

# 政 府 工 作 报 告

——2021 年 1 月 11 日在金乡县第十七届

人民代表大会第五次会议上

县长 郑士民

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请连同《金乡县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、“十三五”时期和 2020 年工作回顾

“十三五”时期，是金乡发展进程中极不平凡的五年，是应对挑战、经受考验的五年，也是奋发有为、高质发展的五年。五年来，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，凝聚全县人民的智慧和力量，围绕“打造中国江北水乡、建设美丽富裕幸福金乡”目标定位，锐意进取，开拓创新，顺利完成了“十三五”各项任务目标。预计 2020 年完成地区生产总值 218.7 亿元，年均增长 5.6%；固定资产投资年均增长 9%；一般公共预算收入达到 16.4 亿元，年均增长 4.5%；社会消费品零售总额达到 140 亿元，年均增长 7.4%；城乡居民人均可支配收入分别达到 34973 元、18669 元，年均分别增长

7.1%、8.2%。五年间，主要经济指标增幅、群众满意度、综合考核始终位居全市前列，重点项目现场观摩稳居全市第一方阵，在全面建成小康社会的决胜阶段，交出了一份精彩答卷。

**坚定不移优园区、攻项目、强集群，支撑发展的产业基础持续壮大。**五年接力打响园区建设攻坚战、项目落地突破战、产业升级大会战，独具特色的“3+1+1”产业集群初步形成。**园区平台不断优化。**以创建国家级开发区为统领，聚力构建“一区四园”发展格局，新材料产业园连续七年跻身全国同类园区 20 强，食品产业园被评为中国特色食品产业聚集区，高端装备产业园入选省级生态工业示范园区试点，商贸物流园被评为中国物流实验基地。**项目支撑不断增强。**聚力突破招商引资，精准对接国内外 500 强、行业领军企业，五年累计招引落地亿元以上项目 154 个，完成总投资 430 亿元，其中 500 强项目 7 个；亿盛实业、宏大食品等企业对外合资合作，逐步实现挂大联强、抱团发展。七洲新材料、衡兴新材料、聚优环保、万兴食品等项目加快建设，汇能科技、稻香村、北工大国家大学科技园等一批重大项目建成投产，在 2020 年两次全市重点项目现场观摩评比中，分别取得第四、第三的历史最好成绩。**产业发展不断升级。**工业经济强劲攀升，实施 500 万元以上技改项目 358 个，完成技改投资 366 亿元，凯赛生物、键邦化工、硅科新材料等一批企业实现扩大产能。五年新增销售过亿元工业企业 24 家，纳税过亿元、过千万元工业企业分别达到 4 家、16 家，规模以上工

业增加值、规模以上制造业增加值年均分别增长 5.2%、5%。特色农业乘势而上，国家现代农业产业园以全省第一、全国第三的成绩通过首批认定，金乡大蒜世界霸主地位持续巩固，“金乡有机大蒜”连续九年荣获中国国际有机食品博览会金奖，国际蒜都中心成为乡村振兴新地标。辣椒、食用菌等特色产业稳步壮大，累计新增市级以上农业产业化龙头企业 42 家、“三品一标”认证企业 108 家、家庭农场 360 家、专业合作社 1597 家，创成全国主要农作物生产全程机械化示范县、首批中国特色农产品优势区。第三产业蓬勃发展，建成贵和、银座等一批商贸综合体，3 处市场获评农业农村部定点市场。加速培植网络经济，运营蒜通天下、数字农展中心等平台，电商经营主体突破 4000 家，累计实现交易额 680 亿元，创成省级电子商务示范县、全省跨境电商集聚区。丰富拓展文化旅游空间，金龙湾文旅小镇纳入省级服务业特色小镇培育名单，王杰精神传承红色研学基地、羊山红色旅游区成功纳入省红色旅游大项目，3A 级景区达到 6 处，2020 年实现现代服务业增加值 96.4 亿元、增长 5.6%。五年夯实基础，五年育强产业，集聚发展的势头越来越足。

**坚定不移塑品质、提功能、美生态，宜居宜业的城乡环境更具魅力。**紧扣“中国江北水乡”定位，高起点规划、高标准实施，城乡一体化进程加快推进。**城市品质持续提升。**以“双城同创”为牵动，聚力突破城市“一体两翼”，强势拉开老城区、莱河新区、沙河新区建设布局，人口城镇化率提高到 53.2%。加速老城区

