

《金乡县司马镇国土空间规划（2021-2035年）》

（草案公示）

司马镇人民政府

2024. 04

前 言

司马镇位于金乡县南部，北接化雨镇、兴隆镇，西部至兴隆镇，东部至霄云镇，南于菏泽单县接壤。地处金乡县“五纵四横一环八射多联”综合交通路网的南端，境内以S318、Y257、Y256、Y258，X027、Y250、Y255、Y260，形成四纵四横的交通格局。

为全面贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，加快建立责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，科学谋划新时代国土空间开发保护格局，支撑区域发展、重大战略落地，指导各类开发保护建设活动，着力推动城市高质量发展，依据《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》《山东省国土空间规划（2021-2035年）》《济宁市国土空间总体规划（2021-2035年）》《金乡县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称县国空），编制《金司马镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

目 录

01/ 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限与层级

03/ 开发保护格局

- 3.1 底线约束
- 3.2 总体格局
- 3.3 规划分区

05/ 城镇开发边界 范围规划布局

- 5.1 范围规模
- 5.2 用地布局
- 5.3 重要控制线

07/ 支撑体系完善

- 7.1 综合交通系统
- 7.2 公共服务设施
- 7.3 市政基础设施
- 7.4 安全防灾体系

02/ 目标策略

- 2.1 城镇性质
- 2.2 发展目标
- 2.3 开发保护策略

04/ 全域空间布局

- 4.1 农业空间
- 4.2 生态空间
- 4.3 镇村空间

06/ 地方特色塑造

- 6.1 历史文化保护
- 6.2 蓝绿空间组织
- 6.3 城乡风貌引导

08/ 规划实施

- 8.1 实施保障措施

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与层级

1.1 指导思想

坚持党的领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，全面落实习近平总书记视察山东的重要讲话和指示批示精神、山东省委省政府重要的战略部署，落实市县国土空间开发保护战略，构建新时代高质量发展、高品质生活、高效能治理的美丽国土和高质量发展蓝图。

1.2 规划原则

底线思维，生态优先

统筹协调，系统规划

节约集约，绿色发展

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色



1.3 规划期限和规划层级

(1) 规划期限

本规划期限为**2021-2035年**，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

(2) 规划层级

本规划包括**全域**和**城镇开发边界范围**两个层次。

全域：司马镇行政辖区全域国土空间，总面积约为**5254.77公顷**。

城镇开发边界：为**镇驻地**区域依法落实的城镇开发边界，面积约为**91.31公顷**。



02

目标策略

2.1 城镇性质

2.2 发展目标

2.3 开发保护策略

2.1 城镇性质

以 **农副产品加工、机械加工制造** 为主

特色农业、生态宜居小镇

2.2 发展目标

总体目标：农产品主产区，农业特色型乡镇，承担保障粮食安全职能，坚持最严格的耕地保护制度。

阶段目标：

至2025年，初步建成县域乡村振兴示范区和现代绿色生态农业示范区；乡镇人居环境和品质有效提升；公共服务设施、基础设施建设趋于完善；主动融入“诚信蒜都、江北水乡、美丽富裕幸福金乡”新发展格局。

至2035年，基本建成金乡县重要的“农产品主产区”之一、金乡县重要的农副产品加工、集散基地、商贸中心。资源集约利用更加高效，公共服务设施、基础设施等体系更加完善，国土安全韧性得到有力保障。



2.3 开发保护策略

生态优先

构建全域以莱河、东沟河、东渔河及农业空间为主的生态框架，完善生态系统，提升空间资源承载力和环境容量。推进生态资源的保护与修复，提升生态质量和稳定性，筑牢生态本底。

区域协同

发挥农业产业资源和农业产业服务优势，增强对外联系，融入区域整体发展环境，积极构建“苏鲁豫皖边界的区域性农(副)产品商贸物流中心”支撑能力。强化区域交通互连、生态保护互动、产业发展互促、基础互联互通。

集约节约

积极探索推动国土空间复合利用；提升建设用地质量和绩效，控制总量，优化增量，盘活存量，用好流量，实现由外延扩张向内涵集约的转变。

乡村振兴

乡村振兴战略为引领，加快推进农村一二三产业深度融合发展，推动农业向规模化、园区化、产业化发展，构建镇域和美乡村，完善农村公共服务和基础设施配套，提高乡村生活品质。

全域统筹

以城乡统筹、和谐发展为基础目标，坚持城镇开发边界范围、农村新型社区和社区生活圈协调发展、互促共进的城乡一体化的发展策略，实现城乡基础设施一体化和公共服务设施均等化。增强与县、镇、村的空间联动

品质提升

提升公共服务水平，强化空间品质，完善公共空间和公共服务功能布局；建立城市15分钟社区生活圈；营造地域特色的人文景观，彰显农业特色风貌。

03

开发保护格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3.1 底线约束



永久基本农田

严格耕地用途监管，落实耕地“占补平衡”，实施耕地年度“进出平衡”。永久基本农田任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

