩张发展。全年新培育产值 1-10 亿元企业 18 家，实现超 10 亿元企业新突破。充分发挥企业家协会作用，通过建立信用共同体、企业联盟等形式，引导企业家队伍相互促进，抱团发展，打造一支支撑金乡发展的优秀企业家队伍。尊重投资者，尊重企业家，让做企业成为金乡最光荣的事业，让企业家成为金乡最受尊重的群体。实施创新发展，开拓占领高端市场。鼓励“技术上水平、产品创名牌”，设立 1200 万元科技三项经费，引导企业创建研发中心、技术中心，全年完成技改投入 25 亿元，新增高新技术企业 1 家、工程和企业技术中心 2 家、院士和博士后站点 2 家，提高企业“核心竞争力”和“行业话语权”。全力支持企业品牌争创，全年争创驰名商标 2 个、名牌产品 2 个，做大销售市场，做响工业品牌。放大园区优势，打造高端载体平台。探索市场化建设园区新模式，鼓励社会资金以多种形式参与园区建设、经营和管理，把园区建成全县环境最优、回报最高、实力最强的科学发展示范基地。化工园区人工湿地、供水厂、污水处理厂和地下管网 6 月份建成，综合服务楼、地上管廊、天然气工程、路网绿化年内竣工，开工建设 220 千伏变电站，创建成省级“新型工业化产业示范基地”

和“中国煤基新型化工产业基地”。经济开发区完善部分路网和绿化，建成运营污水处理厂，完成热力、液化气站等配套设施，全面提升档次水平。同时全方位向外宣传推介，提升园区的影响力、吸引力。

（二）倾力打造宜居新城生态城乡。围绕“诚信之源、蒜都水乡”城市定位，按照规划建设管理“三个一体化”的要求，高标准、大气魄、快速度、高强度拉开框架、提升品位，加快推进城乡建设。系统化编制城乡规划。加快编制城乡一体化规划，健全完善城乡空间布局、产业发展、综合交通、基础设施、公共服务和生态环境保护等各类规划。完成主城区控制性详规和镇域总规详规，完善经济开发区、商贸物流园区控制性详规。加快和谐花园、青少年宫、影视城等重点项目设计，补充完善人口教育卫生、加油加气、抗震防灾等专项规划，形成相互衔接配套的规划体系。建立规划效能监察制度，严格规划编制、审批和调整程序，切实维护规划的权威性和严肃性。高质量推进重点工程。加快孙庄、张庄和新城区安置社区建设，确保群众按时回迁入住。公检法业务用房、城乡供水服务中心、国际大酒店建成使用。人防指挥中心、电力大厦、农信大厦、文教大厦、妇幼保健院及计生服务站等完成主体，以单体工程的快速推进提升新城区的吸引力和集聚度。立体化构建交通体系。完成金山街、文化路南延和金城路、金珠路、南环路、崇文大道四条道路的西延，架设金济河桥、崇文大桥，基本消灭断头路，加速城区重点板块的融合贯通。完成汶金线改线、金丰线

