

羊山镇国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YANGSHAN

2021-2035年

公开征求意见稿

注：本次成果为公开征求意见稿，最终以审批成果为主。

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及中央城镇化工作会议、中央城市工作会议精神，紧紧围绕统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明“五位一体”建设，协调推进“四个全面”战略布局。坚持以人民为中心，顺应国家机构改革要求，按照山东省高质量发展和新旧动能转换重大决策部署，紧跟省市国土空间发展指引，探索镇域层面的新型城镇化路径，促进城乡区域协调，构筑高质量发展空间动力系统。契合羊山发展现实，统筹安排镇域国土空间开发保护，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，推动形成生产空间集约高效、生活空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

行政区划



国土

全镇国土面积72.04平方千米。



管辖

下辖1个镇区、6个中心村、40个一般村。



期限

规划目标年为2035年，近期至2025年。

羊山印象



平原自然地理格局

地处华北平原、地势西高东低、河网密集；
陆空交通条件良好，园区交通优势明显。



文化底蕴积淀深厚

红色革命圣地、羊山革命烈士陵园；
羊山墓群、小屯村李氏古民居、满庄满氏古民居；
国家级旅游资源、旅游模范村和星级农家乐。



工业产业支撑有待增强

传统种植业为主，种植结构较为单一；
工业分布较为零散，尚未形成产业链条；
旅游业有良好的汉韵文化与红色文化基础。



目录 Contents

01

落实战略
明确城市发展目标定位

02

区域协同
优化国土空间总体格局

03

严守底线
统筹划定三条控制线

04

提升品质
优化镇区功能布局

05

加强保护
彰显历史文化特色风貌

06

系统支撑
建立安全韧性通达城市

07

强化实施
提升国土空间治理能力

01

落实战略 明确城市发展目标定位

1.1 战略定位

1.2 发展目标

1.3 城市规模

1.4 发展策略

1.1 战略定位

城镇职能



金乡产业助力区

鲁南汉邑红旅乡



生态休闲建设区

生活愿景

江北水乡生态宜居城市



全省民生幸福新典范

发展愿景



军旅汉邑

新能源机电制造
包装新材料生产基地



文化
名镇

1.2 发展目标



空间格局进一步优化，资源利用更加集约高效。

规划至2035年，构建连片度、耕地质量更高的农业空间与用地效率更高集约发展的城镇空间格局。全县划定陆域生态保护红线范围**127.99公顷**；耕地保有量不低于**5106.03公顷**，其中永久基本农田保护面积不少于**4719.97公顷**；城镇开发边界面积**240.75公顷**。



城镇功能不断完善，聚集能力显著加强。

规划至2035年，人口与资源不断向中心城区集聚，以**国道105**为主轴线，构建南北向连接镇区到金乡县中心城区的**城镇综合发展轴**，发展生态休闲农业观光区、优质粮食作物生产区、滨河特色种植产业区。建设“**军旅汉邑、文化名镇**”的美丽镇区，重点布局中心城区的**城镇发展核**、济宁羊山地方级地质公园的**生态保护核**、金羊新区的**产业发展核**。



基础设施建设趋于完善，国土安全水平不断提升。

规划至2035年，镇域“**四横五纵**”的全域交通格局基本成型，城乡基础设施供应能力显著增强，防灾减灾体系基本完善，抵御自然灾害能力明显提升。



国土空间治理能力全面提高，体制机制更加健全。

规划至2035年，国土空间开发保护制度更加完善，由国土空间规划、用途管制、差异化绩效考核构成的空间治理体系更加健全，实现国土空间治理能力现代化。

1.3 城市规模



2025年，常住人口规模**4.25万人**，城镇化率**42.35%**



2035年，常住人口规模**4万人**左右，城镇化率达到**45%**

1.4 发展策略



02

优化结构 优化国土空间总体格局

2.1 国土开发保护格局

2.2 生态保护格局

2.3 农业生产格局

2.4 产业发展空间

2.5 景观风貌引导

2.2 国土开发保护格局

“一轴两廊、三核三区” 国土开发保护格局

一轴

依托国道105构建南北向连接的**城镇综合发展轴**；

两廊

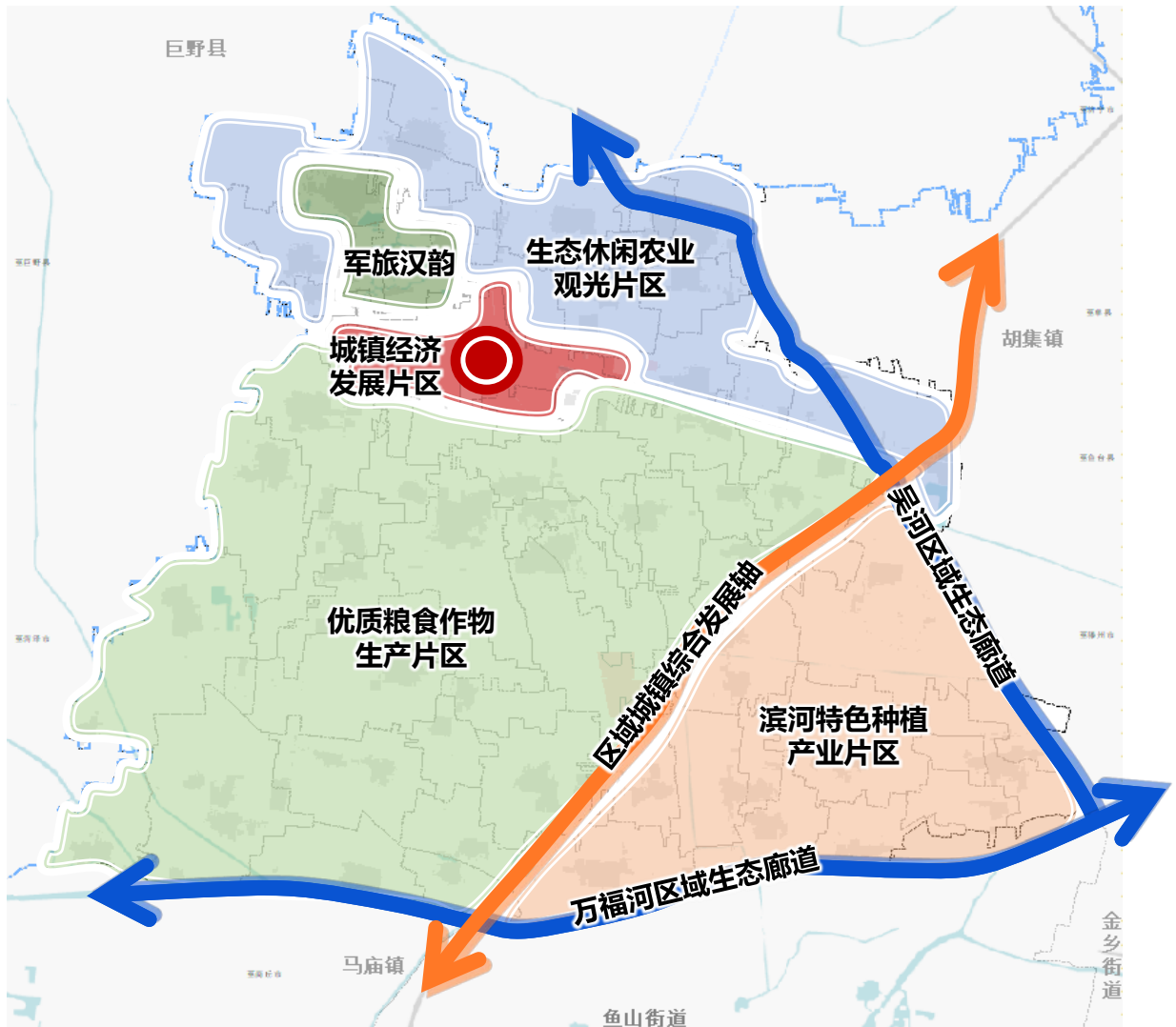
为万福河生态廊道、吴河生态廊道；

三核

分别为中心城区的**城镇发展核**、济宁羊山地方级地质公园的**生态保护核**、金羊新区的**产业发展核**；

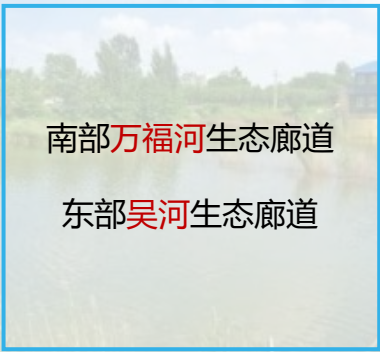
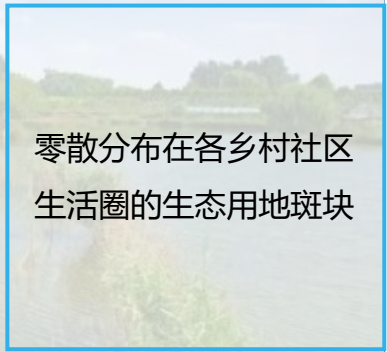
三区

