



《金乡县马庙镇国土空间规划（2021-2035年）》

（草案公示）



马庙镇人民政府

2024.04

前 言

马庙镇隶属于山东省济宁市金乡县，位于金乡县城西部，马庙镇东临金乡县鱼山街道，西与成武县接壤，南与鸡黍镇相连，北与巨野县、羊山镇为邻。马庙镇地处济宁、菏泽两市，金乡、成武、巨野三县交界处，位于环渤海经济圈、长三角经济圈、中原经济圈辐射带的中央，具有良好的区位优势。境内枣菏高速公路、济商高速公路及S328（丰东公路）为骨架，辅以纵横交织的县乡公路，形成了完整的交通网络，交通条件十分便捷。

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，加快建立责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，科学谋划新时代马庙镇国土空间开发保护格局，支撑国家和省市重大战略落地，指导各类开发保护建设活动，着力推动城市高质量发展，依据《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《山东省国土空间规划（2021-2035年）》《济宁市国土空间总体规划（2021-2035年）》《金乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称县国空），编制《金乡县马庙镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

目 录

01/ 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与层级

03/ 开发保护格局

- 3.1 底线约束
- 3.2 总体格局
- 3.3 规划分区

05/ 城镇开发边界 范围规划布局

- 5.1 范围规模
- 5.2 用地布局
- 5.3 重要控制线

07/ 支撑体系完善

- 7.1 综合交通系统
- 7.2 公共服务设施
- 7.3 市政基础设施
- 7.4 安全防灾体系

02/ 目标策略

- 2.1 城镇性质
- 2.2 发展目标
- 2.3 开发保护策略

04/ 全域空间布局

- 4.1 农业空间
- 4.2 生态空间
- 4.3 镇村空间

06/ 地方特色塑造

- 6.1 历史文化保护
- 6.2 蓝绿空间组织
- 6.3 城乡风貌引导

08/ 规划实施

- 8.1 实施保障措施

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与层级

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导深入贯彻党的二十大精神，紧紧锚定“走在前、开新局”统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以深化国土空间供给侧结构性改革为主线，以绿色低碳高质量发展为主题，严守安全发展底线，统筹布局农业、生态、城镇空间，提升国土空间治理现代化水平，为马庙镇开创新时代现代化强镇建设新局面，提供国土空间的重要指引和有力保障。

1.2 规划原则

底线思维，生态优先

统筹协调，系统规划

节约集约，绿色发展

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色



1.3 规划期限和规划层级

(1) 规划期限

本规划期限为**2021至2035年**，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

(2) 规划层级

本规划包括**全域**和**城镇开发边界范围**两个层次。

全域规划范围：马庙镇行政辖区全域国土空间，总面积约为**97.23平方千米**。

城镇开发边界范围：**镇驻地**城镇开发边界总面积约为**2.78平方千米**。



02

目标策略

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 开发保护策略

2.1 城镇性质

国家级农业产业强镇

农产品商贸物流重要节点

生态人文品质城镇

2.2 发展目标

总体目标：农产品主产区，农业特色型一般镇，承担保障粮食安全职能，坚持最严格的耕地保护制度。

阶段目标：至2025年，初步建成产业强镇、商贸重镇、生态大镇；至2035年，基本建成新时代高质量发展的现代化强镇。



2.3 开发保护策略

生态优先策略

充分发挥马庙镇水网密布生态优势，探索“生态+”经济，人与自然和谐共生。

区域协同策略

在特色产业发展、基础设施建设、乡村振兴、公共服务均等化等方面，形成区域协作、互动多赢、融合发展的格局

城乡统筹策略

高质量建设城乡融合发展试验区，率先建立城乡融合发展体制机制和政策体系，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展。