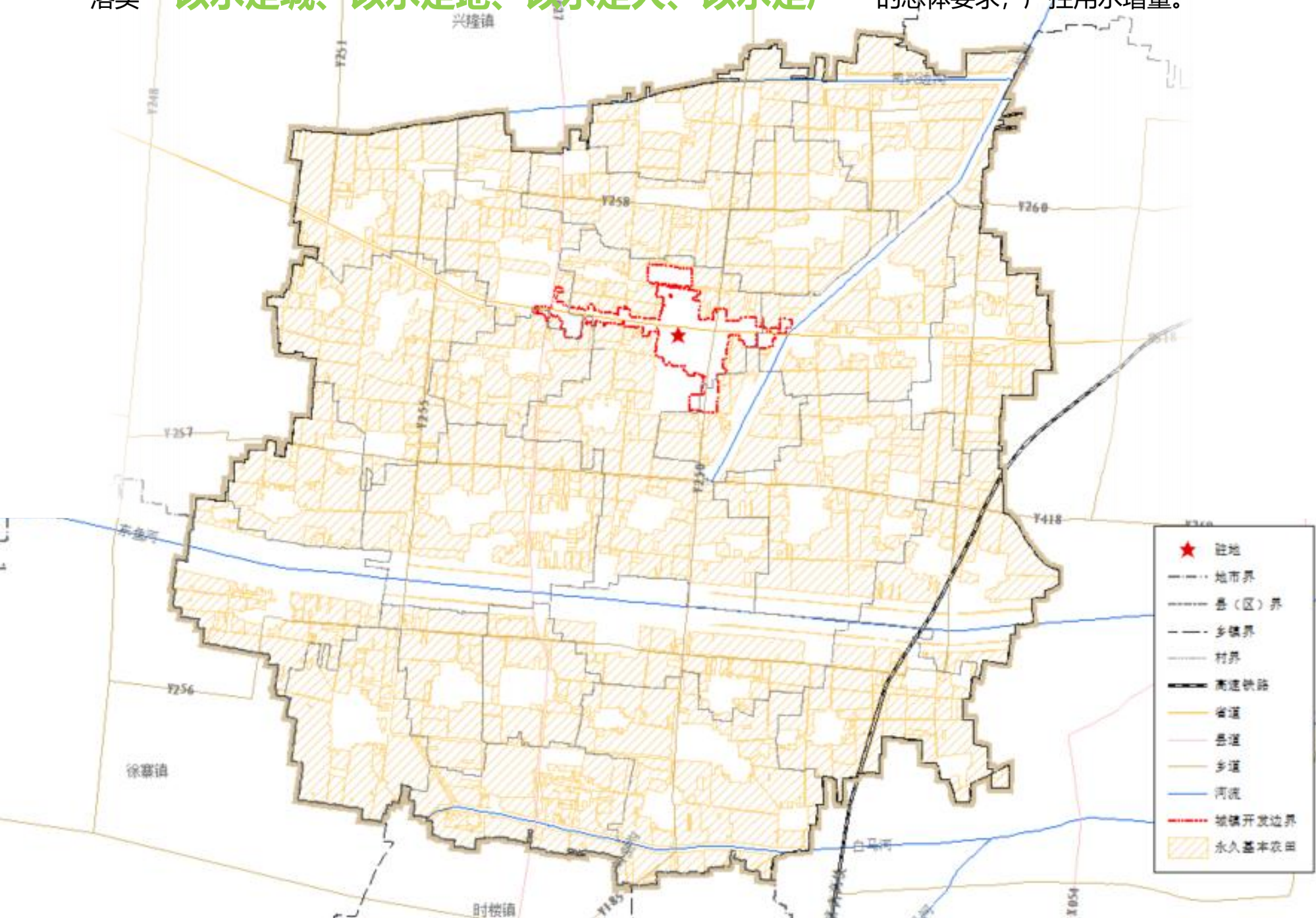


城镇开发边界

城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的用途管制方式，并与水体保护线、绿地保护线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线协同管控。

□ 资源利用

落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的总体要求，严控用水增量。



3.2 总体格局

一心、两廊、四轴、五区、四片区

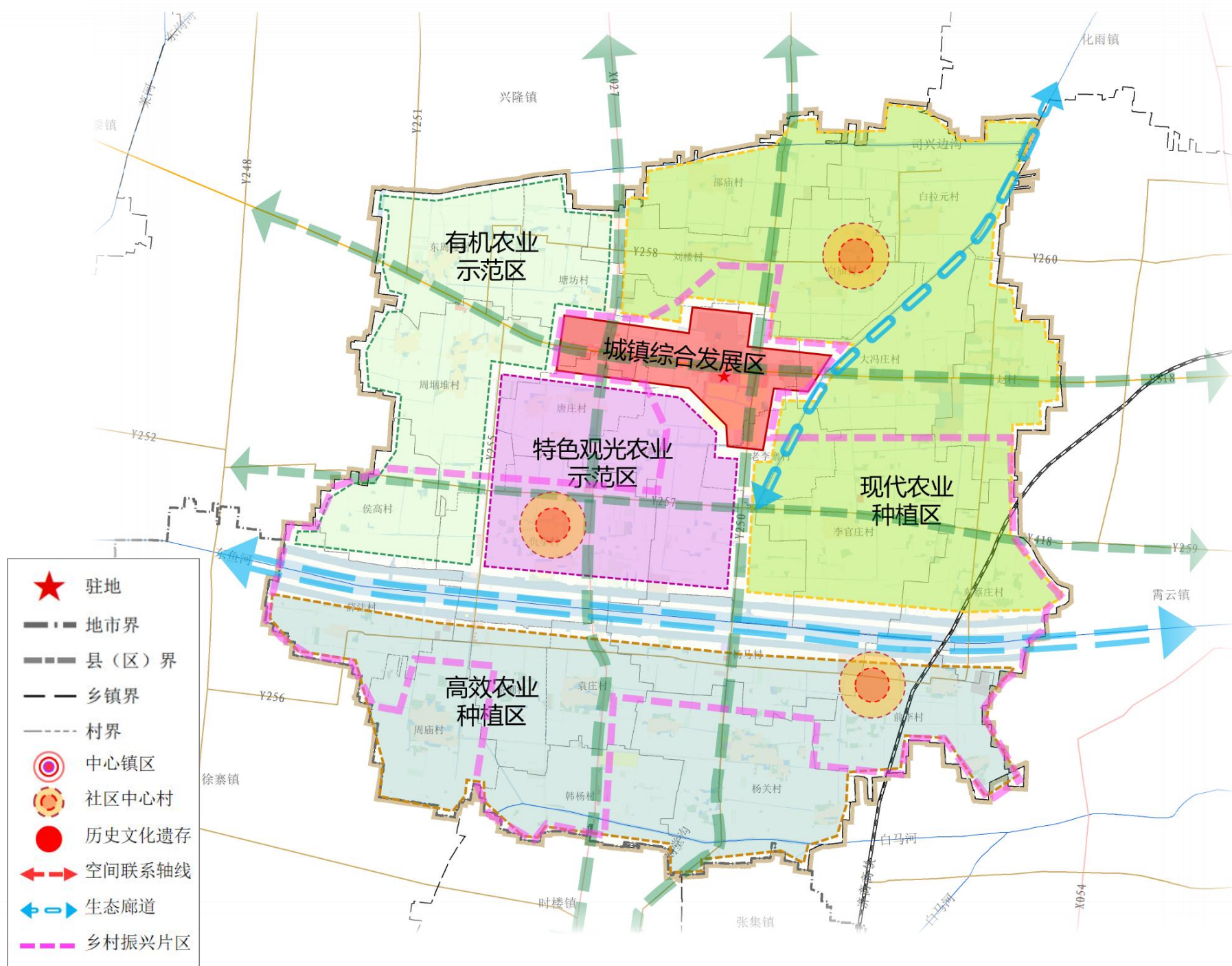
一心：城镇集中建成区，是镇域的综合服务中心、开发建设的主要空间。

两廊：东鱼河、小苏河生态廊道。

四轴：以Y027、Y250、S318、Y257形成“井”字形空间发展联系轴线。

五区：城镇发展区、有机农业示范区、现代农业种植区、特色观光农业示范区、高效农业种植区。

四社区：既城镇建成区和仇李社区、杨马社区、白庙社区四个社区生活圈片区。



3.3 规划分区

以县国空确定的规划分区为基础，结合全域国土空间开发保护格局，合理优化全域规划分区，细化至二级规划分区。全域共划分为四大类功能分区，差异化管控。

生态控制区

原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态；区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