提升,完成 39 个片区改造,启用 45 个精品小区,建成王杰广场,投入运营天兴广场;加快莱河新区提标,建成莱河十里风光带一期、社会养老中心,启用长宁湖市民中心、水云台商业综合体推动沙河新区扩容,加快沙河两岸风光带建设,建成金沙湖水利风景区,蒜都小镇初具规模。新建城市公厕 13 座、垃圾中转站 10 处,新增换热站 88 个、供热面积 493 万平方米,完成雨污管网 136 公里,被纳入省 I 型优先发展小城市试点,获评首批城乡融合发展试验区。持续开展市容市貌专项整治,治理老旧小区 63 个、背街小巷 27 条,在全市率先完成“三小车辆”治理,创成国家卫生县城,入围第六届全国文明城市提名城市。**乡村振兴全面起势。**成功入选省部共同打造乡村振兴齐鲁样板示范县暨率先基本实现农业农村现代化试点县,鱼山乡村振兴示范区以全市第一名成绩入选首批省级乡村振兴齐鲁样板示范区。深入实施镇街驻地“十个一”、农村“七改”工程,圆满完成农村人居环境整治三年行动任务,集中改暖 5.4 万余户、改厕 11 万余户,饮水管道提升改造 820 公里,“村村亮”安装路灯 1.7 万余盏,311 个村生活污水实现有效治理,重点水利项目投资达 6.96 亿元,建成 14 个省级、36 个市级美丽乡村示范村。大力倡树文明乡风,构建县镇村三级新时代实践体系,文明达标村创建实现全覆盖,获评文化强省建设先进县。**交通体系加快构建。**聚焦打造“五纵、四横、一环、八射、多联”综合交通路网,建成通车济徐高速、枣菏高速、G105 改建段等大动脉,改造提升金珠路、文化路等 17

条城市干道，金帆桥、金城桥、王杰大桥等竣工通车，提升改造县乡干道 89 公里，新建“四好农村路”539 公里，实施养护大中修 394 公里，新开通公交线路 21 条，投放新能源公交车 184 辆，建成公交站亭 419 处，顺利通过省级城乡公交一体化示范县验收。**生态底色越来越靓。**大力开展“清河行动”，持续实施“九湖五河十八湾”生态治理工程，整治东沟、苏河等河道 57 公里，新增城市绿地 96 公顷，建成国家湿地公园 1 处、国家水利风景区 2 处，创成国家园林县城、省级森林城市，“九湖五河”生态治理被评为省人居环境范例项目。扎实推进“四减四增”，产业、能源、运输、农业结构更加优化，丹佳危废处置、东城污水处理厂、生活垃圾焚烧发电厂建成运营，PM2.5、PM10 浓度分别较“十二五”末下降 40.2%、28.6%，优良天数增加 97 天。五年倾心打造，五年精细管理，生态宜居的水乡品牌越来越响。

**坚定不移抓改革、扩开放、争创新，驱动发展的动能活力充分释放。**坚持把改革创新贯穿发展始终，着力提升服务效能，不断激发内生动力。**深化重点领域改革。**累计承接国家和省级试点任务 90 余项，典型经验获省级以上领导批示和发文推广 30 余项。创新推行“一区四园”运行模式，完成管委会瘦身强体、全员聘任制、薪酬制度等改革任务，2020 年经济开发区在全省 153 家开发区考核中位居第 52 名、居全市第 6。深化“一次办好”改革，1143 项审批及服务事项集中办理，“3330”压缩至“1125”，企业开办、不动产登记进入“1 天时代”，推行“金天办”“承诺制+



容缺办”等服务模式，实现“不见面”简办、“标准化”通办、“一张网”智办、“星级店小二”帮办，营商环境评价稳居省市前列。**全面扩大对外开放。**连续四年承办全国新材料会议，成功举办全国高校“十四五”新发展理念研讨会、国际大蒜产业博览会等重大活动。开通运行济宁内陆港，建成全国首个服务县域经济国检贸易便利化服务中心，全国首条全集装箱出口冷链班列——“金乡大蒜号”驶入国际轨道，累计新增 186 家备案企业，进出口总额、利用外资分别完成 220 亿元、7634 万美元，被评为国家外贸转型升级基地。**大力推进科技创新。**建成大蒜产业技术研究院、智能制造产业技术研究院等产业创新平台，新增省级以上企业技术创新平台 18 个、市级 48 个。硅科新材料入选工信部专精特新“小巨人”企业，3 家企业被认定为省制造业单项冠军，15 家企业被评为省专精特新企业，6 家企业入选省瞪羚企业、“隐形冠军”企业。国家级高新技术企业增至 28 家，高新技术产业产值占比达 45.27%，被评为省技术转移先进县。成立招才引智工作站 3 个，建成省级院士工作站 1 处、“人才飞地”3 个，引进高层次人才 120 余名，获批泰山产业领军人才 4 人。**高效配置资源要素。**实施“亩产效益”综合评价，累计处置批而未供土地 2599.5 亩，盘活闲置用地 1308 亩；组织召开政金企社对接会 62 次，发放贷款 138.54 亿元；向上争取各类资金 167.7 亿元，6 个 PPP 项目纳入财政部综合信息平台；75 家企业完成规范化改制，21 家企业在股权交易中心挂牌，12 家企业进入全市上市后