品质建设策略

建设高品质镇驻地，以水系治理、以水增绿推动生态品质提升，塑造高品质镇驻地公共空间。

03

开发保护格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3.1 底线约束



生态红线

马庙镇不涉及生态保护红线。

永久基本农田

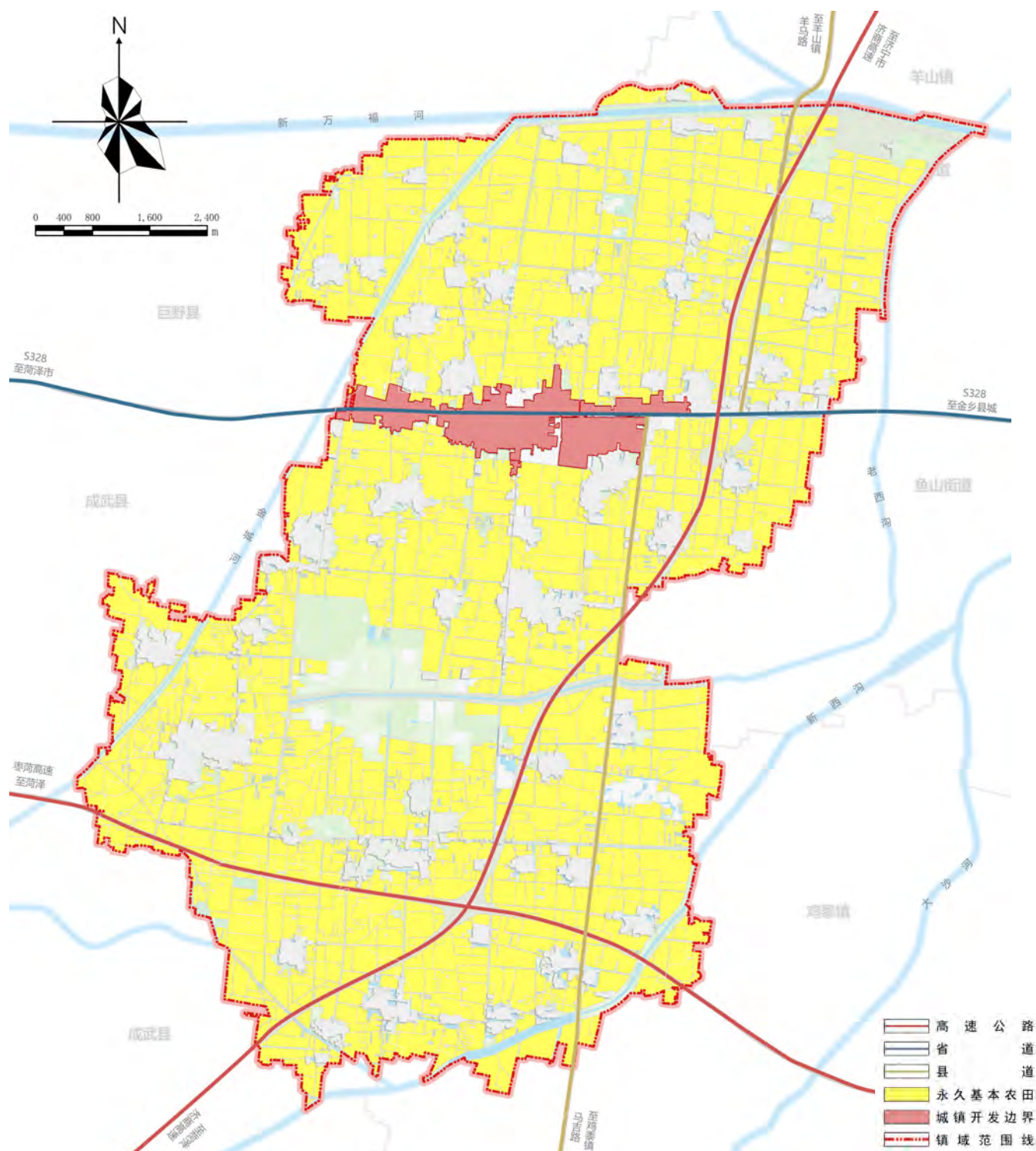


严格耕地用途监管，落实耕地“占补平衡”，实施耕地年度“进出平衡”。永久基本农田任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。



城镇开发边界

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的用途管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控。