南延、疏港公路建设和枣曹线中修罩面，做好济徐高速连接线、化工园区铁路支线前期筹建和岚菏高速连接线争取工作；抓住济宁“亿吨港”建设机遇，加快推进金桥港、化工园区码头两大港区建设，完成北大溜、老万福河等河道整治和桥梁改造，畅通内河航道，加快金乡融入全国大交通体系的步伐。全方位建设生态城市。实施金济河南段、金马河东段景观带和大沙河、金水湖湿地建设，完成千寿湖、长宁湖挖掘和绿化铺装，城市绿化率达到 38%。大力改善城乡供排水、供气供热、灯光照明等，完成 5 条背街小巷治理，不断提高群众生活质量。高效能抓好城市经营。高度垄断土地一级市场，加强对经营性开发建设用地的规划包装和景观创建，实现土地的溢价增值。加大市场化运作，将城市园林管护、卫生保洁、垃圾处理等公用事业全面推向市场。放开做活城市建设市场，吸引更多实力强、资质高的开发商参与组团开发。准确把握政策导向，努力争取旧城改造、水系治理、土地整理等项目资金，不断拓宽城建资金投入渠道。精细化实施城乡管理。继续强化力量，落实责任，营造氛围，深入推进“两创一保”和城乡环境综合整治。进一步加强对工程招投标和施工、监理等各环节各主体的监督管理，跟踪审计政府工程建设资金，确保工程质量和投资效益。启动建设数字城管，加大违章建筑查处力度，规范交通秩序和经营行为。清理取缔零散洗车点，严查车辆超限超载、带泥上路。组建园林执法监察大队，加强绿化养护管理，确保绿化成果。加大乡镇驻地开发建设，整合商业街区，强化卫生保洁，增加

绿量，提升形象。积极稳妥推进新型农村社区建设，年内竣工70万平方米。力争两年内创建为“省级园林城市”、“省级文明城市”，五年内把金乡建设成“国家级生态宜居示范县”。

（三）大力促进服务业优化升级持续发展。顺应国家扩大消费需求的发展大势，突出商贸物流、文化旅游、房地产和现代服务业“四大领域”，编制服务业发展总体规划，设立1000万元专项引导资金，加快形成现代服务业体系。全面振兴商贸物流业。抓住被确定为“全省现代物流县级节点城市”的机遇，加速重点物流项目建设。金兴商贸城主体工程年内全部完成，一期全面投入运营；申科汽车城、金宇建材家居园上半年建成使用。推进国际大蒜商贸城改造，提升山禄国际大蒜交易市场运行管理，引导商户入园集聚经营，打造现代化的国家级大蒜交易中心。引入知名商业品牌和大型商贸集团，兴建各具特色的商业街。继续推进“万村千乡市场工程”，建成农家店100个。融合发展文化旅游业。全力抓好羊山景区“一镇两馆四园”建设。5月底建成古镇一期，崇德寺、素质拓展基地年内对游客开放；尽快完成鲁西南战役纪念馆、军事文化馆布展运营；启动建设彭越湖湿地公园、中国战争园、世界战争园和三十六计主题公园，力争创建为国家4A级景区。加强与国内大型旅游开发公司合作，对接“好客山东”，将景区融入济宁市旅游圈和山东省精品线路。大力发展城区文化生态旅游。加快光善寺、真武庙、缙国城规划建设，完成二贤祠和诚信文化广场生态植物园建设，彰显金乡“儒释道兵”人文特色。依托缙国城、博

物馆和晁补之故居建设，配套提升宾馆酒店、休闲场所档次水平，构建大型“人文商业综合体”。全面加强文物保护，争取光善寺塔和羊山战役纪念地升级为“国保”单位。举办诚信文化节，加大文化产业项目招商。依托山阳书院和诚信文化研究中心，深度挖掘研究金乡文化，打造“人文金乡”，提升金乡文化软实力。大力发展房地产业。进一步放开房地产市场，提倡建设高层、小高层，开工建设经济适用房、廉租房，改善市民住房条件。严格房地产业监督管理，全程落实质量监管体系，管好做活二级市场，规范发展房屋租赁市场，促进房地产业持续稳健发展。开工建设诚信花园、和谐花园、惠民花园、崇文小区、三联小区、金樱小区、千寿湖小区等房地产项目。力争年内开工 100 万平方米，竣工 60 万平方米。实施强有力的物业监管，全面提升物业服务质量，提高居民宜居指数。加快发展现代服务业。继续发展商贸服务业，大力发展连锁经营、仓储式超市、特许经营、物流配送等现代流通业态。注重发展社区服务业，重点发展社区医疗、家政服务、社区保安和托幼养老等行业。全面提升公用服务业，提高医疗教育卫生、供水供气供热、供电通信邮政等服务能力和服务质量。大力发展商务服务业，规范电子交易平台，鼓励域外银行、咨询策划、资产评估、研发设计、文化创意等业态落地金乡，推进二三产业加速融合，推动经济转型、城镇发展和民生改善。