农田保护区

农田保护区应从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

城镇发展区

城镇发展区是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。城镇集中建设区分区外原则上不得进行城镇集中建设，以防止城市蔓延、无序扩张和低效开发。

乡村发展区

乡村发展区是永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及为农民集中生活和生产配套为主的区域。包括村庄建设区、一般农业区及林业发展区



04

全域空间布局

4.1 农业空间

4.2 生态空间

4.3 镇村空间

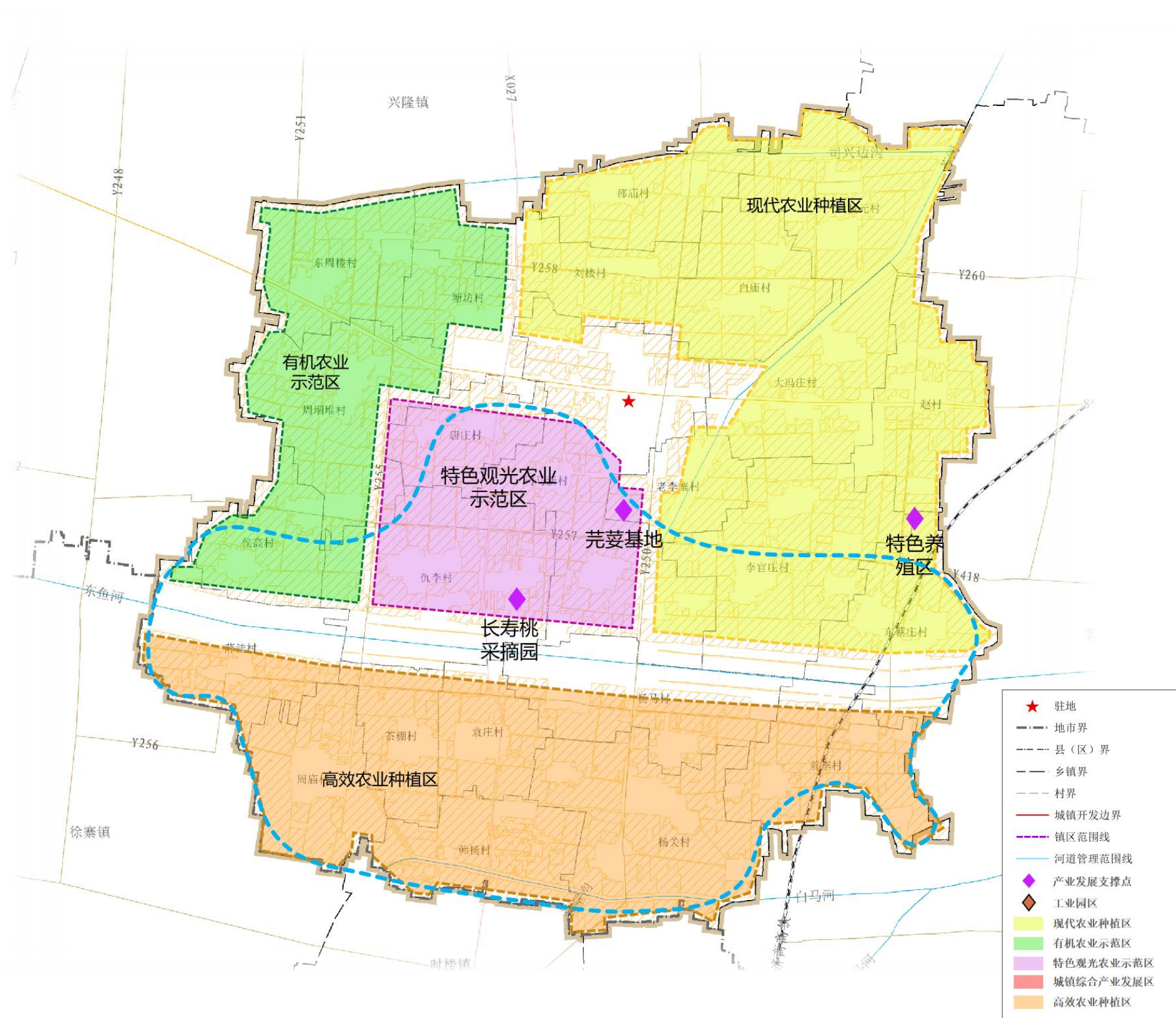
4.1 农业空间

构建“一心、五区、多点”的农业发展布局

一心：城镇集中建成区，是农业生产服务、农副产品运输、农产品初加工集散中心。