3.2 总体格局

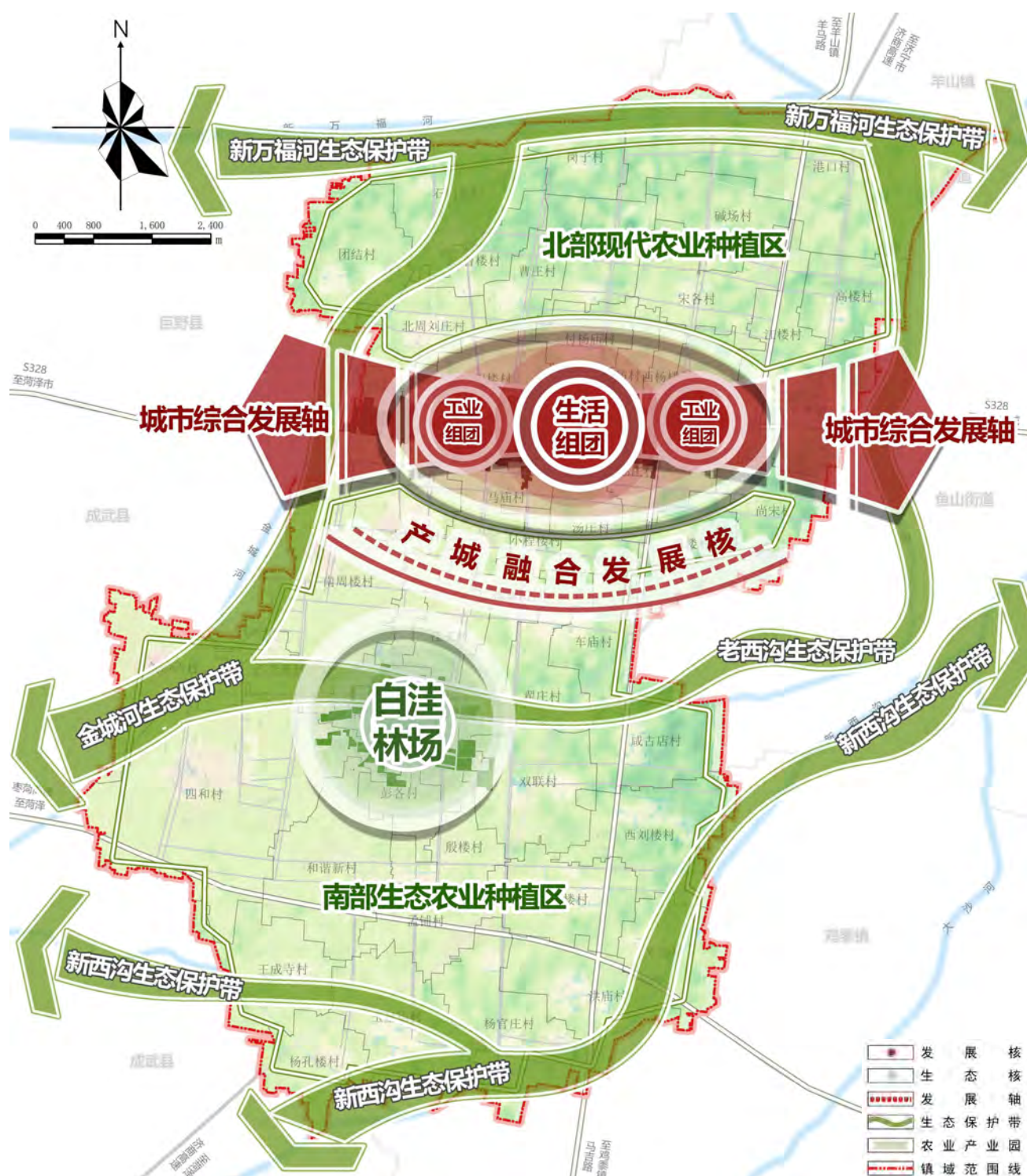
一林一网，一核一轴

“一林”：即国家级白洼林场。

“一网”：即以农林水网构成的生态网络。

“一核”：即以镇驻地为核心，产业组团为两翼构建的产城融合发展核。

“一轴”：即城市综合发展轴，借助东西向交通轴线S328形成人口、产业集聚发展。



3.3 规划分区

以县国空确定的规划分区为基础，结合全域国土空间开发保护格局，合理优化全域规划分区，细化至二级规划分区。全域共划分为四大类功能分区，差异化管控。

生态控制区

原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态；区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

农田保护区

农田保护区应从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。城镇集中建设区分区外原则上不得进行城镇集中建设，以防止城市蔓延、无序扩张和低效开发。

乡村发展区

乡村发展区是永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及为农民集中生活和生产配套为主的区域。包括村庄建设区、一般农业区及林业发展区



04

全域空间布局

4.1 农业空间

4.2 生态空间

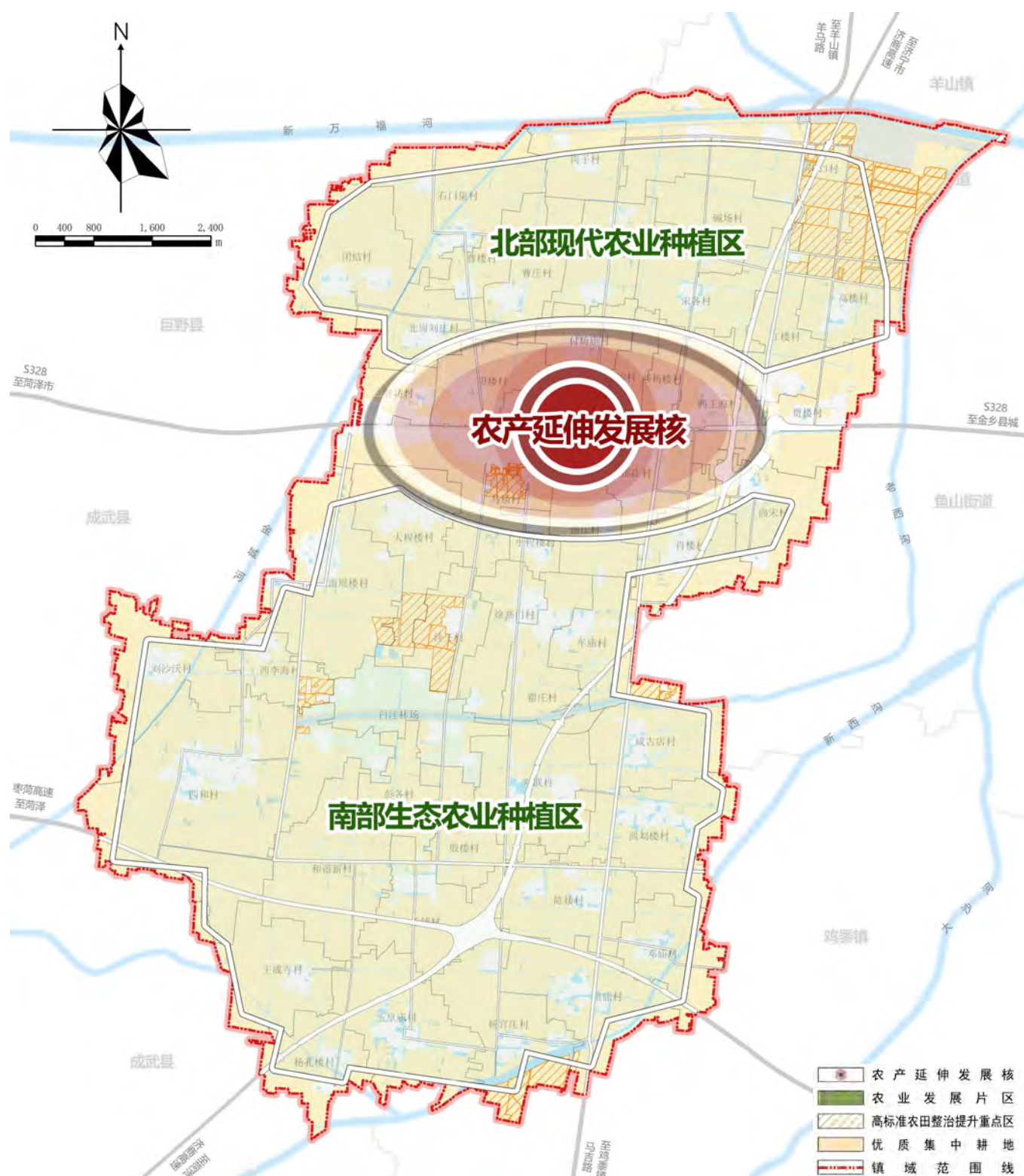
4.3 镇村空间

4.1 农业空间

构筑“一核两区”现代农业发展新格局

“一核”：农产延伸发展核，依托蒜通天下形成农产品仓储、转运、加工等农副产品相关产业集聚效应，成为引领特色农业和现代农业产业链延长、产品附加值提升的农产延伸发展核。