分别为生态休闲农业观光区、优质粮食作物生产区、滨河特色种植产业区



2.3 生态保护格局

构建“一心、两廊、多点”生态空间布局

一心	两廊	多楔多核
 济宁羊山地方级 地质公园	 南部万福河生态廊道 东部吴河生态廊道	 零散分布在各乡村社区 生活圈的生态用地斑块

2.4 农业生产格局

构建“一轴、三区”的农业空间布局

一轴	农业发展轴 依托现状105国道，打造贯穿镇域南北的农业发展联系轴
三区	镇域北部的生态观光旅游农业区 镇域东部的滨河特色种植农业区 镇域西南部的优质粮食作物农业区



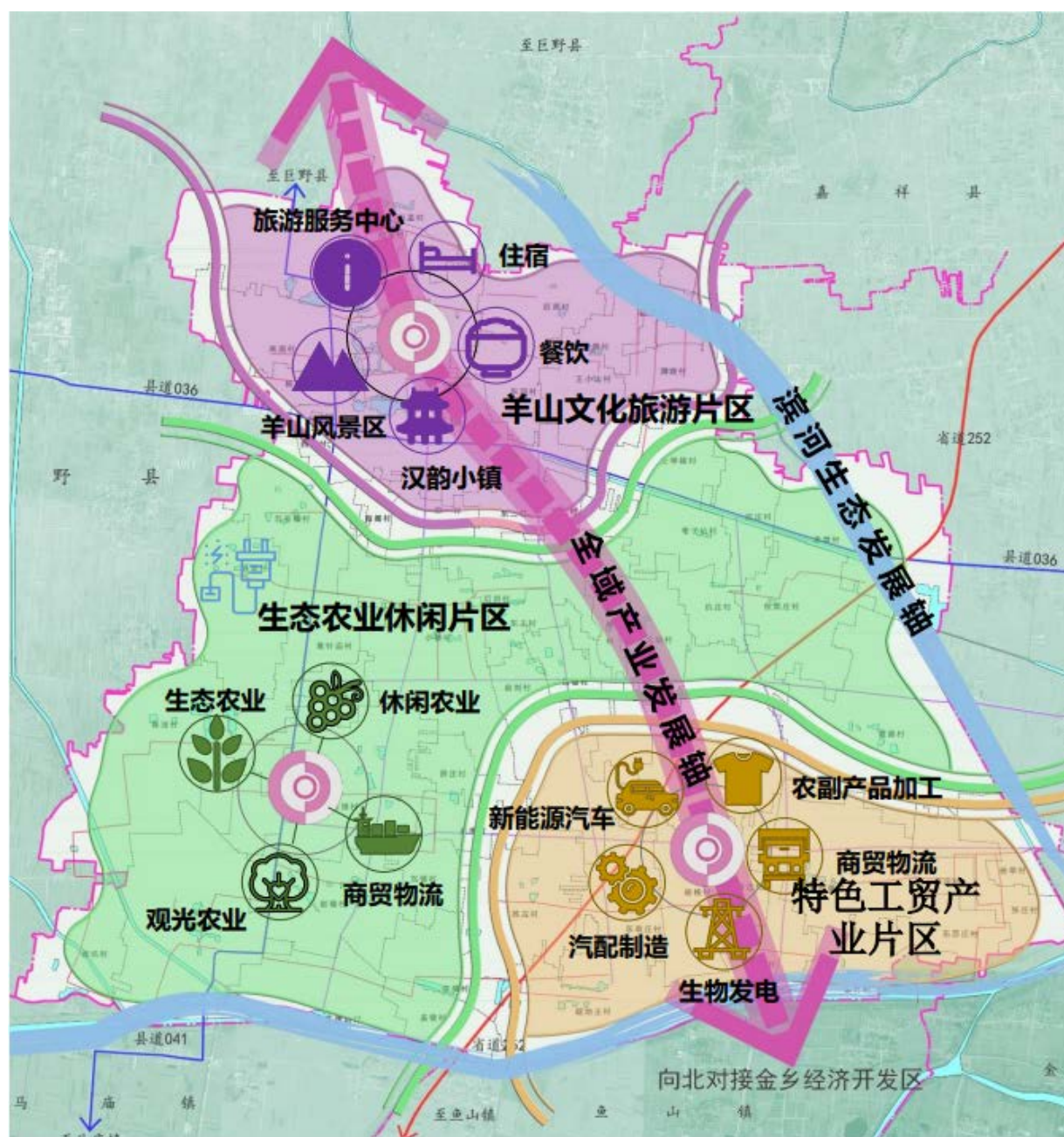
2.5 产业发展空间

形成“两轴三区”的产业空间结构

产业空间布局优化

“两轴”：指镇域产业发展轴、滨河生态发展轴；

“三区”：指羊山文化旅游片区、生态农业休闲片区、特色工贸产业片区。

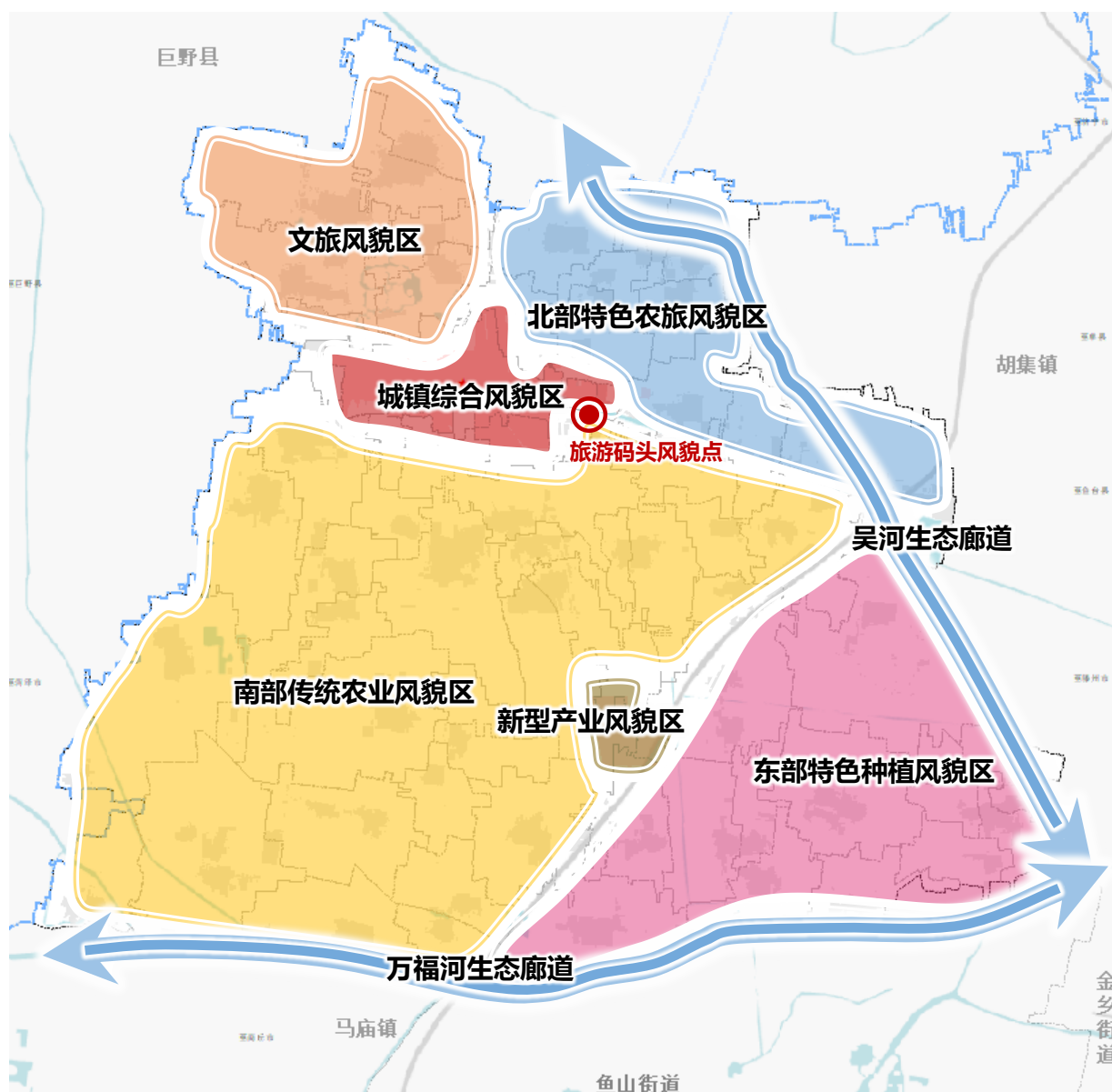


2.6 景观风貌引导

构建“一城五区协同、纵横两廊环绕”的蓝绿空间网络

整体风貌定位

突显特色山水资源价值，强化羊山镇“江北水乡”的水系格局，突显羊山镇红色文化与诚信文化，彰显需要优化和提升产业特色，提出羊山的风貌定位为“**军旅含韵，生态水镇**”。