五区：为镇域农业集中种植分区，分别为有机农业示范区、现代农业种植区、特色观光农业示范区及高效农业种植区。在镇域南部规划“十里桃花乡村振兴示范区”。

多点：既特色鲜明，具有带动作用的农业种植、养殖园区及特色种植园区等。

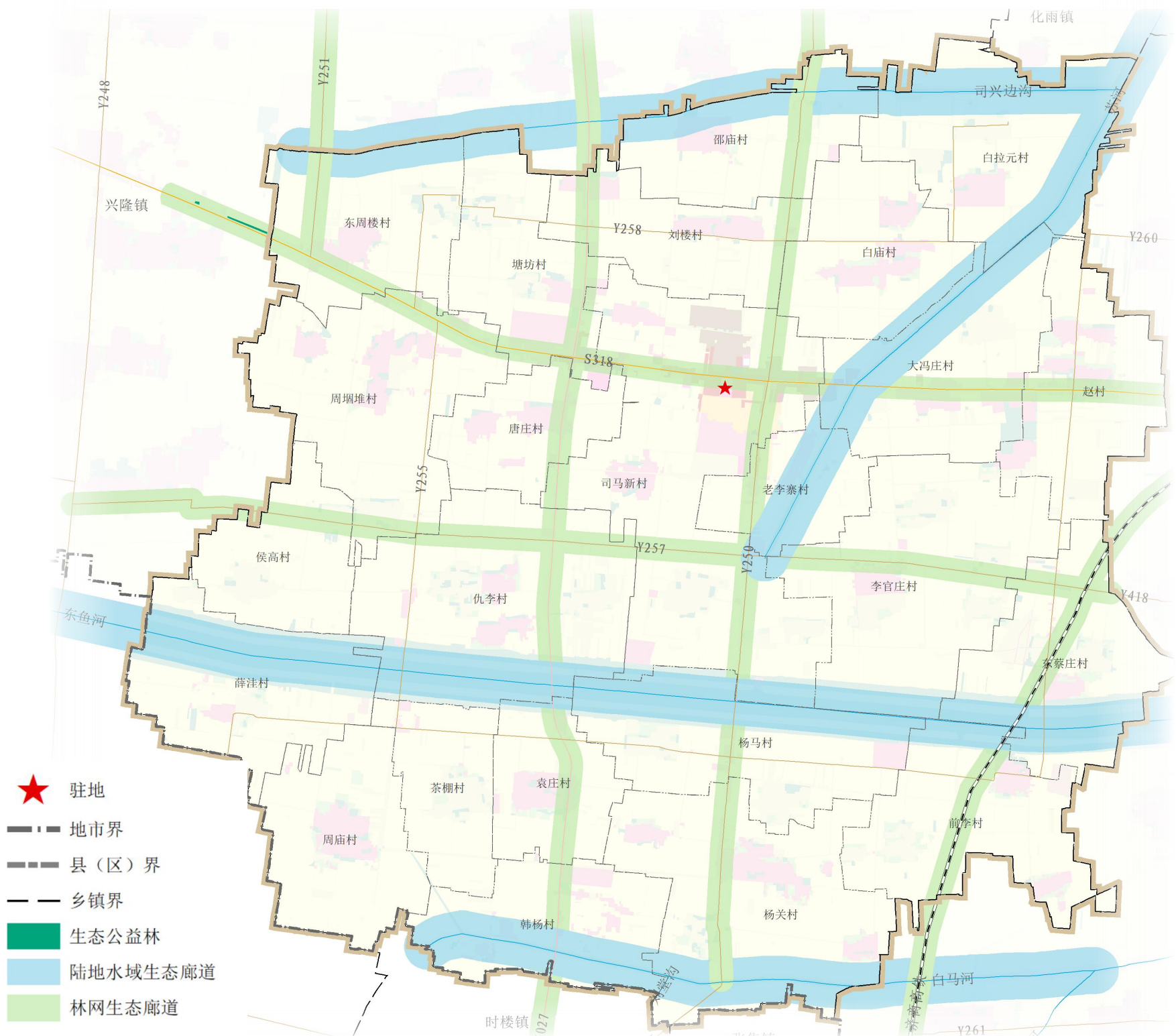


4.2 生态空间

构建“四廊、四带”的镇域生态保护格局

四廊：以兴司边沟、东鱼河、苏河、白马河主要河道建设生态景观走廊，打造水乡风光和生物多样性廊道。

四带：依托镇域“井”字形主干路形成防护性景观绿带。



4.3 镇村空间

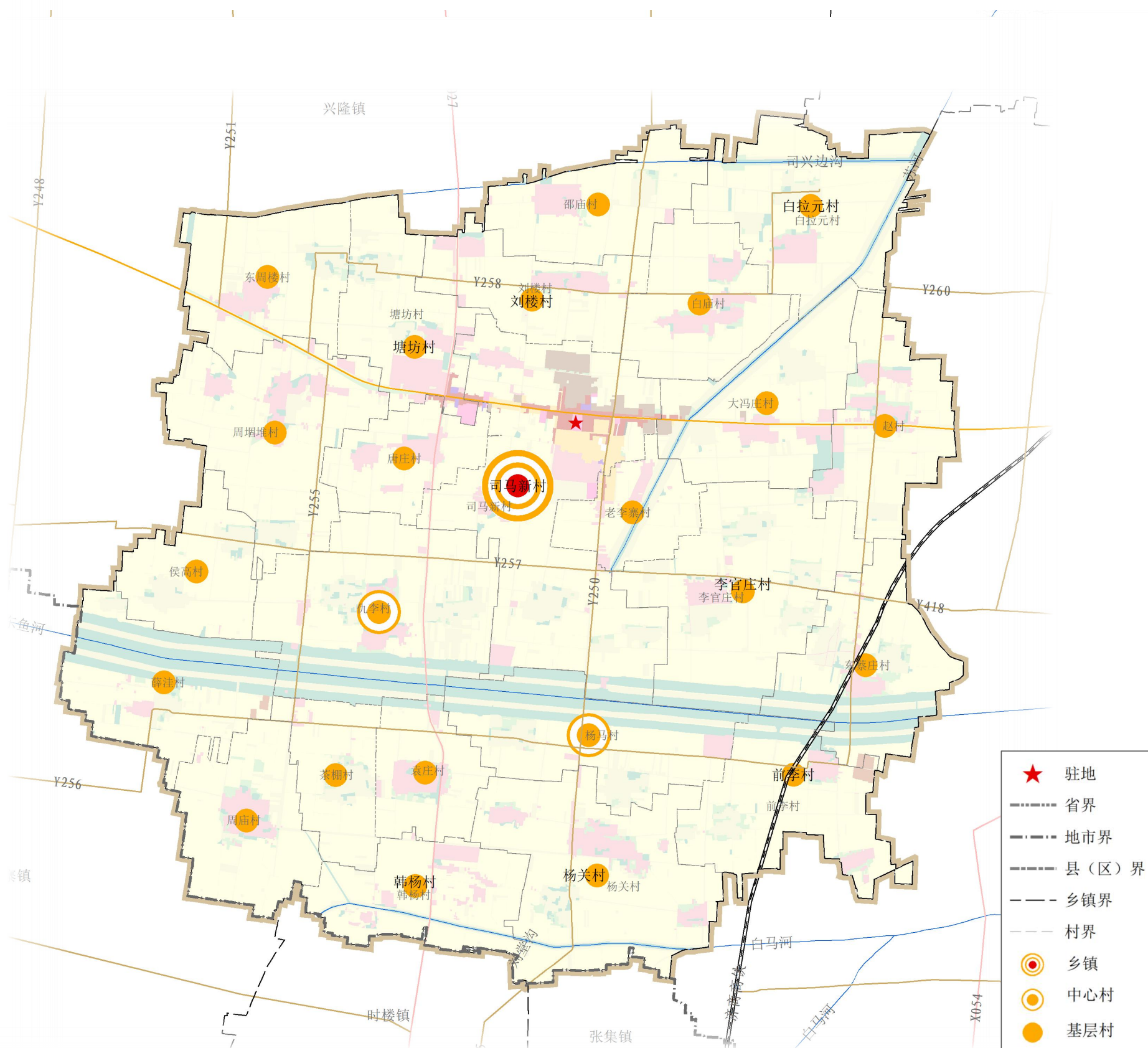
划定“镇驻地-中心村-基层村”三级镇村体系

□ 提升镇驻地，提升中心村，优化基层村。

“镇驻地”：镇域的综合服务中心，承担引领全域发展、区域联系的职能。

“中心村”：以一产为主，二三产为辅，为自身及周围农村提供服务。

“基层村”：是全域发展的基础，为农村居民提供生产、居住等基本服务。



4.4 镇村空间