“两区”：分别为北部现代农业种植区、南部生态农业种植区。

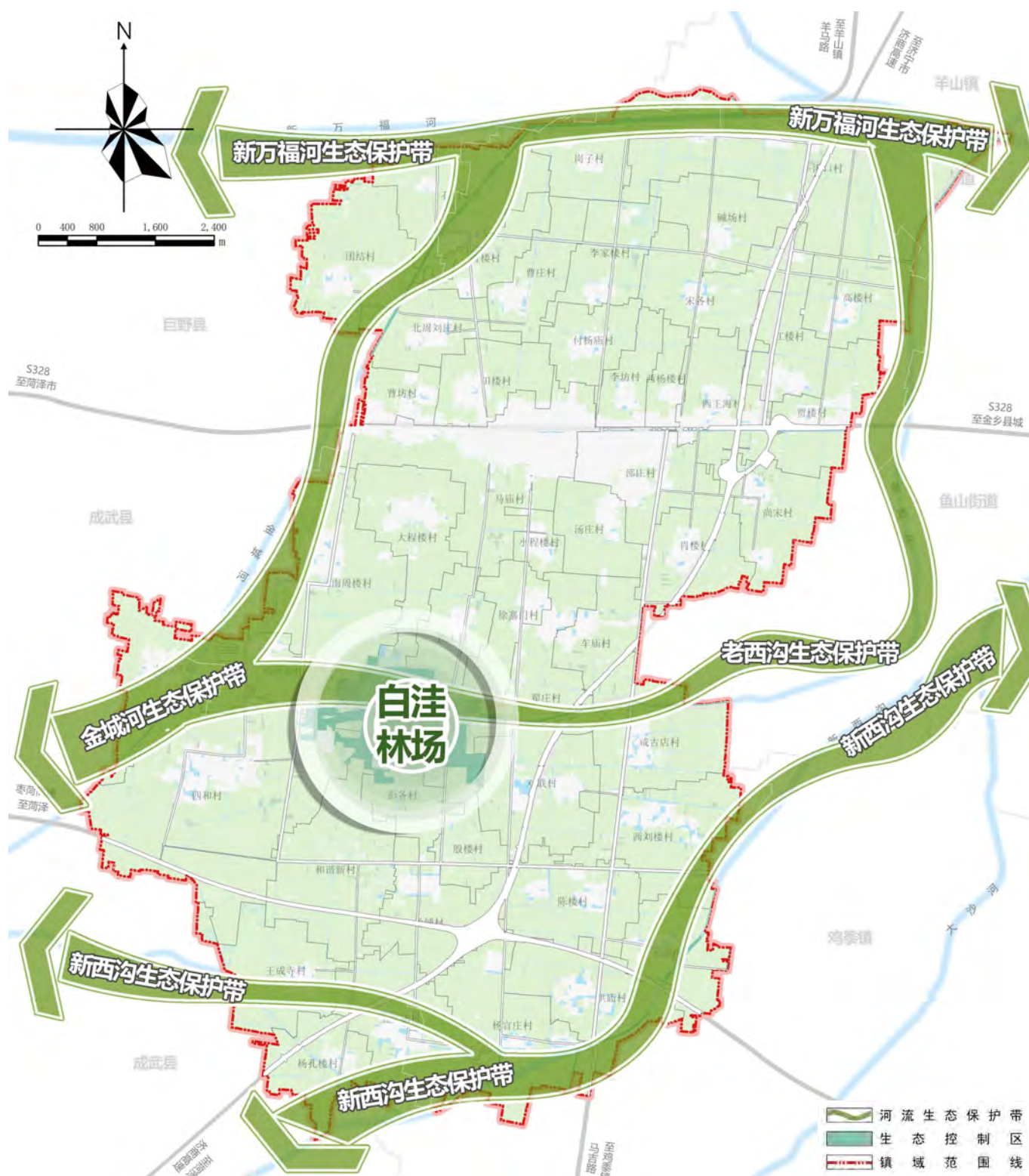


4.1 生态空间

构建“四河一林”的镇域生态保护格局

“四河”：即新万福河、金城河、老西沟、新西沟。提高河流防洪蓄水、补给水源、净化水质的能力；加强河流沿岸生态廊道建设，加强人工湿地建设、修复和增效，开展生态系统修复，建设生态护岸和绿化，打造滨河生态廊道。