03

严守底线 统筹划定三条控制线

3.1 划定耕地保有量

3.2 划定永久基本农田

3.2 严守生态保护红线

3.3 划定城镇开发边界

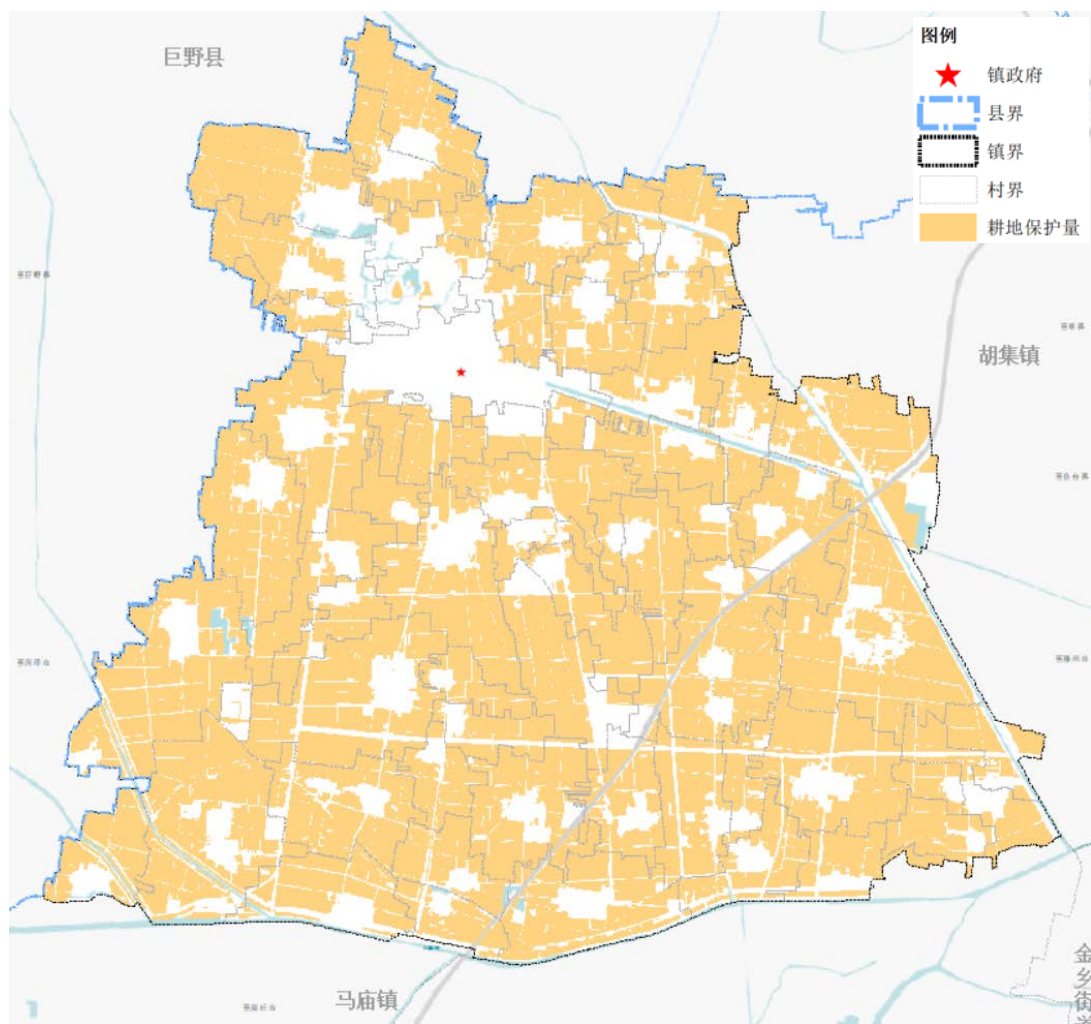
3.1 划定耕地保有量

划定情况

严格落实省级下达任务。至2035年，羊山镇耕地保有量保持在**5106.03公顷**以上，永久基本农田保护面积不低于**4719.97公顷**。

管控要求

不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮；不得在国家批准的生态退耕规划和计划外擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模；不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带；未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化；未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地。



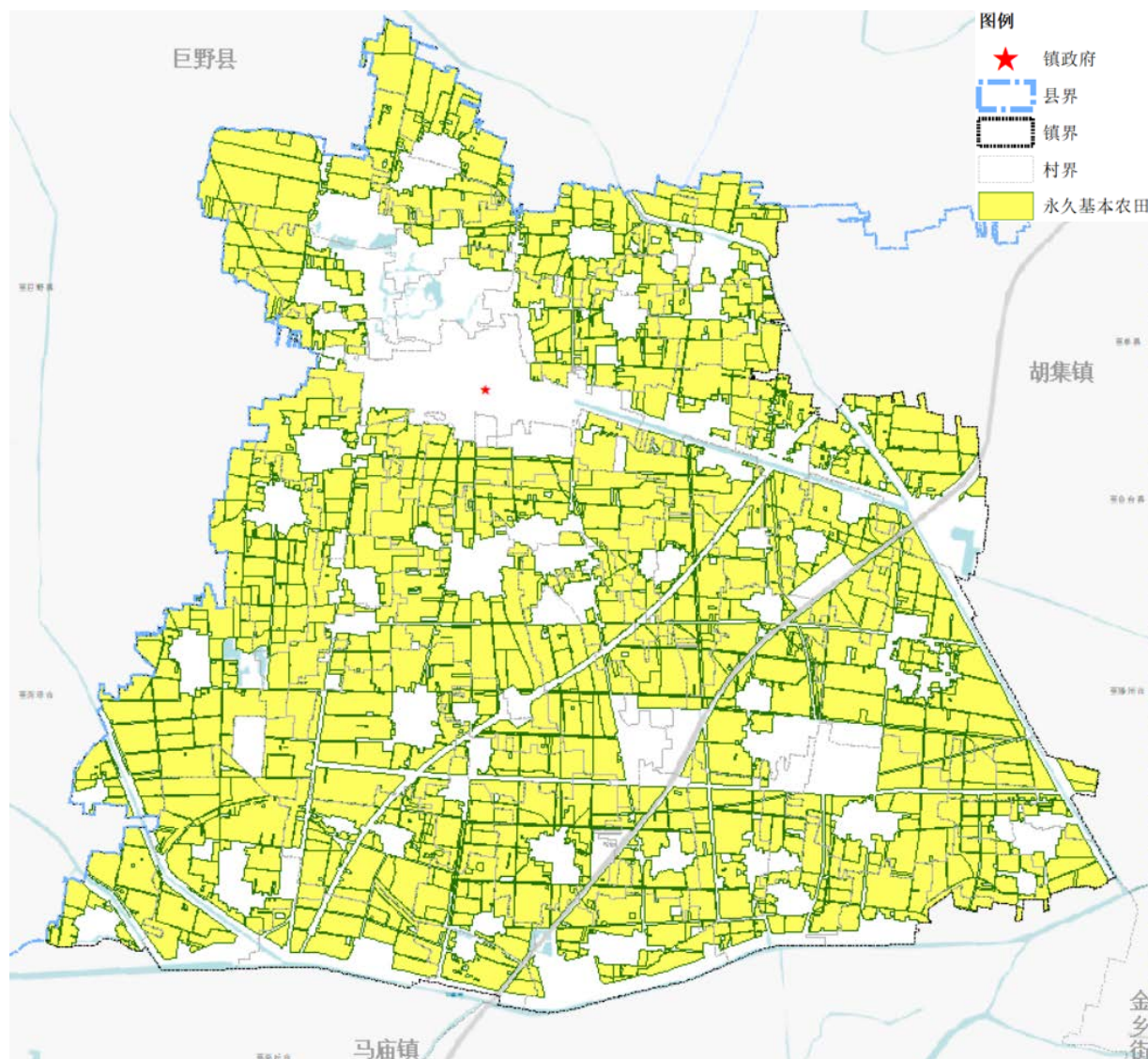
3.1 划定永久基本农田

划定情况

根据自然资源部“三区三线”划定要求，最终划定羊山镇永久基本农田规模**4719.97公顷**（原土规2020年保护目标为4127.43公顷）。

管控要求

坚决防止永久基本农田“非农化”；永久基本农田必须坚持农地农用；禁止破坏永久基本农田活动；禁止占用永久基本农田植树造林；禁止闲置、撂荒永久基本农田；禁止以设施农用地为名乱占永久基本农田。