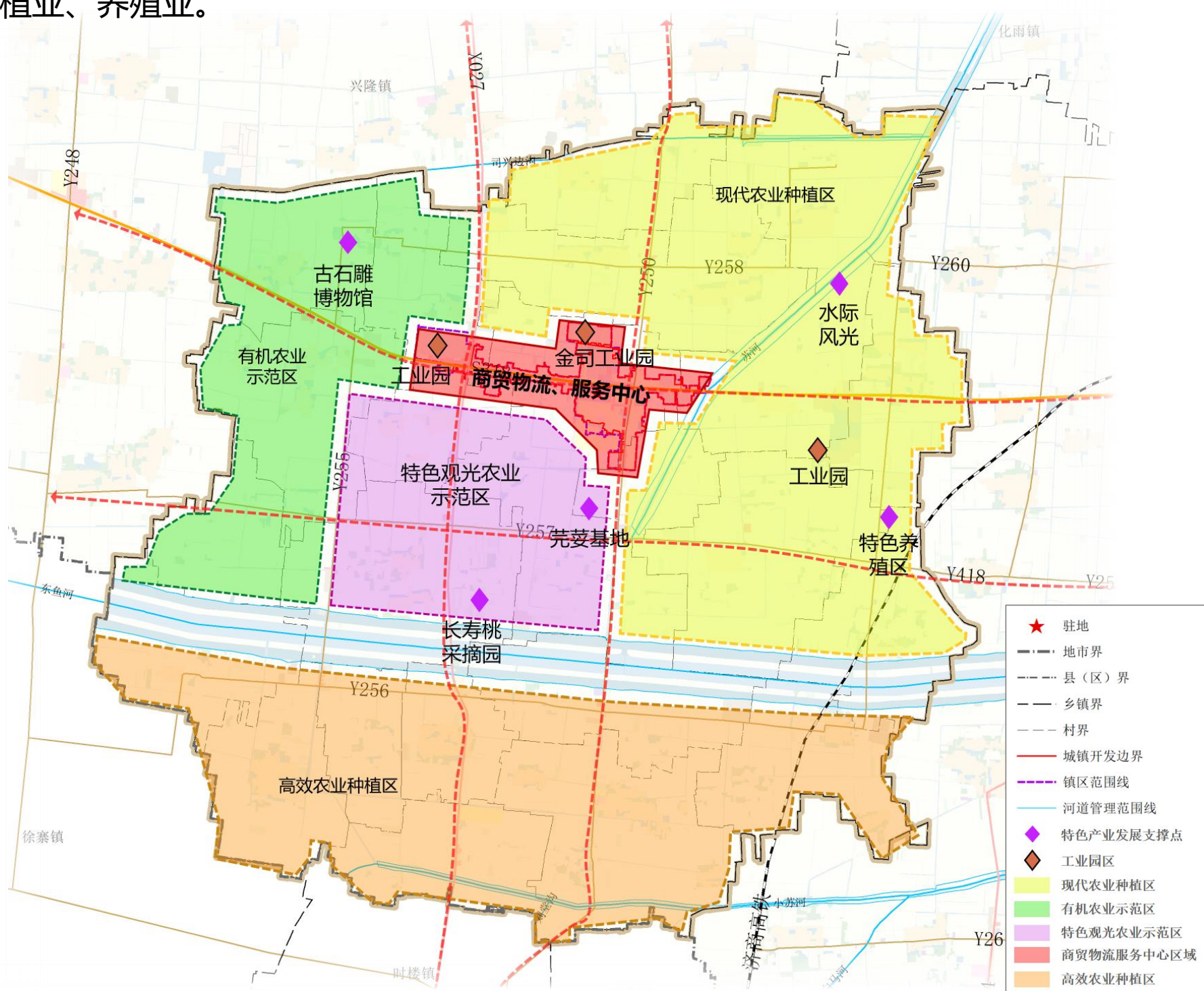
构建“一心、一园、四区、多点”的产业布局，持续优化产业结构

一心：以驻地为中心，发展商贸物流服务、农副产品加工等，是镇域产业发展的综合服务中心。

一园：金司工业园及其集中发展的工业园区。

四区：以社区生活圈为依托，以加强生态保护与永久基本农田保护为中心，增强农业综合生产能力，发展特色农业、绿色农业，牢固粮食生产。

多点：根据乡村实际发展需求，在不影响主导功能的前提下适度发展非农产业、特色种植业、养殖业。



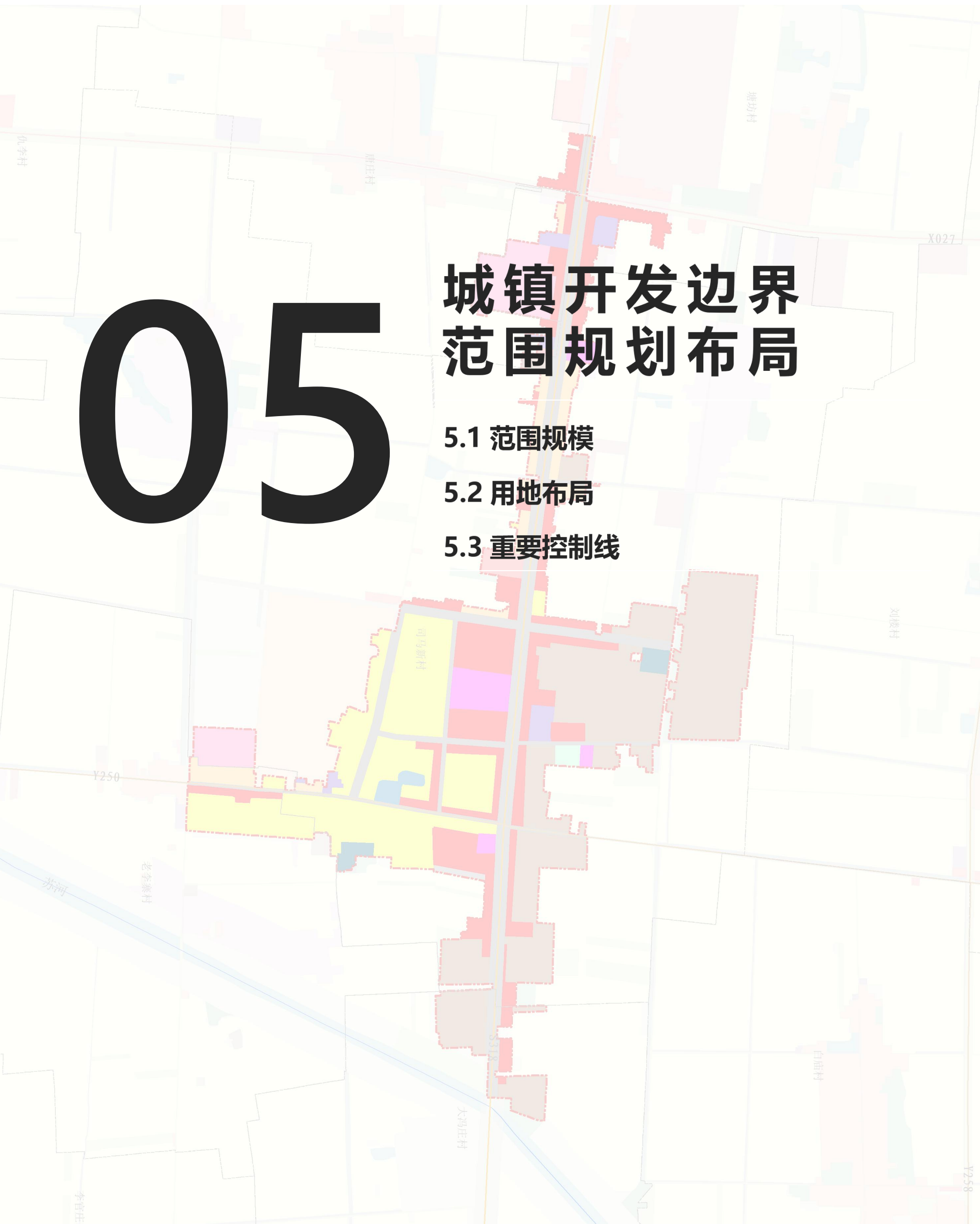
05

城镇开发边界 范围规划布局

5.1 范围规模

5.2 用地布局

5.3 重要控制线



5.1 范围规模

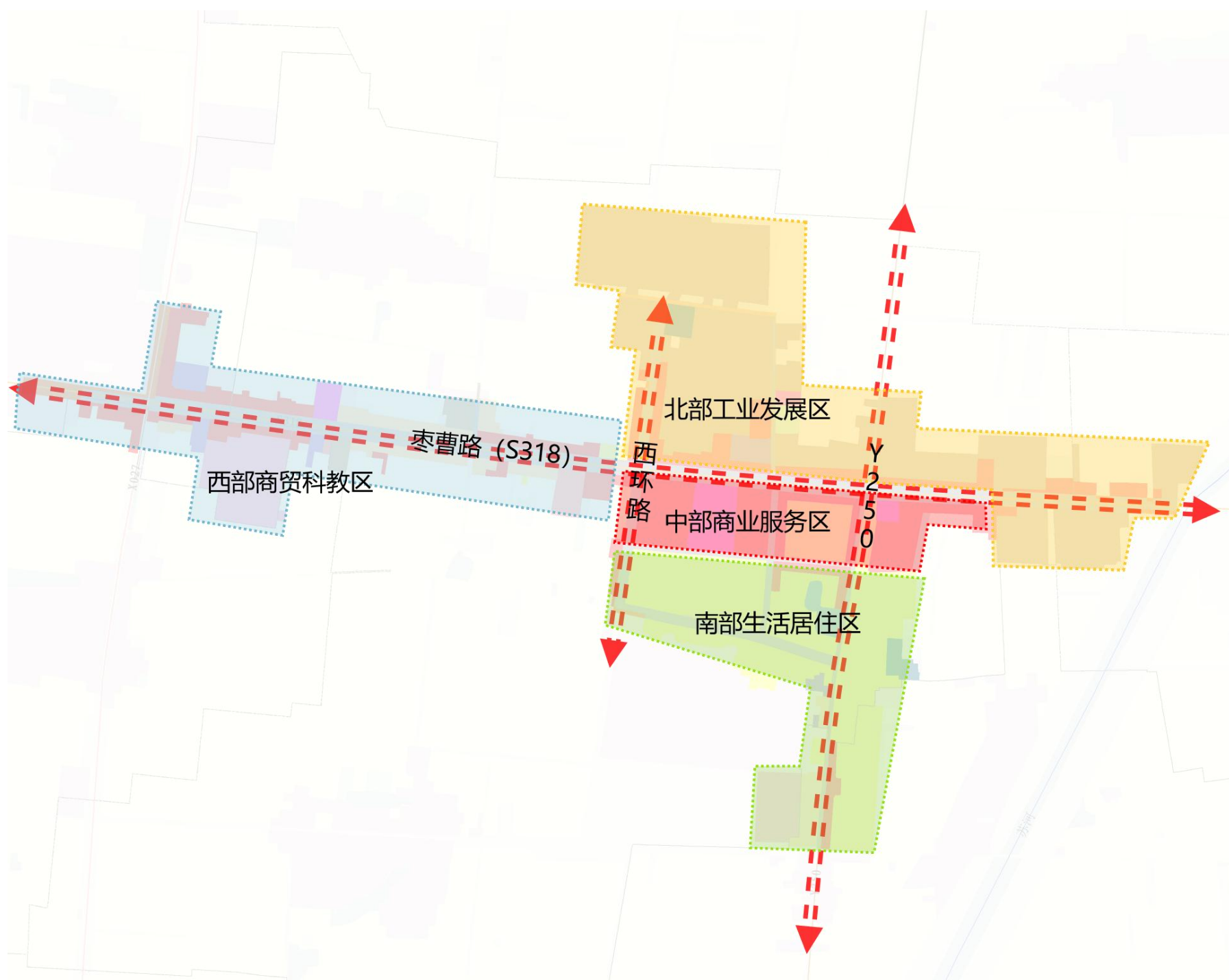
落实上位规划确定的城镇开发边界，用地规模91.31公顷。

5.2 用地布局

结合镇驻地的发展方向、产业分布、生态格局、交通条件等因素，规划形成“**三轴四区**”的城镇开发边界范围空间布局结构。

三轴：枣曹路（S318）、Y250、西环路空间连系轴；

四区：北部工业发展区、南部生活居住区、西部商贸科教区域、中部商业服务区。



5.3 重要控制线

在城镇开发边界内明确划定城市黄线、蓝线、绿线、紫线，建立城镇线控体系，提出刚弹结合的管控措施。

- 规划将重大交通设施、供水、排水设施、污水处理设施、环境卫生设施、燃气供应设施、供热设施、供电设施、通信设施、消防设施、防洪设施、安全防灾设施以及其他对城镇发展全局有影响的城镇基础设施纳入黄线线控范围。城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》管控。
- 规划将城镇开发边界内结构性防护绿地、面积0.4公顷以上的公园绿地纳入绿线线控范围。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》实施管控。
- 城镇开发边界范围不涉及蓝线。
- 城镇开发边界范围不涉及紫线。