“一林”：即白洼林场。



4.1 镇村空间

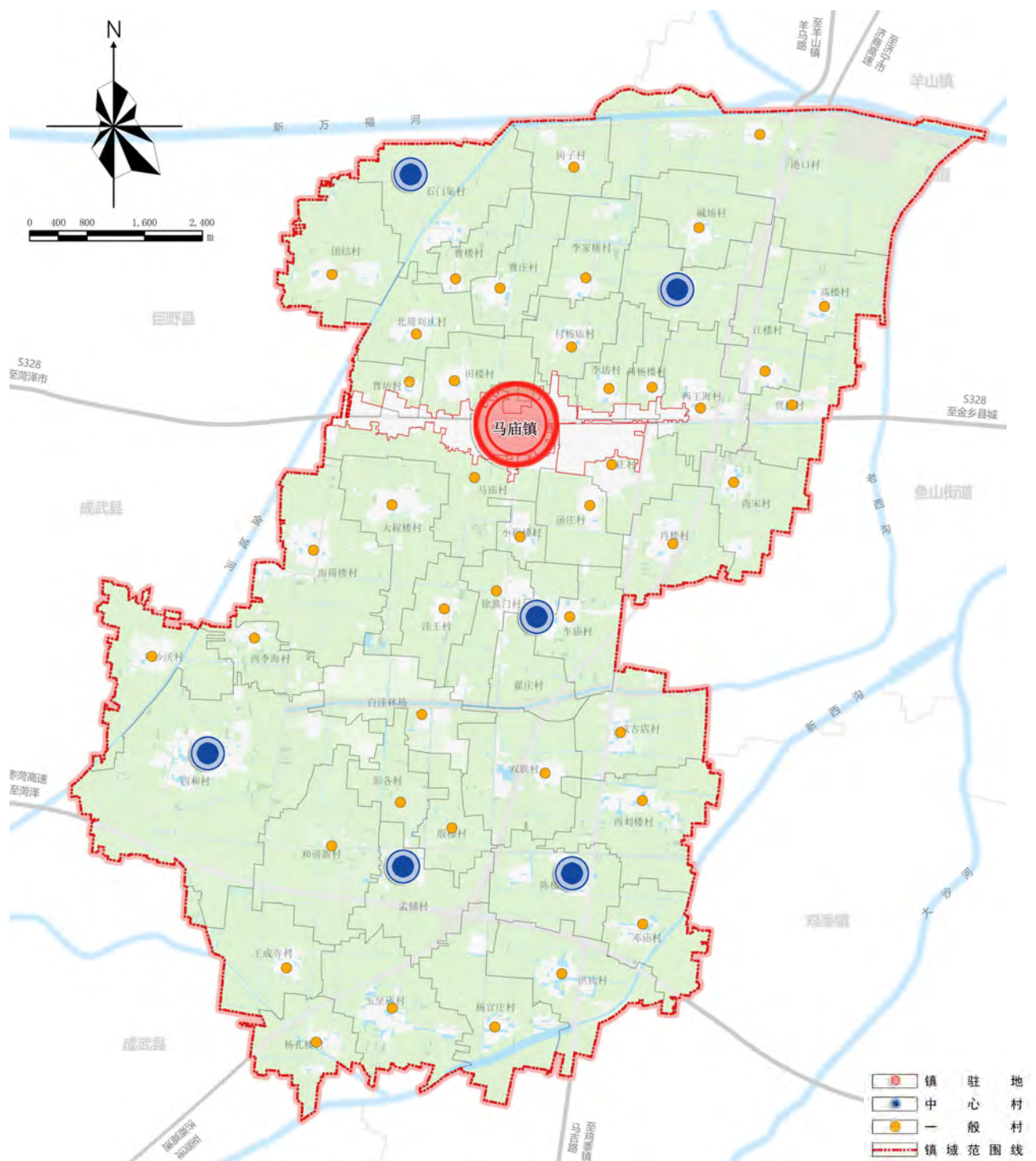
划定“镇驻地-中心村-基层村”三级镇村体系

□ 做强1个镇驻地，提升6个中心村，优化41个基层村。

“镇驻地”：全域的政治、经济、文化中心，担负着带动全域发展和对外联系的职能，直接带动全域的各项事业的发展。

“中心村”：以一产为主，二三产为辅，为自身及周围农村提供服务。将镇驻地的辐射能量传到各基层村。

“基层村”：是全域发展的基础，接受中心村辐射带动，为农村居民提供生产、居住等基本服务。



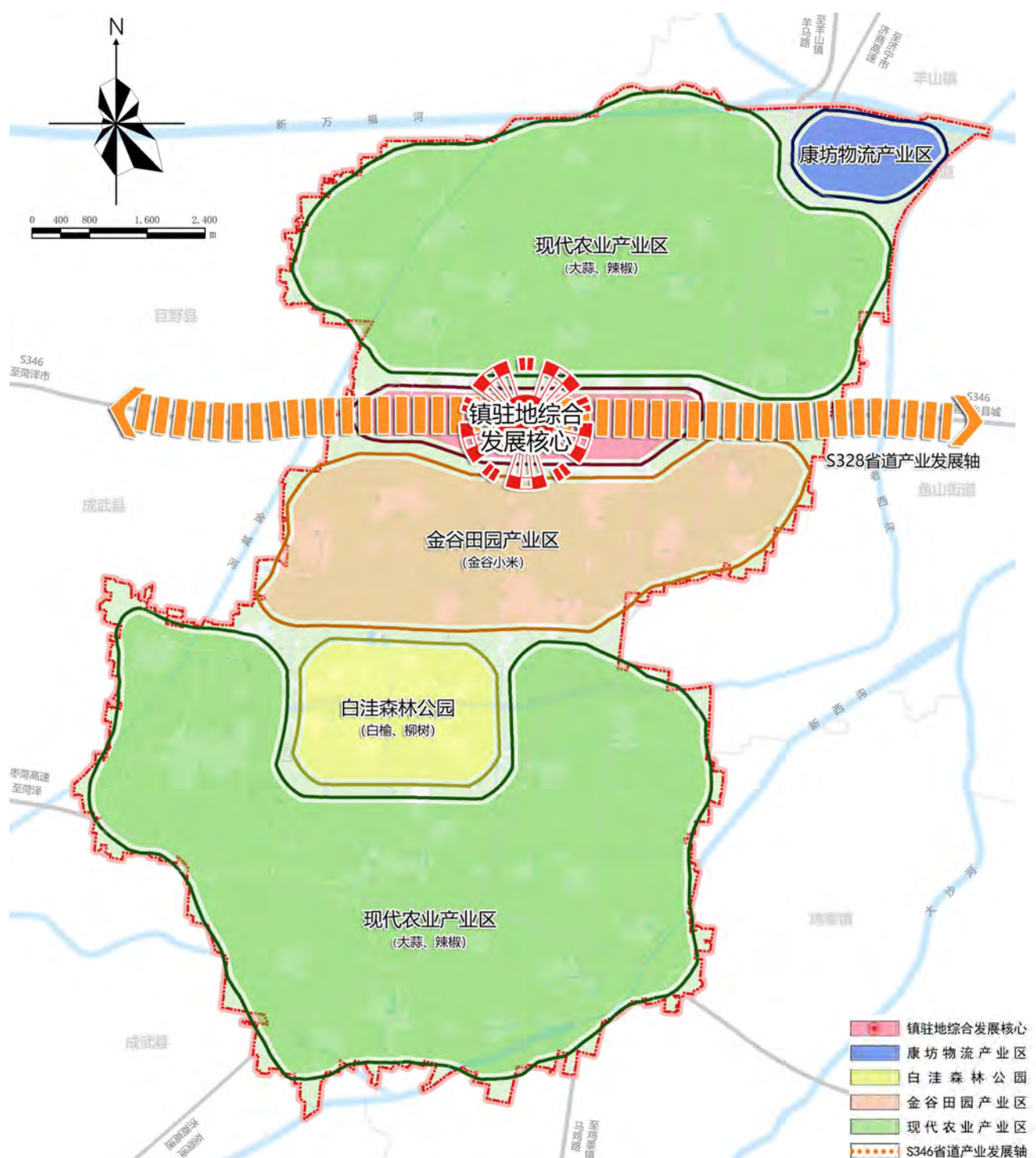
4.1 镇村空间

构建“3+2+X”现代产业体系，打造经济发展新动能

第一产业：打造四大特色农业产业。围绕大蒜、金谷、辣椒、棉花四大马庙镇优势农业产业，推动优质农产品基地建设。

第二产业：依托蒜通天下，合理优化全域产业集中片区布局，优化要素配置，推动企业向园区集聚，形成核心引领、全域联动、产城深度融合的发展态势。

第三产业：加快现代商贸物流企业培育，大力发展新型流通业态，支持发展电子商务等现代流通方式，加快构筑起社会化、专业化、信息化、规模化的现代商贸物流服务体系。



05

城镇开发边界 范围规划布局

5.1 范围规模

5.2 用地布局

5.3 重要控制线

5.1 范围规模

落实上位规划确定的马庙镇城镇开发边界用地规模277.85公顷。

5.2 用地布局

结合马庙镇镇驻地的发展方向、产业分布、生态格局、交通条件等因素，规划形成**“一轴一核三组团”**的镇驻地空间布局结构。

“一轴”：依托S328的镇驻地功能主轴，联动城市生活、区域服务和区域交通等综合职能。

“一核”：镇驻地综合服务核心，位于镇区中部，主要以行政办公、商业服务、教育医疗、文化休闲等综合性公共服务功能为主，将依托现有公共服务设施发展的优势基础进行更新与提升。