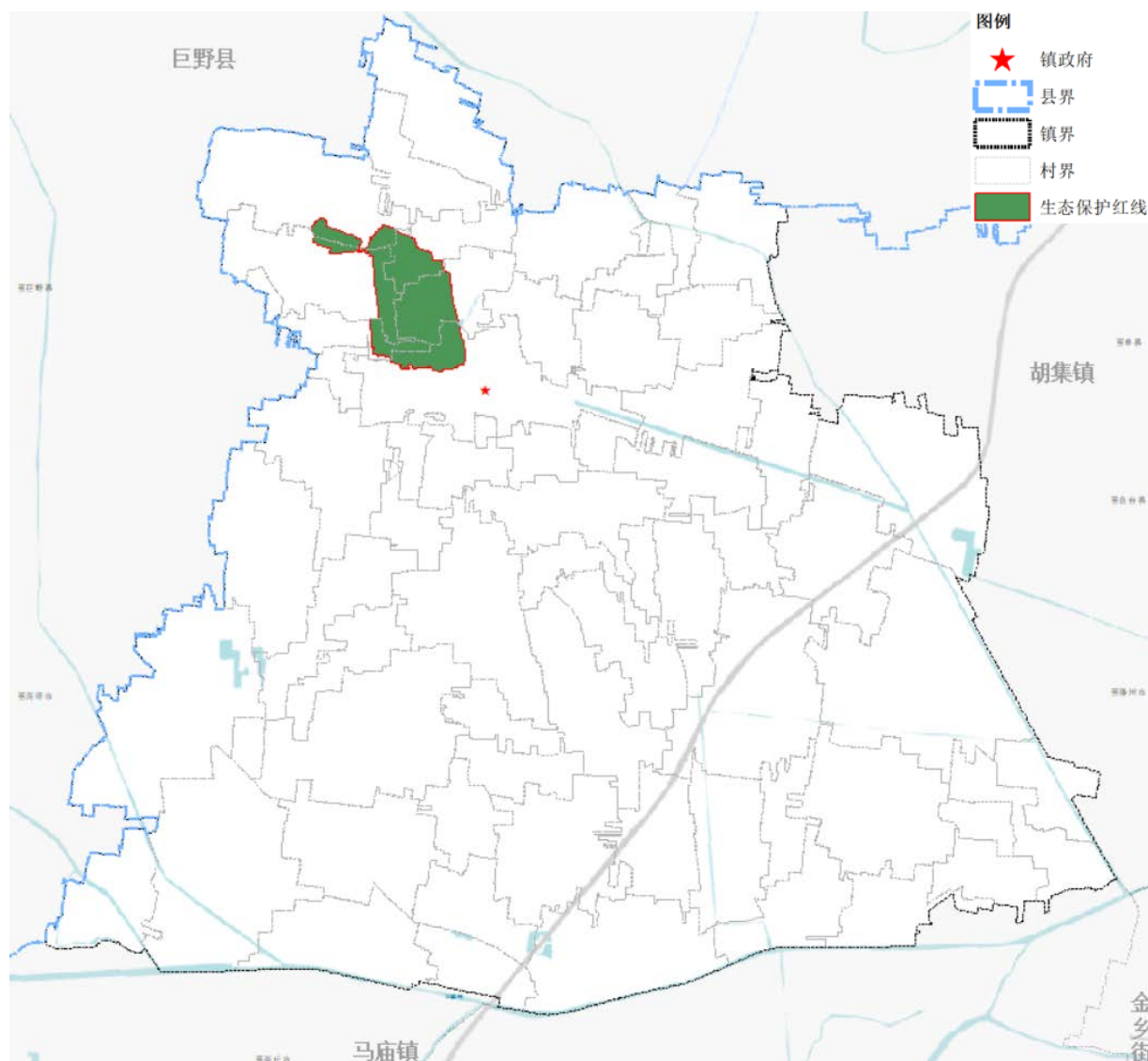
3.2 严守生态保护红线

划定情况

将各类自然保护地核心区、水源涵养区等生态功能重要区域和生态环境敏感脆弱区域优先划入生态保护红线。划定**济宁羊山地方级地质自然公园**等区域为生态红线范围，面积为**127.99公顷**。

管控要求

对生态保护红线区实行严格的开发管控措施，管控区范围内严格禁止开发性、生产性建设活动。



3.3 划定城镇开发边界

划定情况

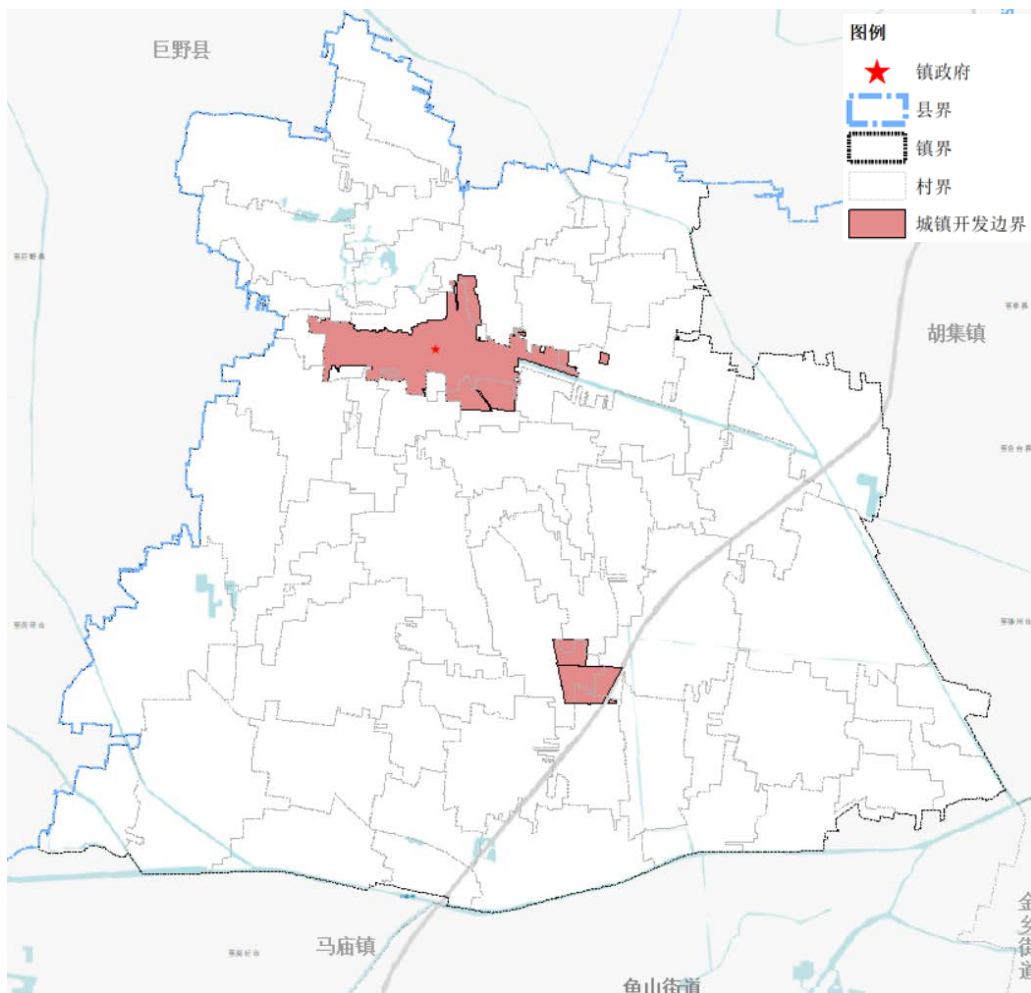
根据自然资源部“三区三线”划定要求，按照集约高效、适度弹性的原则，最终划定羊山镇城镇开发边界规模**240.75公顷**。