06

地方特色塑造

6.1 历史文化保护

6.2 蓝绿空间组织

6.3 城乡风貌引导

6.1 历史文化保护

- 文物保护单位：已认定的文物保护单位2处，包括市级文物保护单位1处，为周堎堆遗址；县级文化保护单位1处，为邵庙抗战小学。

序号	名称	所在行政区	级别	类别
1	周堎堆遗址	周堎堆	市级	文物保护单位
2	邵庙抗战小学	邵庙	县级	文物保护单位

6.2 蓝绿空间组织

构建“绿廊、蓝带、多点”全域蓝绿开敞空间系统

- 绿廊：**主要道路交通网络绿色防护林带。
- 蓝带：**以主要河道为中性形成的以蓝色生态带。
- 多点：**镇域分布的水系沟渠、农田林网、坑谈水面、城镇开发边界内的公园、绿地等。

6.3 城乡风貌引导

构建“一城四廊四区”的风貌格局

- 一城：**为城市风貌区：主要包括城镇开发边界及周边规划扩展区域，是镇域重点建设和严格管控的核心区域。
- 四廊：**为东鱼河、苏河、兴司边沟、白马河河道生态景观走廊。
- 四区：**为西北部有机农业风貌区、东部乡村田园风貌区，南部高效农业风貌区、中部特色观光农业风貌区。