（四）加快建设现代农业提质增效富裕农民。以提升农业产业化水平、持续增加农民收入为核心，按照“规模化发展、

区域化布局、标准化生产、专业化运作、产业化经营”的发展思路，加快推进传统农业向现代农业的转变跨越。重点提升大蒜产业。围绕构筑“有机大蒜、高端市场、精深加工”一体化格局，强力推进大蒜产业提档升级。成立中国大蒜研究院，集中攻关品种改良，确保现有 2 万亩有机大蒜达到国际有机食品标准，倾力打造“中国有机大蒜第一县”；通过举办有机大蒜产品发布会、金乡大蒜节暨首届国际大蒜出口年会，打响金乡大蒜有机品牌，打开大蒜产业高端市场；创建山东省大蒜产业技术创新联盟，引导扶持龙头企业研发生产精深加工产品，推动“大蒜农业”向“大蒜工业”转变。主攻园区示范带动。继续完善三大农业示范区基础设施，持续加大招商引资力度，培植壮大龙头企业。年内设施农业样板区达到 1500 亩，引进培育优质品种 10 个、龙头企业 7 家，4200 亩起步区基础设施实现全面配套，引领全县农业转型升级。加快农产品质量安全和经营服务体系建设。建立健全质量标准、投入品监管、检测监控、质量安全追溯“四大体系”。制定大蒜、金谷、白梨瓜等农产品种植、加工、检验检测等地方标准，确保我县主要农产品有标可依。严把农业投入品准入门槛，严厉打击农资无证经营和制售假冒伪劣行为。建立全县农产品质检中心，逐步完善行业检测机构和企业自检自控实验室，对农产品种植、生产、加工各个环节进行全过程检验检测。推广“龙头企业+合作社+基地+农户”模式，加快农产品经营服务体系建设，大力扶持华光、山阳、天元棉业、成功人果蔬等龙头企业和专业合作社滚动发

展，带动农户融入产业链经营，让企业增效益，百姓得实惠。年内新增国家级农业龙头企业 1 家、省市级 6 家，农民合作组织 20 家。大力完善农业基础设施。抢抓国家启动新一轮水利建设和山东创建“现代水利示范省”的机遇，争取更多水利项目列入国家、省市“大盘子”。启动高河平原水库建设，高标准完成 11500 亩农业综合开发土地治理、8000 亩小型农田水利专项工程、2 处水闸除险加固和气象预警平台建设，提升防涝抗灾能力。新修农村公路 106 公里，对乡村道路进行全面养护。投入 1.3 亿元启动新一轮农村电网升级改造，不折不扣地落实好“两补三下乡”等强农惠农政策，持续强化农业基础支撑。

（五）多方打通发展渠道破解制约瓶颈。坚定走“蓄力发展、借力突破”之路，集聚发展要素，破解制约瓶颈，全面增强发展活力和后劲。财政税收要挖潜增效。进一步强化社会综合治税，突出抓好煤炭、大蒜、房地产等重点行业税收和土地管理费、水资源费等重点规费征管。全面推行零星税源机打发票，严防跑冒滴漏。围绕重点产业、龙头项目，大力培植新兴税源，加强信息跟进，依法依规征收，保障可用财力持续高幅增长。创新财政运作体制，严格预算刚性约束，集中财力办大事、保民生，确保发挥最大效益。对外开放要转型突破。坚持离职招商、以企招商、补链招商不动摇，探索实施委托招商、顾问招商、协会招商，推动招商引资向专业化转型。坚持招大引强不动摇，围绕重点园区、主导产业和优势资源，以“大项目-产业链-产业集群-产业基地”为主打方向，主攻世界 500 强、