城镇开发边界主要包括**羊山镇区**、**金羊新区**两个片区。

管控要求

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控；

城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区，严格控制政府投资的城镇基础设施资金投入。



04

提升品质 优化镇区功能布局

4.1功能优化，强化空间聚合

4.2以人为本，提高民生质量

4.3绿色发展，建设生态城市

4.1 功能优化，强化空间聚合

形成“一心两轴四区”的镇区空间格局

一心

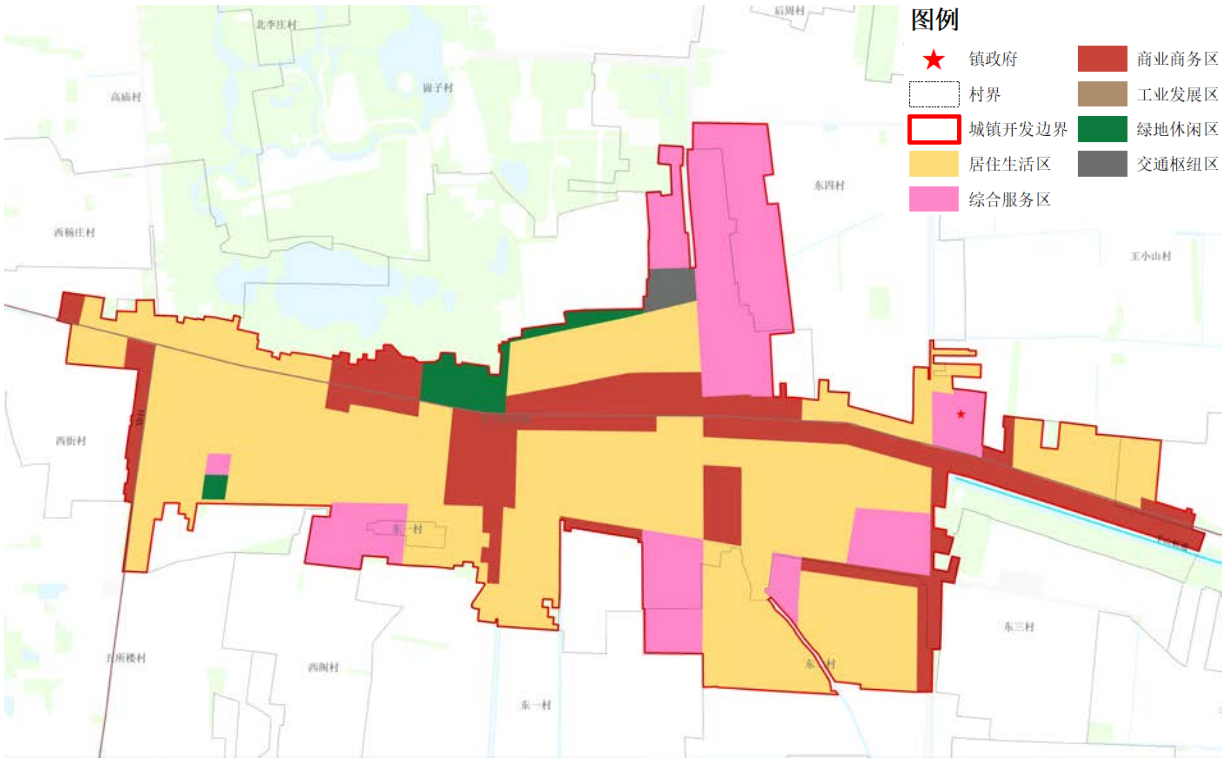
为镇区综合服务中心，位于羊泰路与王杰大道交叉处；

两轴

以王杰大道、羊靛路为基础，打造连接镇区各个片区的发展轴；

四区

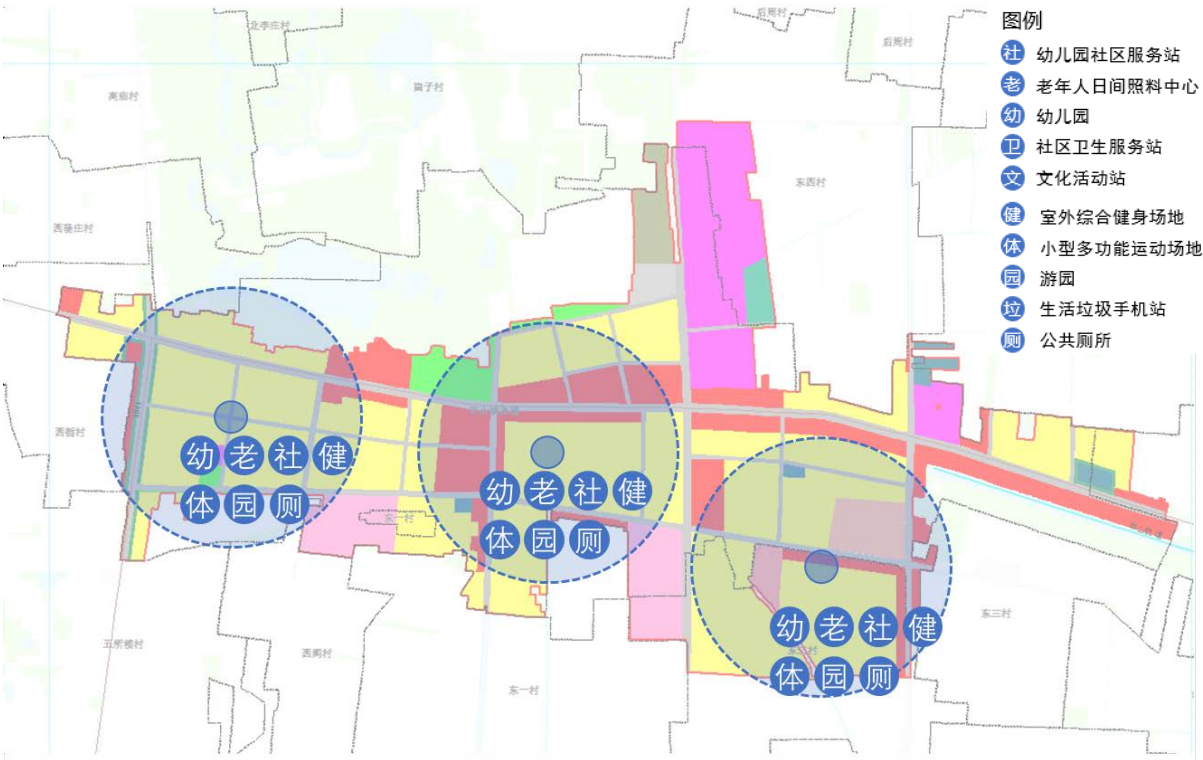
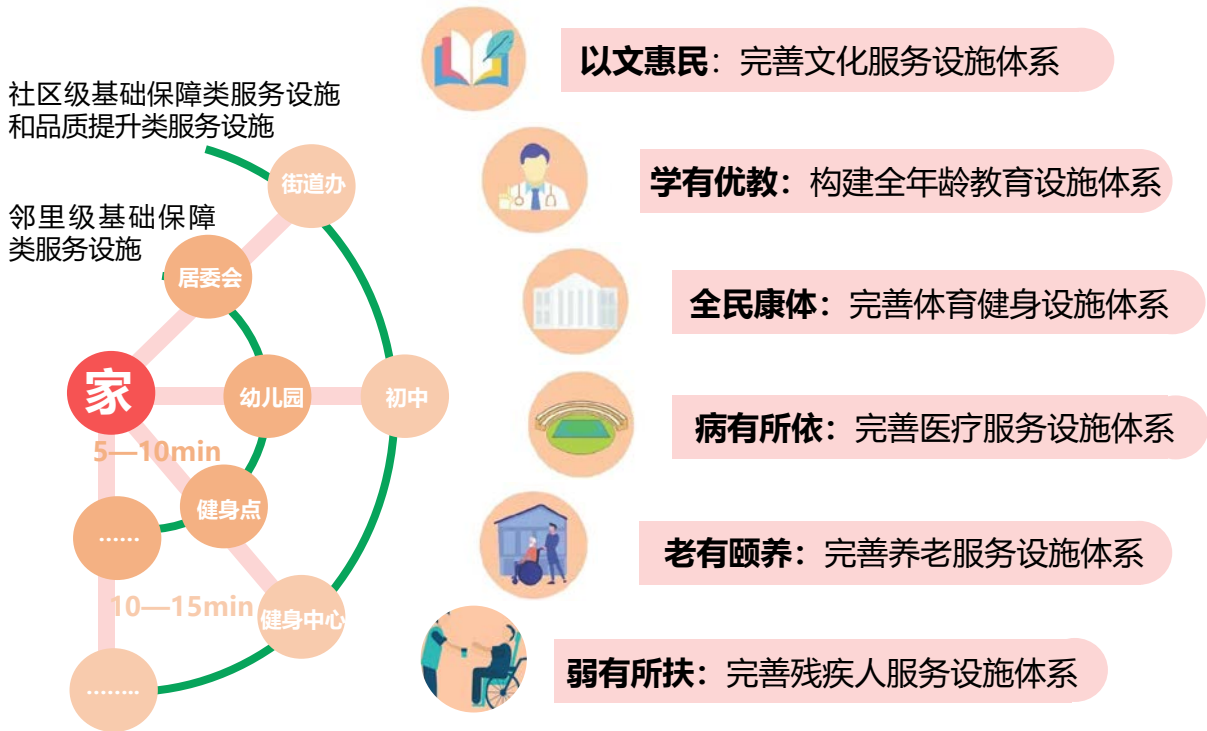
行政办公区、汉韵商业区、东部生活居住区、西部生活居住区。