07

支撑体系完善

7.1 综合交通系统

7.2 公共服务设施

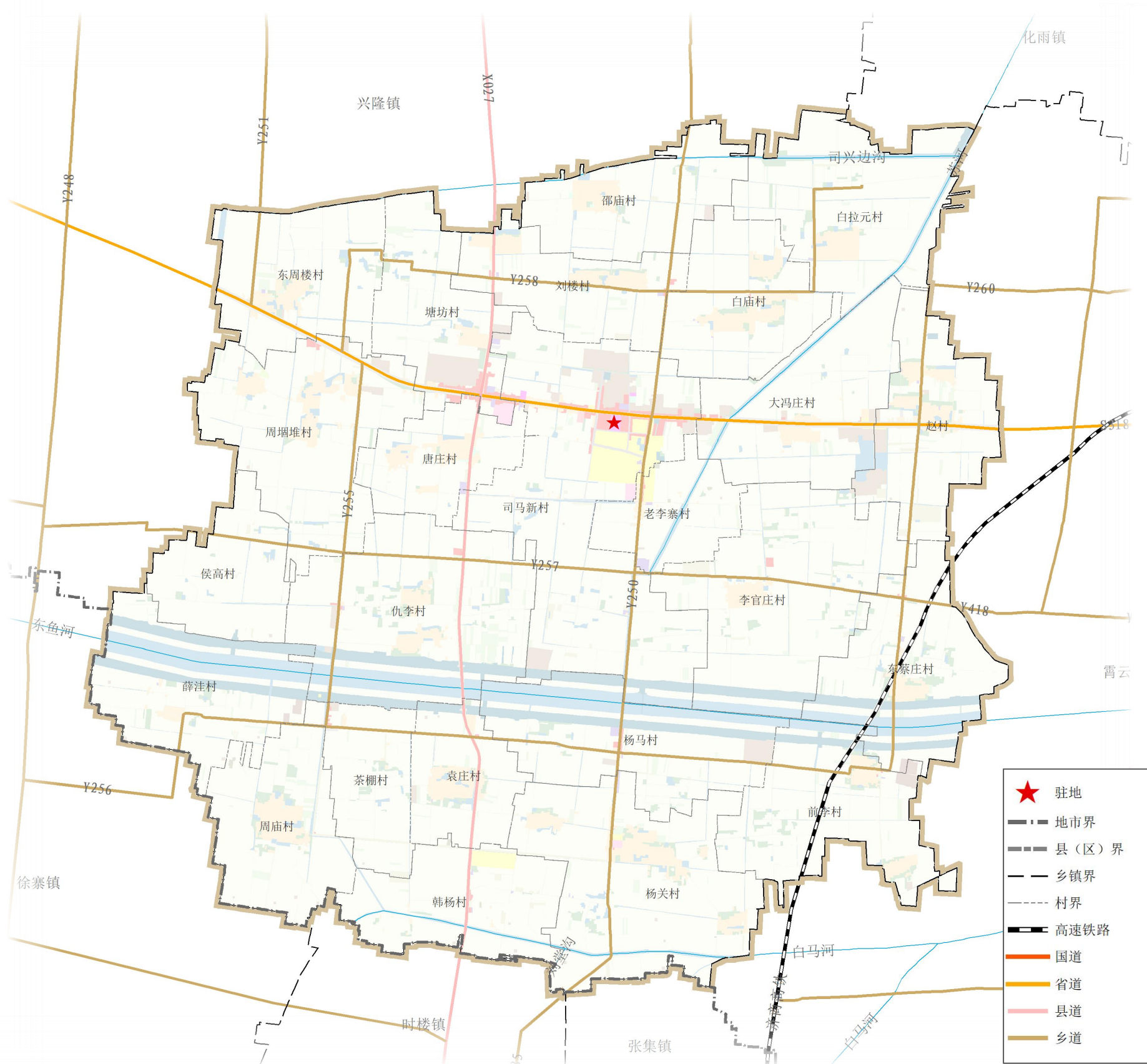
7.3 市政基础设施

7.4 安全防灾体系

7.1 综合交通系统

■ 打造“多级公路联运”综合交通体系

■ 推进济南高铁建设



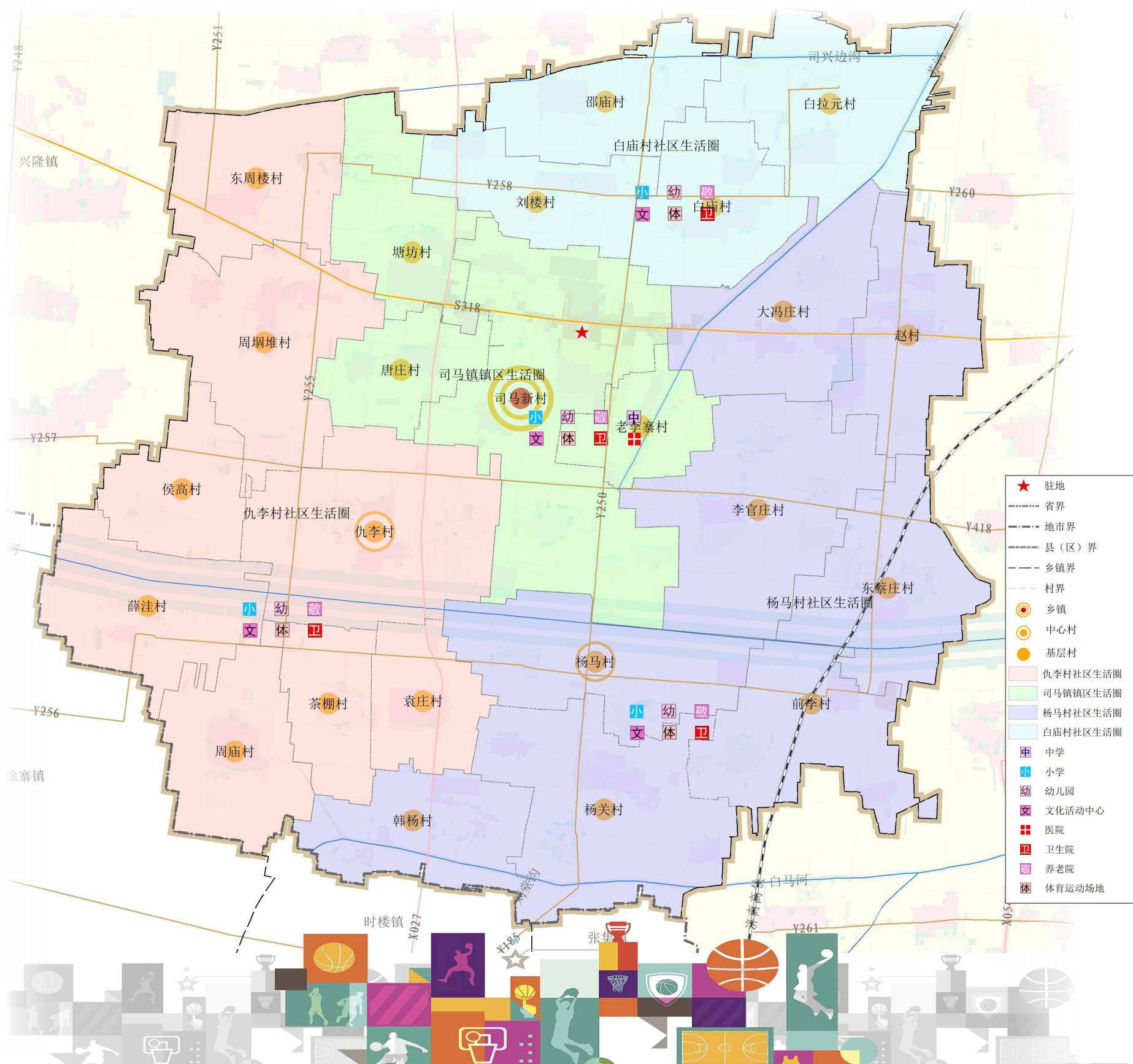
7.2 公共服务设施

构建城乡一体化公服设施体系

建立“镇级-村级”两级公共服务设施体系

镇驻地城镇开发边界形成镇级公共服务中心

4个中心村形成村级公共服务中心



7.3 市政基础设施



给水工程规划

规划提升镇域范围内城乡供水一体化主管道，强化供水保障，水质符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）的要求。



排水工程规划

规划新建污水处理厂,全域范围内村庄采用联片处理模式，出水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A标准。



雨水工程规划

规划城镇开发边界内逐步按照雨污分流制改造，采用管渠系统排放雨水，农村地区优先利用地表明沟、植草沟安全排放雨水。



再生水工程规划

规划经司马污水处理厂处理的出水形成再生水。再生水用于工业低质用水及道路浇洒、绿地浇灌、景观水系补水等方面。



电力工程规划

完善城镇10千伏配电网的网络结构，保证供电方式的灵活性和可靠性。农网的变电站建设遵循“小容量，密布点，短半径”的原则，向“户外型，小型化，造价低，安全可靠，无人职守”的方向发展。



通信工程规划

规划保留现状邮政支局，在满足邮政普遍服务的标准下提高邮政服务智能化水平。积极融入县域有线网络建设，现有接入机房按需升级至汇聚机房并建设中继光缆，接通县城核心机房。



环卫设施工程规划

规划垃圾转运站近期投入使用，各社区及村庄设置垃圾分类收集点，采用“村收集-镇转运-县处理”的方式实现无害化处理。



燃气工程规划

规划全域范围内生活用气由中压管网供应，规划完善全域范围中压燃气管网，主管道呈环状布置。

7.4 安全防灾体系



抗震 抗震基本设防烈度为**Ⅷ度**。对重要的和具有生命保障功能的建筑构筑物如学校、幼儿园提高一度设防。一般建筑工程按中国地震参数区划图或地震小区划提供的抗震设防要求进行抗震设防。



防洪 加强河道、水系整治，提高河流防洪标准。河湖管理范围线管理范围内禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。城镇建设区的地面高程，应达到防御 **20年一遇**的洪水位以上的规划高程，工程方案应结合实际情况逐步实施。



消防 工业园内重大危险源企业，应加强消防监督管理，建立专职消防队。各个中心村、消防安全重点单位应加强微型消防站建设，实现中心村、消防安全重点单位微型消防站全覆盖。



人防 健全、完善乡镇、村两级人防工程建设体系，结合镇政府建设镇人防指挥中心，负责人防救灾的指挥和联络工作。人防指挥中心抗力按4级、防化按乙级标准选用，区域性供电工程抗力与其保障区域内最高抗力标准的人防工程同级，其余各类人防工程、专用工程抗力按5级、防化按乙级或丙级标准选用。



08

规划实施

8.1 实施保障措施



8.1 实施保障措施

强化国土空间用途管制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”；城镇开发边界外按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”。严格耕地、自然保护地、生态保护红线、海岸线、生态敏感脆弱区等特殊区域的用途管制。

健全配套政策

依托全国国土调查及变更调查数据基础，整合其他空间专项调查和评价，建立统一的国土空间规划调查体系。建立健全自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。建立不同类型的自然资源确权登记方法，对全域范围内的水域、森林、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

实施规划全周期管理

依托国土空间基础信息与管理平台，建立国土空间开发保护现状动态监测预警机制，健全规划信息科技管控手段，强化对规划、建设、管理全过程信息化监督。结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度。根据结果适时进行国土空间规划修改或动态调整完善。

国土空间基础信息平台建设

按照系统性、整体性、协同性的总体要求开展平台建设。将镇级国土空间规划成果纳入“一张图”监管信息平台，作为详细规划编制和审批的基础和依据，建立上下贯通、联动共享的智慧国土空间规划，实施规划全过程信息化管理。



感谢阅读！

期待您的意见建议

司马镇国土空间规划（2021-2035年）

- 1、本次成果为草案公示稿，所有数据和内容以最终批复为准。**
- 2、部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请及时联系。**