央企和上市企业，注重引进财政贡献大、科技含量高、产业带动强的立县立镇项目，推动招商引资向选商选资转型。坚持项目进区入园不动摇，落实“飞地分享”激励政策，把大项目落户园区作为考核乡镇和园区的核心内容，实行大项目招商“一票否决”。年内化工园区引进4个过10亿元、4个5-10亿元项目；经济开发区引进1个过10亿元、5个5-10亿元项目；物流园区引进2个亿元以上项目。全年新开工亿元以上项目30个，实际利用县外国内资金32亿元、外资1210万美元，出口创汇4亿美元，以大开放、大突破助推我县产业大提升、经济大发展。瓶颈破解要更加有力。坚持向上争跑和对内挖潜并举，千方百计保证建设用地，年内新增建设用地3000亩以上；提高项目投入强度，建立企业退出机制，最大限度发挥土地效益。实施超强措施减排，多方争取环境指标，保障重大产业项目容量。组建由政府控股的担保公司，持续壮大现有融资平台，创新运作模式，年内融资21亿元。成立金融办，组建小额贷款公司、村镇银行，规范担保公司运作，强化银企对接，年内新增各项贷款20亿元。用足用活上级扶持政策，全年争取政策资金5亿元。加大招才引智力度，实施“百名人才引进”工程，重点引进一批我县急需的专业人才、实用人才和高端人才。

（六）全力保障民生持续改善社会更加和谐。坚持执政为民、造福百姓，实施贴近民生惠及城乡系列工程，促和谐保稳定，持续提高群众“幸福指数”、社会“和谐程度”。大力改善民生，维护群众切身利益。实施更加积极的就业政策，加大

企业就业安置和公益性岗位开发，做好高校毕业生招考和退伍
军人安置，年内新增城镇就业 4500 人，转移农村剩余劳动力
7200 人。不断提高农村五保供养标准，集中供养率达到 85% 以
上。年内新农合人均筹资标准提高到 150 元，企业退休人员基
本养老金人均增加 140 元，城乡低保月人均补助增长不低于 10
元，农村低保保障线提高到 1300 元。全面实施“国家新农保试
点”，让全县 60 岁以上农民都能领到养老金，实现老有所养。
切实落实民愿，协调发展社会事业。全面优化教育资源，完成
新一中、职教中心主体工程，实现育才学校招生入学，推进教
育均衡发展。筹资 800 万元实施贫困学子资助，不让一名孩子
因家庭困难而失学。加快新城医院、宏大医院和司马、化雨卫
生院病房楼建设，村级卫生所全部达到规范化标准，促进基本
公共卫生服务均等化。实施国家基本药物制度，实现乡镇医院
和城市社区卫生服务中心药品零差价销售。实施文化惠民工程，
建设农家书屋 100 家。广泛开展公众诚信教育，加快构建社会
信用体系，做实“诚信之乡”品牌。严格控制早婚早育，有效
遏制性别比升高势头，确保计划生育率达到 90% 以上。依法保
障妇女儿童、老年人、残疾人合法权益，积极做好安全生产、
食品药品监督、人防应急、民族宗教、外事侨务、史志档案等
工作。全力保障民安，确保社会和谐稳定。全面开展“六五”
普法，加大社会治安综合治理，深入推进“百警联村”和校园
警务室建设。纵深推进打霸除恶，严厉打击各类霸头，重拳出
击，露头就打，不容反弹，着力打造全省治安环境最优县。