用地名称	占城镇建设用地比例 建议取值区间（%）	建议占比
居住用地	25.0~40.0%	40%
公共管理与公共服务设施用地	5.0~8.0%	8%
绿地与开敞空间用地	10.0~15.0	10%

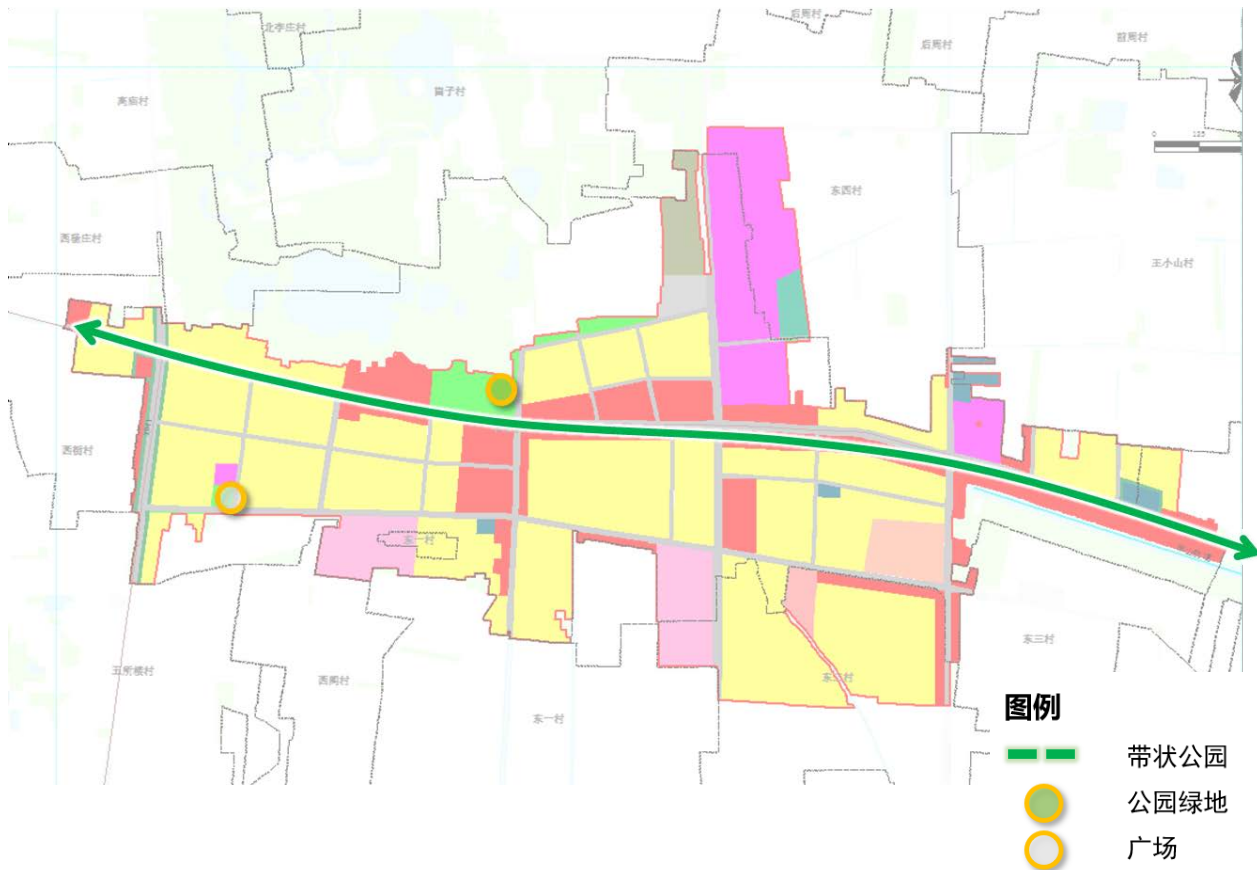
4.2 以人为本，提高民生质量

明确高品质发展—构建5-10分钟城镇社区生活圈



4.3 绿色发展，建设生态城市

塑造“蓝绿交织、水绿环城”的开敞空间体系



05

加强保护 彰显历史文化特色风貌

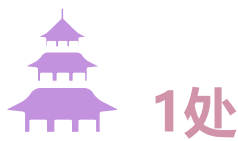
5.1 构建历史文化保护体系

5.2 历史保护与活化利用



5.1 构建历史文化保护体系

历史文化遗迹丰富



全国重点文物保护单位

省级文物保护单位

市级文物保护单位

序号	名称	级别
01	羊山战斗纪念地	全国重点文物保护单位
02	满庄满氏民居	省级文物保护单位
03	小屯李氏民居	省级文物保护单位
04	羊山墓群	省级文物保护单位
05	巩堂四合院	市级文物保护单位
06	李小楼民居	市级文物保护单位
07	柳园贞姑庙	市级文物保护单位
08	北李村古民居	县级文物保护单位
09	葛山古墓群	县级文物保护单位
10	葛针庙古建筑	县级文物保护单位
11	胡氏民居	县级文物保护单位
12	山前胡庄民俗博物馆	县级文物保护单位
13	邵氏古民居	县级文物保护单位
14	羊山古镇	县级文物保护单位