备企业名单。五年深化改革，五年守正创新，为省市乃至全国贡献了更多的“金乡智慧”“金乡经验”。

**坚定不移兜底线、促均衡、保稳定，共建共享的民生福祉不断增进。**五年累计民生支出 154.9 亿元，占一般公共预算支出的 81.1%。**社会保障坚实有力。**累计新增城镇就业 15443 人、失业人员再就业 11207 人、就业困难人员就业 1373 人，城乡低保标准实现“十六连增”，企业养老保险待遇实现“十六连涨”，低保家庭困难指数评估救助机制荣获全国十佳优秀创新案例第二名，6331 户贫困人口全部实现脱贫。**社会事业稳步提升。**新改扩建中小学、幼儿园 171 处，在省市率先基本解决“大班额”问题，获评全国义务教育发展基本均衡县；启用妇幼保健服务中心、宏大医院医养结合养老公寓，建立电子健康档案 64.23 万人，获评省级健康促进县。全面落实退役军人优抚安置政策，实现省双拥模范县两连冠。**社会大局和谐稳定。**深入推进“雪亮工程”，镇街、村居监控覆盖率达 100%，社会治安满意度连续两年全省第一、连续七年全市第一。构建“和为贵”网格化治理“1+12”标准体系，“零上访”村居创建比例达 93.7%，2020 年度群众满意度评价全省第四、连续三年全市第一，群众的幸福感获得感持续提升。此外，统计、粮食、双拥、人防、安全生产、国防动员等工作取得新进展，外事、档案、老龄、工会、侨务、民族宗教、妇女儿童、青少年等工作取得新进步。

各位代表，五年来，我们始终坚持讲政治、谋发展，求严

求实、攻坚克难，政府自身建设得到全面加强。始终维护县委的领导核心地位，认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，累计办理人大代表议案建议 71 件、政协委员提案 479 件，满意率均达到 100%。不断加强法治政府建设，健全政府议事规则，完善行政决策程序，政府运转规范有序。创新打造蒜都民生服务平台，民生诉求按期办结率 100%。为民办实事全面完成。严格落实中央八项规定及实施细则，全力支持纪委监委和司法机关执纪办案，严肃查处了一批损害群众利益的典型案件，有力维护了风清气正的政治生态。

各位代表，2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚决贯彻中央和省市县委决策部署，坚持人民至上、生命至上，第一时间启动战时机制，设立 851 个网格“党员示范岗”，1.8 万余名党员干部坚守一线，广大群众积极配合，建成核酸检测实验室 5 处，累计检测 22.9 万人次，构建起联防联控、群防群治的严密防线。捐助资金 193 万元、优质大蒜 600 吨支援湖北抗疫，9 名医护人员白衣执甲、逆行出征，圆满完成驰援任务。扎实开展“六稳”“六保”工作，推出支持企业发展 22 条，设立抗疫纾困专项资金，有序推进复工复产，新签约项目 55 个、投资额达 215 亿元，新开工项目 32 个、到位资金 15.37 亿元，到位“十强”内资 48 亿元、外资 2545 万美元，率先实现经济增长由负转正，经济运行稳步复苏，主要指标增幅高于省市平均水平，在大战



大考中展现了硬核担当。

各位代表，五年的奋斗，积累了经验；五年的拼搏，坚定了信心。实践启示我们，成绩的取得：**最根本的是始终坚持党的领导**。五年来，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实县委决策部署不摇摆、不懈怠，把党的要求体现到政府工作的方方面面，保持了干事创业、狠抓落实的激情韧劲，谱写了“美丽富裕幸福金乡”建设的华彩篇章。**最核心的是始终坚持人民至上**。五年来，我们聚焦民生改善，积极回应群众意愿，持续为群众谋福祉、让百姓得实惠，提高了群众满意度和幸福感，凝聚了发展的强大合力。**最重要的是始终坚持加快发展**。五年来，面对诸多考验挑战，我们把发展作为解决一切困难问题的手段，坚持正确的思路举措不动摇，一张蓝图绘到底，一以贯之抓落实，保持了经济持续走高的态势。**最关键的是始终坚持务实重干**。五年来，各级干部主动围绕县委中心工作，深入基层，埋头苦干，干成了一批打基础、利长远、惠民生的大事要事，赢得了广大群众的拥护和支持。**最有力的是始终坚持团结同心**。五年来，面对发展的新要求、群众的新期待，全县广大党员干部保持奋发有为的精神状态，精诚团结，戮力同心，战胜了一个又一个困难，取得了一个又一个突破，合力唱响了金乡高质量发展的主旋律。