按照“群众急需解决、财力能够承受、年内基本完成”的原则，办好为民十件实事：①每个乡镇建设一处公办示范性幼儿园，改善学前教育条件。②加快城乡公交一体化进程，完成新汽车站建设，改善群众出行条件。③强化“城乡治安防范”系列工程建设，新增高清治安卡口 9 处，乡镇治安监控点 150 处，升级现有监控 12 处，充实协警 150 名开展联防巡查，增强城乡群众安全感。④实施农村饮水安全工程，配套提升城东水厂，新增城市供水人口 4 万人，解决 3 万农村人口饮水安全。⑤开工建设廉租房、经济适用房 1.1 万平方米，逐步改善城市低收入家庭居住条件。⑥改造农村危房 200 套，保障农村困难群众居住安全。⑦启动城乡垃圾统一集中处理工程，建设 2 处城区大型垃圾中转站，5 处重点乡镇中转站，50 个村级收集点，改善城乡群众生活环境。⑧推进城区雨污分流改造，完成缙城路、文峰路雨污分流，铺设管道 16 公里，改善城区地表水质。⑨推行城区集中供热，供热能力提高到 80 万平方米，供热面积达到 50 万平方米。⑩扩建城乡集中供气工程，日供应能力达到 50 万方，再让 1 万户城乡居民用上清洁廉价安全的天然气。各位代表，关注民生、造福百姓，是科学发展观的核心内容，更是政府的根本职责，我们将始终牢固树立执政为民理念，坚持维护群众利益高于一切、关心群众疾苦重于一切、解决群众困难先于一切，让全县百姓切身感受到发展变化，真正享受到发展成果。

三、切实加强政府自身建设

新的一年，我们将以更加奋发有为的精神，更加昂扬向上的斗志，更加优质高效的工作，努力打造法治政府、效能政府、服务政府、廉洁政府，树全新形象，创一流业绩，谋百姓福祉。

坚持依法行政，建设法治政府。深入开展制度执行年。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会各界公众监督，认真执行人大决议。全面推行政务公开，把政务公开纳入部门乡镇目标考核内容，健全重大问题调查研究、专家咨询和社会公示听证制度，促进决策的科学化、民主化。树立公开就是监督、就是诚信、就是效率的观念，认真落实《政府信息公开条例》，强化电子政务建设，全面公开服务事项、办事流程和责任主体。继续深化“五位一体”干群联动机制，积极创造条件，让社会各界广泛参与公共事务管理。坚决执行《依法行政实施纲要》，严格按照法定权限程序行使职权、履行职责。严格落实行政执法责任制和执法过错追究制，对行政不作为、乱作为的部门和干部，坚决查处，绝不姑息。

坚持高效执行，建设效能政府。全力打造效能金乡。坚决服从县委领导，认真办理人大代表建议和政协委员提案。坚持以干事创业为主基调，营造团结和谐干事氛围，敢干前人没有干过的事情，多干符合老百姓心愿的事情，大干能够经得起历史检验的事情。继续推行一线工作法、现场办公制，重大工程设立一线指挥部，重点问题包保工作组全程帮办，提高办事效能，提升落实能力。切实转变工作作风，对定下的事，立说立

行、想尽办法、全力全速推进；对要干的事，盯紧靠牢、一抓到底、干就干成干好；对重大项目、重点工作逐一明确目标，严格落实责任，跟踪督查问效，确保如期完成。继续实行重大项目并联审批，限期完成要件办理，逾期严肃追究责任。

坚持执政为民，建设服务政府。切实转变政府职能。引导各级干部学政策、学方法、学经验、学悟性，强化创新意识、赶超意识、奉献意识、服务意识，把全部心思、精力和智慧都用在干事创业、为民服务上。以服务民生为根本，着力推进新城医院、新一中建设，做好大学生安置、困难群体保障等工作，解决好就医、就学、就业、社会保障等群众最关心、最直接、最现实的利益问题。以服务发展为主题，优化发展环境，提升服务水平，为客商提供全过程、全方位的服务，真正亲商安商、富商留商。凡是政府承诺的事项，坚决兑现到位。凡是损害经济发展环境的案件，不论大小，一律严查，公开曝光，绝不允许任何人破坏金乡发展的大好局面。