“三组团”：镇驻地居住组团，工业及物流仓储组团。



5.3 重要控制线

在城镇开发边界内明确划定城市黄线、蓝线、绿线，建立城镇线控体系，提出刚弹结合的管控措施。

- 规划将重大交通设施、供水、排水设施、污水处理设施、环境卫生设施、燃气供应设施、供热设施、供电设施、通信设施、消防设施、防洪设施、安全防灾设施以及其他对城镇发展全局有影响的城镇基础设施纳入黄线线控范围。城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》管控。
- 规划将城镇开发边界内结构性防护绿地、面积0.4公顷以上的公园绿地纳入绿线线控范围。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》实施管控。
- 规划将城镇开发边界内重要河流、湖泊、水库、沟渠等城市地表水体保护和控制的地域纳入城镇开发边界范围内蓝线。城市蓝线依据《城市蓝线管理办法》实施管理。



06

地方特色塑造

6.1 历史文化保护

6.2 蓝绿空间组织

6.3 城乡风貌引导



6.1 历史文化保护

- 文物保护单位：保护各级文物保护单位6处，包括省级文物保护单位2处，分别是杨官庄遗址、翟庄党支部旧址；县级文物保护单位4处，高楼村古建筑、龙母坟、肖家家祠、白音阁。
- 非物质文化遗产：保护非物质文化遗产1项，为市级非物质文化遗产金乡“粥”。

序号	名称	所在行政区	级别	类别
1	杨官庄遗址	马庙镇	省级	文物保护单位
2	翟庄党支部旧址	马庙镇	省级	文物保护单位
3	高楼村古建筑	马庙镇	县级	文物保护单位
4	龙母坟	马庙镇	县级	文物保护单位
5	肖家家祠	马庙镇	县级	文物保护单位
6	白音阁	马庙镇	县级	文物保护单位