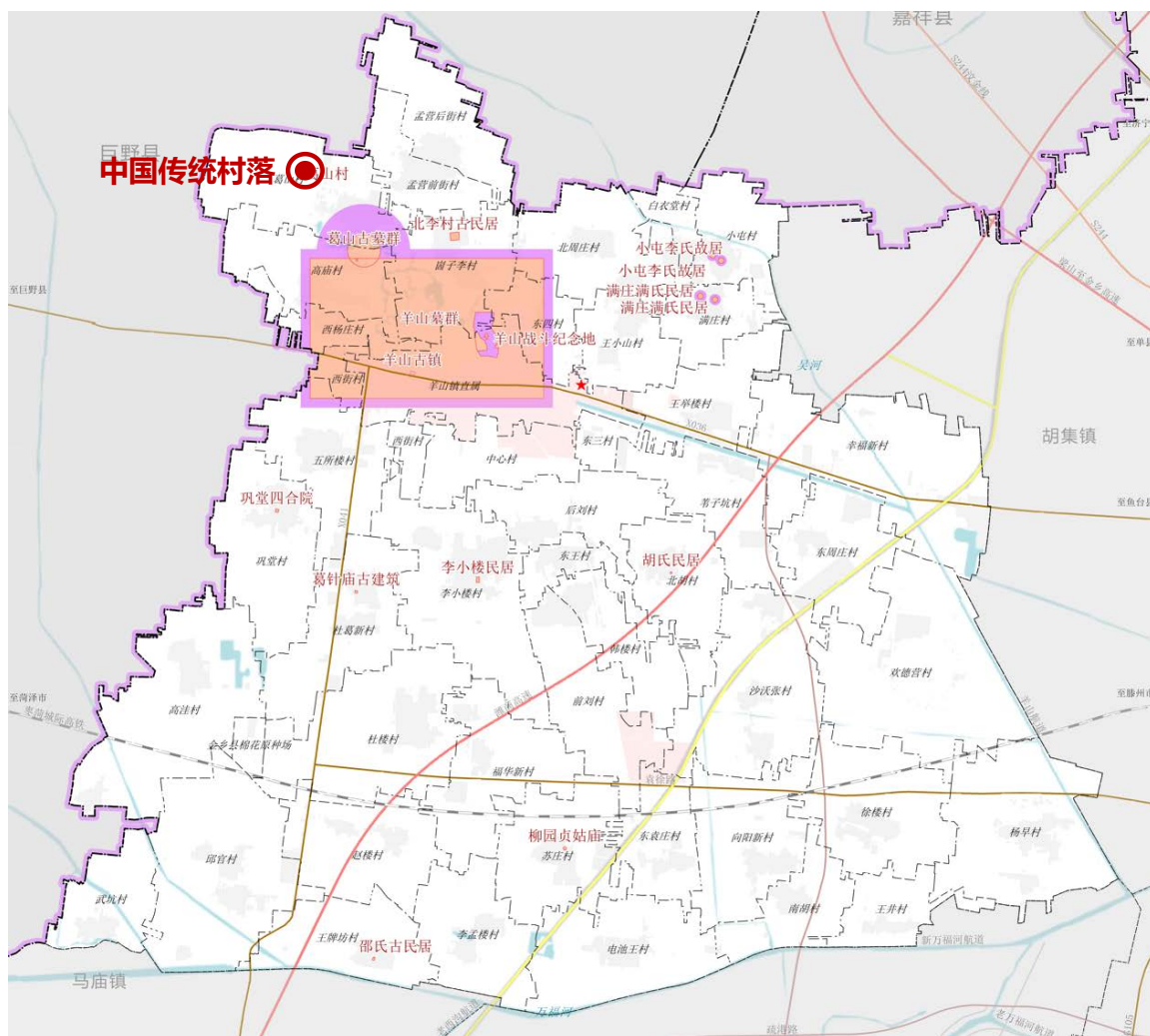
5.2 历史保护与活化利用

打造 诚信文化、红色文化 两大文化品牌

恢复重建“二贤祠”，打造以诚信文化体验、诚信文化教育、旅游休闲于一体的古镇体验游。



“一不怕苦、二不怕死”的“两不怕”王杰精神广为传颂，进一步传承红色基因，修建王杰烈士纪念馆。



06

完善设施 建立安全韧性通达城市

6.1 城乡综合交通体系

6.2 公共服务设施

6.3 韧性的市政安全基础设施

6.1 城乡综合交通体系

构建“四横五纵”城乡交通体系



四横：

铁路——枣菏城际铁路
公路——X036、袁徐路
航道——新万福河航道



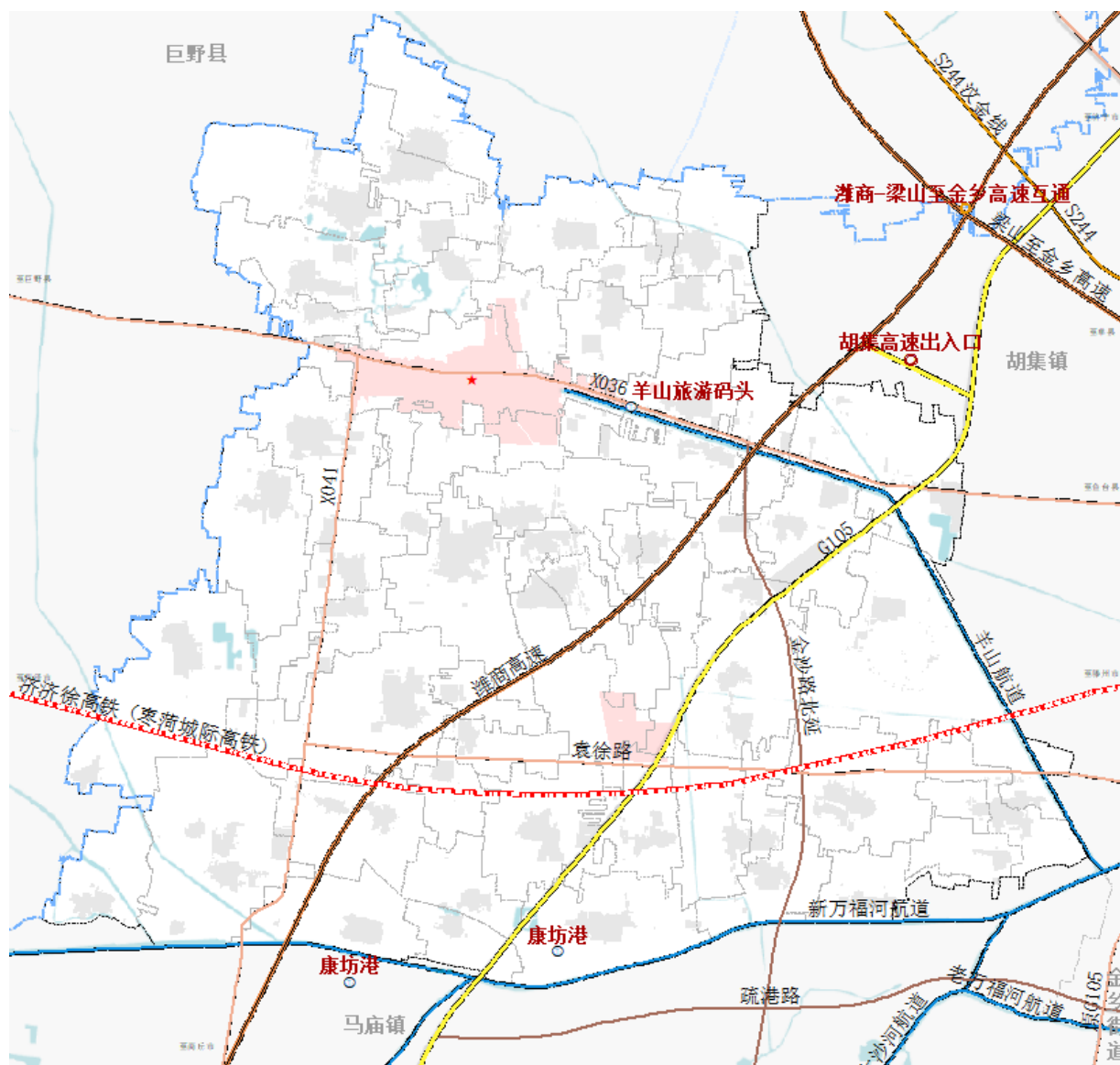
五纵：

公路——X041、潍商高速、G105；
航道——羊山航道；



港口：

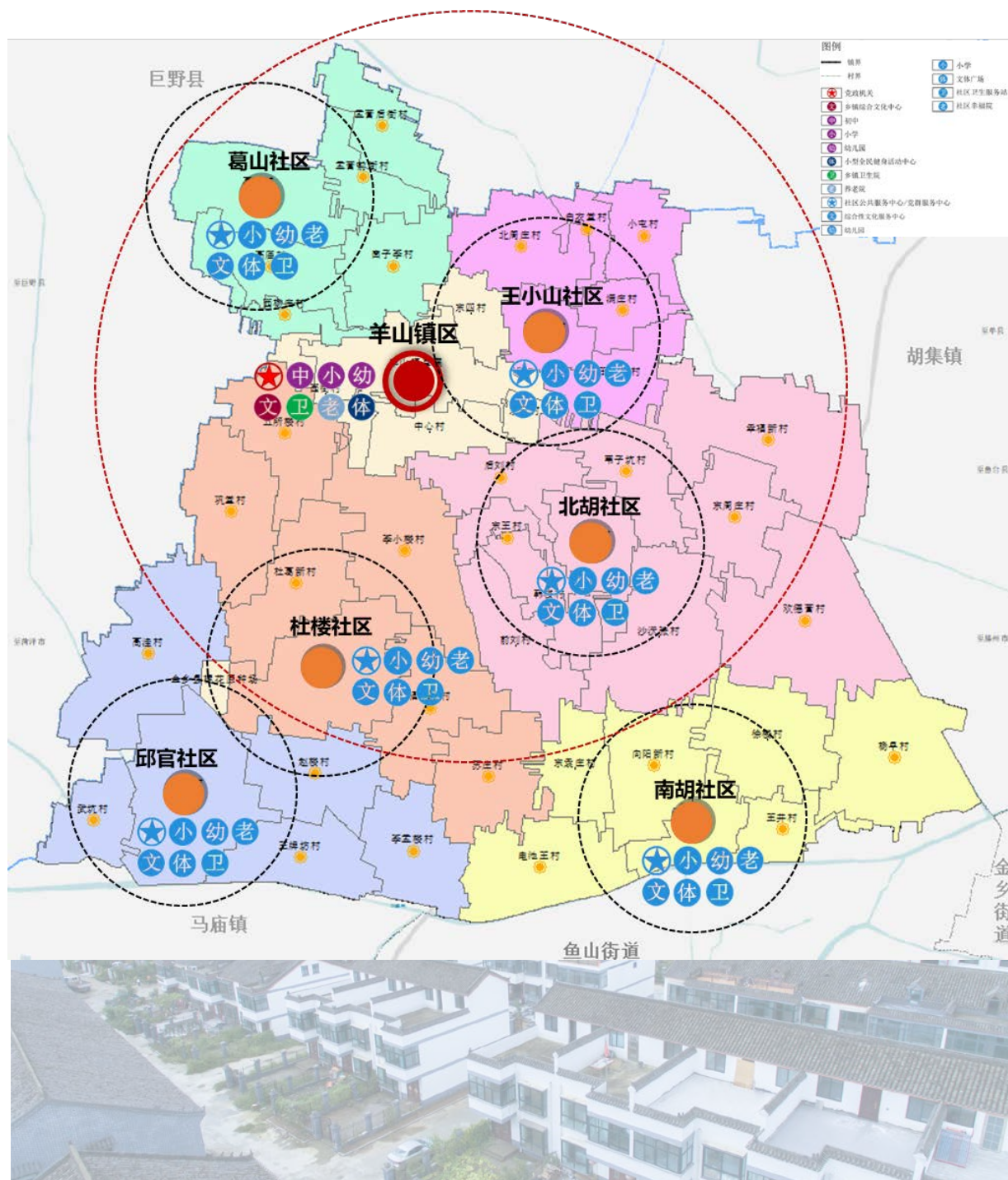
沿新万福河航道在镇域南部新建**康坊港**；
沿羊山航道在镇驻地东部新建**羊山旅游码头**



6.2 公共服务设施

建立城乡社区生活圈体系

全面推进社区服务全覆盖和基本公共服务均等化。



6.3 韧性的市政安全基础设施

县域基础设施实施一体化、网络化、复合化发展

给水

镇域实现联合供水，北部供水网，水源为王小山地下水源；南部供水网，水源为小楼村地下水源。排水体制逐步向全面分流制过渡。

供电

羊山变电站升至110kv，金羊新区新建110kv变电站一处，生物质发电厂一处。农村居民点供电采用10kv 线路由就近的高压变电站引入。

供气

镇区周边的社区及部分保留村庄可共享集中供气设施；远离城镇的社区及乡村使用液化石油气为主。

供热

镇区和园区采用园区工业余热，于镇区规划一处供热调压站；农村社区采取太阳能供暖、电暖、生物秸秆气化炉供暖多种形式的单户供暖模式。