坚持清正廉明，建设廉洁政府。全面落实廉政建设责任制。建立健全决策权、执行权、监督权相互制约、相互协调的运行机制，加强对政府部门和干部的教育、管理和监督。领导干部要带头廉洁自律，任何人不得插手工程建设、土地出让、产权交易和项目招投标。坚持勤俭办一切事情，压缩行政性开支，珍惜民资民力，把有限的资金用在刀刃上。引导干部树清风扬正气，堂堂正正做人，干干净净做事，以良好的政府形象取信于民，取信于社会。在此，我代表县人民政府郑重承诺：新的

一年，我们将在县委的坚强领导下，恪尽职守、勤奋工作，自我加压、永不懈怠，坚决完成全年任务目标，不辜负全县人民的期望和重托！请各位代表、各位委员予以监督和支持。

各位代表，光荣的使命鼓舞我们无私无畏、奋发有为，重大的责任鞭策我们扎实苦干、顽强拼搏，必胜的信心激励我们勇往直前、开拓进取。要始终坚信，金乡的发展势不可挡，金乡的明天无限辉煌，只要我们凝神聚力、锐意开拓、砥砺前行，一定能够创造出无愧于历史、无愧于人民的新业绩，金乡美好的明天一定能够早日实现！

《政府工作报告》相关名词解释

1、“五个一体化”：是指产品项目一体化、公用辅助一体化、物流运输一体化、环境保护一体化、管理服务一体化。这是上海化工区建设的一条成功经验，也是我县建设生态循环化工园区必须遵循的发展理念。

2、义务教育“两免一补”：是指对义务教育阶段的学生，实行免杂费、免书本费、补助寄宿生生活费。

3、链条式聚集的绿色化工体系：是指按照化工园区内企业产品上下游关联的特点，通过产业链合理的纵向延伸和横向耦合，构建原料、中间体产品、副产品和废弃物的互供共享关系，达到资源减量投入、集聚生产和循环利用，实现园区废物资源化和“零排放”。

4、数字城管：运用信息化和移动通信技术手段，把所要管理的城市部件纳入信息化管理范畴，形成“信息收集—反馈—审核立案—任务派遣—反馈—核实结案”完整链条，实现精确、敏捷、高效、全时段、全方位覆盖的城市管理模式。

5、国家级生态宜居示范县：是由国家住建部、环境保护部和社会科学院联合设立的奖项，具有完备的综合考核指标体系，目的是表彰在构建和谐社会、改善县城人居环境中做出突出贡献的单位。该奖项能够综合反映县级城市在改善人居环境方面的总体成就。

6、人文商业综合体：通过将城市中的商业、办公、宾馆、酒店、文娱和交通等生活空间的三项以上进行组合，并融入历史人文因素，在各部分间建立一种相互依存、相互助益的能动关系，从而形成一个多功能、高效率的综合体。

7、山东省大蒜产业技术创新联盟：为扎实推进国家技术创新工程的实施，山东省科技厅决定成立一批“山东省产业技术创新战略示范联盟”。“山东省大蒜产业技术创新联盟”由我县润丰种业联合山东农业大学、山东省农科院蔬菜研究所等20家大专院校、科研院所和企业共同申报。

8、“两补三下乡”：两补，指农资综合补贴和良种补贴；三下乡，指家电下乡、农机下乡、建材下乡。

9、“飞地分享”激励政策：《金乡县关于促进全县经济跨越发展的三十九条规定》（金政发〔2010〕60号）第十五条第二款中规定“乡镇（街道）招商引资和现有企业搬迁改造落户园区的项目，税收归属园区财政。县财政每年按该项目形成的税收地方留成部分，以转移支付的方式拨付给引进项目的乡镇（街道）。考核时，乡镇（街道）与园区重复计算项目指标分值”。

县十五届人大五次会议秘书处

二〇一一年一月十三日

共印 650 份