6.2 蓝绿空间组织

构建“三横一纵”全域蓝绿开敞空间系统

“三横”：新万福河、老西沟、新西沟生态绿廊。

“一纵”：金城河生态绿廊。

形成“一轴多点”的城镇开发边界内绿地系统

“一轴”：和谐路绿地系统轴。

“多点”：各居住组团配建的社区公园、游园等公共绿地，提供休闲游憩、运动康体等服务。

6.3 城乡风貌引导

构建“水系纵横、产业兴旺、城镇舒适、乡村质朴”的空间风貌特征

规划全域空间划分为水系景观风貌区、特色产业风貌区、现代城镇风貌区、乡村田园风貌区4个风貌分区。



07

支撑体系完善

7.1 综合交通系统

7.2 公共服务设施

7.3 市政基础设施

7.4 安全防灾体系

7.1 综合交通系统

- 大力推进济商高速公路的建设，增加互通互联节点
- 积极推动新万福河航道复航工程，加快康坊码头建设
- 全面提升农村公路网络，注重与廊道和交通基础设施的连接
- 优化城镇路网结构，完善交通基础设施建设，提升交通出行条件



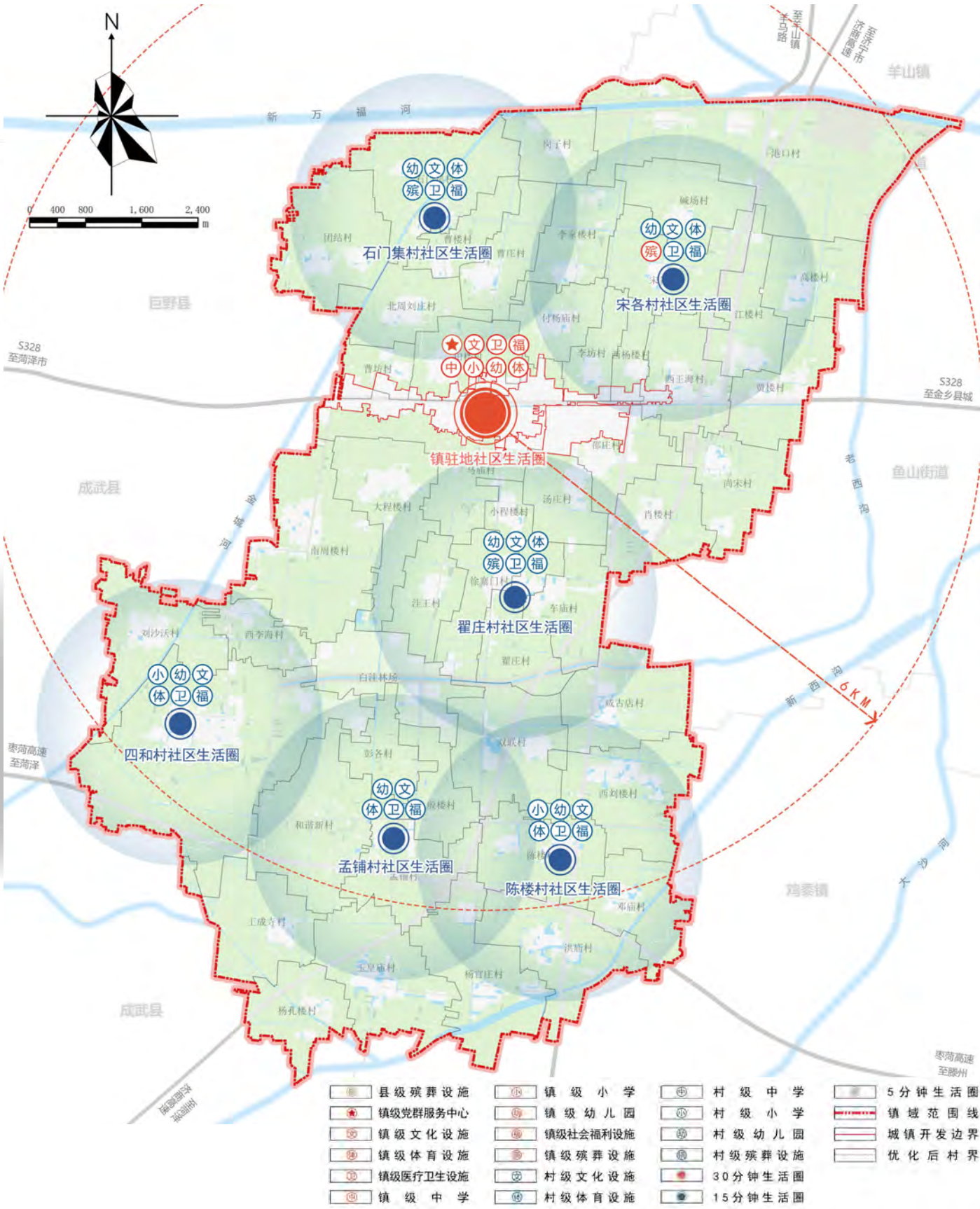
7.2 公共服务设施

构建城乡一体化公服设施体系

建立“镇级-村级”二级公共服务设施体系

镇驻地城镇开发边界形成镇级公共服务中心

6个中心村形成村级公共服务中心



7.3 市政基础设施



给水工程规划

腾退现状供水站自备井，保留供水站作为加压泵站，扩建高河水厂作为马庙镇主要供水厂，水质符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）的要求。



排水工程规划

规划扩建马庙镇污水处理厂,全域范围内村庄采用联片处理模式，出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A标准。



雨水工程规划

规划城镇开发边界内逐步按照雨污分流制改造，采用管渠系统排放雨水，农村地区优先利用地表明沟、植草沟安全排放雨水。



再生水工程规划

规划城镇开发边界内新建1处再生水厂，与污水处理厂同址建设。再生水用于工业低质用水及道路浇洒、绿地浇灌、景观水系补水等方面。



电力工程规划

规划近期新建110千伏金谷变，新建50兆伏安主变2台，与马庙变共同作为全域主要供电电源，满足全域用电需求。同时因地制宜的发展风电、光伏发电、生物质发电等可再生能源发电项目，优化能源结构。