通信

镇区规划一处电信局，一处邮局。在社区居民点设置电信接入网，实现“村村通宽带”，实现居民点通有线电视光缆。

环卫

推行生活垃圾分类制度，构建“村收集、镇转运、县处理”的全域垃圾分类收运体系，布局全域垃圾分类处理设施。

应急

建立防灾应急疏散通道、分级避难疏散场所、生命线应急保障工程、应急指挥体系、医疗救护体系及应急救灾物资储备等应急救援管理场所。

防灾

针对建成区及周边区域地质灾害隐患点采用集中工程治理和疏散避让相结合的方式防治，重点加强煤炭采空塌陷可能引发的地质灾害治理。

防涝

按照“连、蓄、固、疏”策略，梳理上下游关系，合理运用分洪渠道，加强闸及涵洞维护管理，通过万福河水系减轻排洪压力。

消防

对于城市必须的加油加气站、燃气供应等易燃、易爆单位，应与相邻用地、设施和人员密集的公共建筑及其他场所保持规定的防火安全距离。

07

建立机制 保障规划有序实施

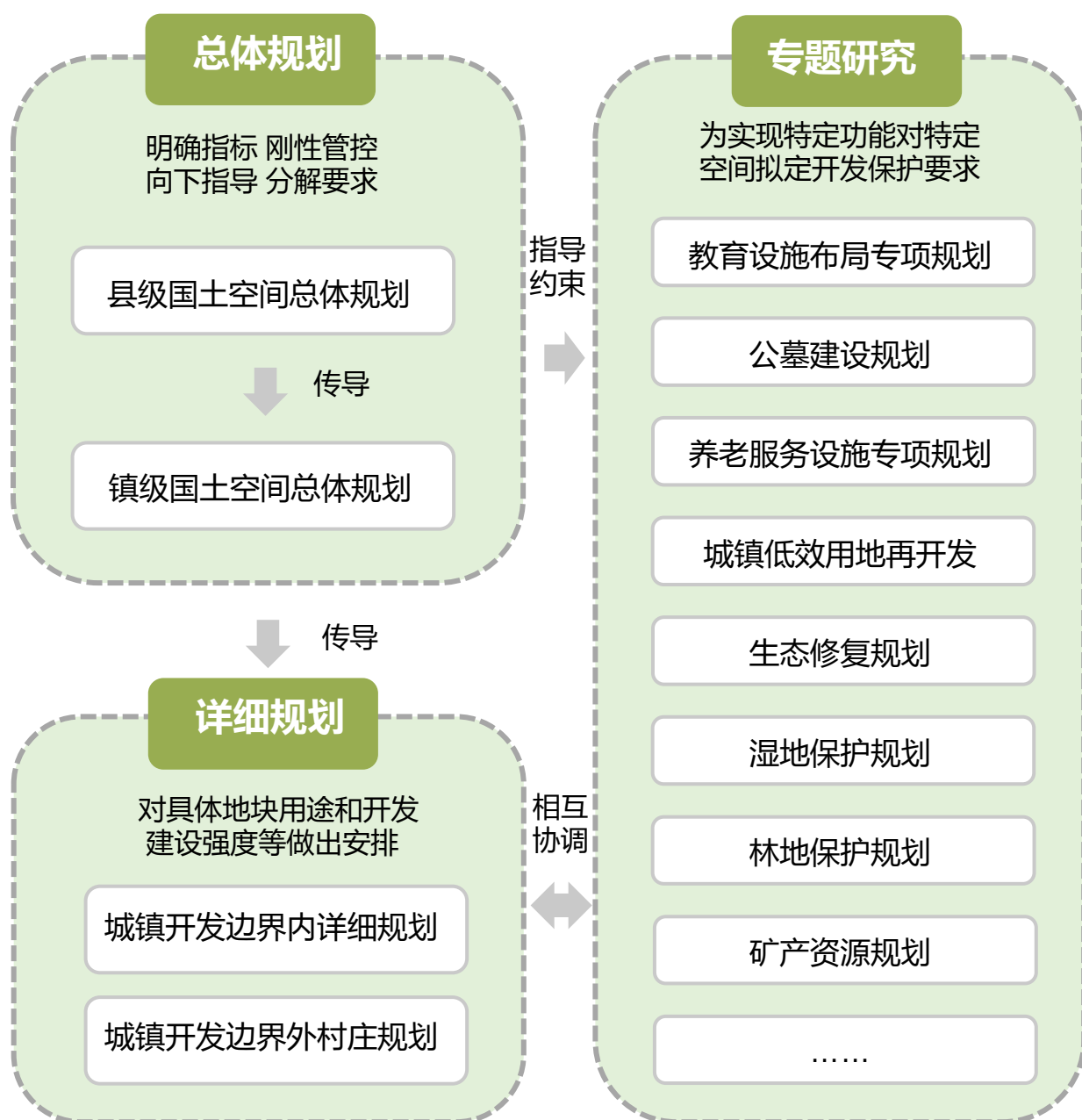
7.1 加强规划传导

7.2 完善政策机制

7.1 加强规划传导

强化规划传导，明确控制要求，推动规划落地

通过条文引导+指标管控+边界管控+名录管控等方式，落实总规刚性内容，指导各类开发建设活动。



7.2 完善政策机制

1

完善政策法规体系

2

健全自然资源资产管理机制

3

完善规划评估和维护机制

4

加强公众参与和社会协调

5

建立国土空间基础信息平台

羊山镇国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF YANGSHAN

(2021-2035年)

军旅汉邑 文化名镇

羊山镇2035邀您共同描绘

注：本次成果为草案公示，最终以审批成果为准。