通信工程规划

规划保留现状邮政支局，在满足邮政普遍服务的标准下提高邮政服务智能化水平。积极融入县域有线网络建设，现有接入机房按需升级至汇聚机房并建设中继光缆，接通县城核心机房。



热力工程规划

规划镇区以县级食品工业园供热综合能源站为热源，规划建议提升能源站建设规模，远期建设高温热水管道接通马庙镇。



燃气工程规划

规划气源以中石油“平泰线”为主，引自奥德门站。液化石油气重点面向管道气不易到达地区，供应方式以瓶装为主。在管道气不易达到的偏远农村地区，发展以沼气建设为核心的生态家园富民工程。



环卫设施工程规划

规划垃圾转运站近期投入使用，各社区及村庄设置垃圾分类收集点，采用“村收集-镇转运-县处理”的方式实现无害化处理。



7.4 安全防灾体系



抗震 马庙镇抗震基本设防烈度为**Ⅷ度**。对重要的和具有生命保障功能的建筑构筑物如学校、幼儿园提高一度设防。一般建筑工程按中国地震参数区划图或地震小区划提供的抗震设防要求进行抗震设防。



防洪 加强河道、水系整治，提高河流防洪标准。河湖管理范围线管理范围内禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。城镇建设区的地面高程，应达到防御 **20年一遇**的洪水位以上的规划高程，工程方案应结合实际情况逐步实施。



消防 重大危险源企业，应加强消防监督管理，建立专职消防队。各个中心村、消防安全重点单位应加强微型消防站建设，实现中心村、消防安全重点单位微型消防站全覆盖。



人防 健全、完善乡镇、村两级人防工程建设体系，结合镇政府建设镇人防指挥中心，负责人防救灾的指挥和联络工作。人防指挥中心抗力按4级、防化按乙级标准选用，区域性供电工程抗力与其保障区域内最高抗力标准的人防工程同级，其余各类人防工程、专用工程抗力按5级、防化按乙级或丙级标准选用。



08

规划实施

8.1 实施保障措施

8.1 实施保障措施

强化国土空间用途管制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”；城镇开发边界外按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”。严格耕地、自然保护地、生态保护红线、海岸线、生态敏感脆弱区等特殊区域的用途管制。人工促进天然林更新建设，加强森林公园保护提升。

健全配套政策

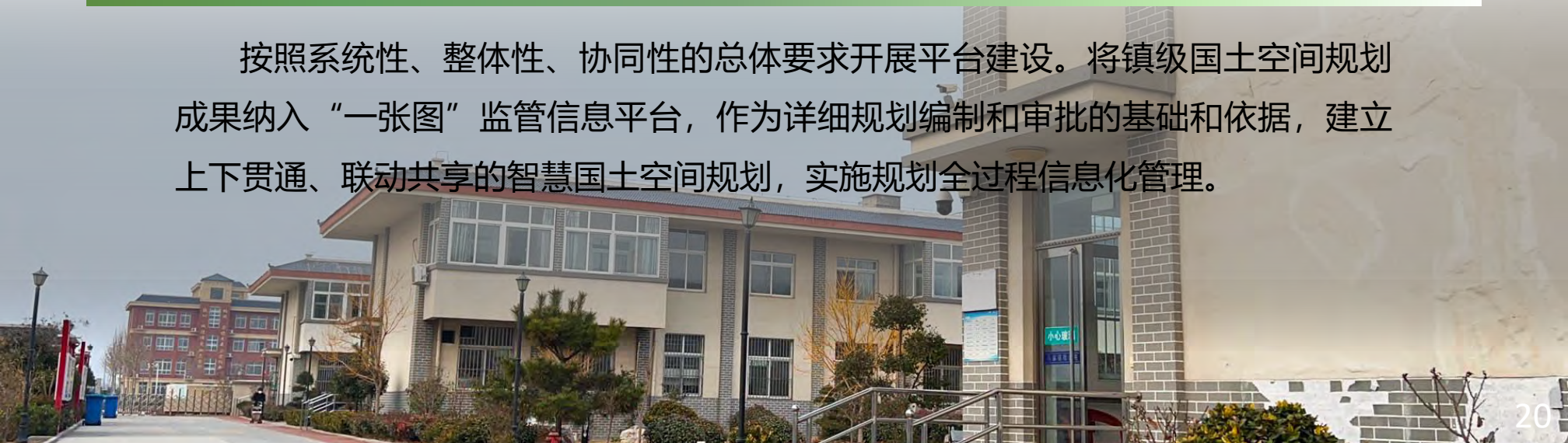
依托全国国土调查及变更调查数据基础，整合其他空间专项调查和评价，建立统一的国土空间规划调查体系。建立健全自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。建立不同类型的自然资源确权登记方法，对全域范围内的水域、森林、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

实施规划全周期管理

依托国土空间基础信息与管理平台，建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，健全规划信息科技管控手段，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度。根据结果适时进行国土空间规划修改或动态调整完善。

国土空间基础信息平台建设

按照系统性、整体性、协同性的总体要求开展平台建设。将镇级国土空间规划成果纳入“一张图”监管信息平台，作为详细规划编制和审批的基础和依据，建立上下贯通、联动共享的智慧国土空间规划，实施规划全过程信息化管理。





**感谢阅读！
期待您的意见建议**

金乡县马庙镇国土空间规划（2021-2035年）

1、本次成果为草案公示稿，所有数据和内容以最终批复为准。

2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系。