各位代表，五年成就来之不易，得益于县委的坚强领导，铭刻着历届班子的接力奋斗，饱含着全体党员干部的顽强拼搏，

凝结着全县人民的智慧和汗水。在此，我代表县人民政府，向辛勤工作的广大干部群众，向人大代表、政协委员、离退休老同志，向驻金人民解放军和武警部队官兵、公安干警，向关心支持金乡发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县前进道路上仍然存在一些问题和短板。主要表现在：经济总量仍然偏小，产业层次还比较低、结构不够合理；城镇化水平还不高，城乡一体化进程需提速提标；民生领域一些突出问题解决得还不够好；政府效能与群众期盼还有一定差距。对于这些问题，我们一定高度重视，认真加以解决，绝不辜负全县人民的期望。

## 二、“十四五”时期的指导思想和发展目标

“十四五”时期，是我国全面开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是金乡加快建设新时代现代化强县的关键五年。展望未来，我们充满信心：**金乡迎来新一轮战略机遇期。**“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河生态经济带、鲁南经济圈等重大战略深入实施，新旧动能转换综试区、自贸试验区等一批战略平台加快落地，乡村振兴战略、生态文明建设等提速推进，为加快区域经济一体化进程提供了难得机遇。**金乡迎来新一轮政策叠加期。**潍商高速、济商高铁、济徐高铁、枣菏城际铁路等一批重大基础设施加快布局，将一举打破我县对外交通瓶颈，对外开放的空间更加广阔，区域融合发展更具活力。**金乡迎来新一轮发展**

**加速期。**经过这些年的发展，金乡高端项目、主导产业、现代园区集聚发展的态势已经形成，率先领先、不可复制的生态优势已经彰显，首位度高、独具特色的区域性中心城市框架已经拉开，基础牢固、辐射广泛的农业品牌已经打响，金乡发展进入“蝶变期”“凸显期”“爆发期”。只要我们坚定信心，精准识变、科学应变、主动求变，就一定能够乘势而上，推动金乡在高质量发展的道路上阔步前行。

按照县委十四届六次全委会议要求，“十四五”时期我们将高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记视察山东视察济宁重要讲话、重要指示批示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，聚焦“鲁西南创新发展新标杆、全国新材料产业发展新高地、江北生态宜居新地标、全国乡村振兴新样板、全省民生幸福新典范”目标定位，深入实施创新驱动发展战略，做强做大“3+1+1”主导产业集群，持续提升江北水乡品牌力和美誉度，推进金乡在农业农村现代化进程中走在全国前列，加快治理体系和治理能力现代化，更高质量打造美丽富裕幸福金乡，确保在社会主义现代化建设新

征程中开好局、起好步。奋力实现以下目标：

——**科教强县加速崛起**。高能级创新平台体系更加完备，全社会研发经费支出占比大幅提升，高质量教育体系更加健全，人才集聚优势加速形成，科技创新体制机制更加完善，区域创新集成能力大幅提升，成为鲁西南创新发展新标杆。

——**先进制造业强县加速崛起**。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，“3+1+1”产业集群布局更加优化、特色更加鲜明、核心竞争力持续增强，高新技术产业产值占比大幅提升，形成具有全国影响力的产业集群、链主企业和知名品牌。

——**现代农业强县加速崛起**。农业农村基础更加稳固，农村一二三产深度融合发展，大蒜全产业链优势巩固提升，建成国家千亿级特色产业集群，农民增收呈现持续化、多元化的良好态势，打造成为全国乡村振兴新样板。

——**商贸物流强县加速崛起**。现代化综合交通体系和现代流通体系日益完善，商贸物流园、济宁内陆港集聚优势加快显现，全国“南菜北运、北菜南调、西果东送”重要集散地作用更加明显，全方位国际贸易大通道初步构建，成为辐射鲁苏豫皖、服务全国的国家骨干冷链物流基地。

——**生态强县加速崛起**。生产生活方式绿色转型成效显著，单位 GDP 能耗和主要污染物排放总量持续下降，生态环境显著改善，“九湖五河十八湾”示范引领作用更加明显，绿色生态廊道加快构建，生态文明建设走在全省乃至全国前列，成为江北



生态宜居新地标。

——**健康强县加速崛起**。公共卫生医疗体系更加健全，覆盖全生命周期的医养健康产业体系不断完善，医疗卫生水平进入全国县域前列，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系基本构建，群众体育、竞技体育和体育产业全面发展，人民身体素养和健康水平稳步提高，创成全国健康促进县。

### 三、2021 年工作安排

今年是实施“十四五”规划的开局之年，也是我县建设新时代现代化强县的起步之年。根据中央和省市县委部署要求，结合金乡实际，2021 年，政府工作总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央和省市委经济工作会议精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以高质量发展为主题，以改革创新为主线，以争先创优为抓手，聚焦“五大目标定位”“六个强县崛起”，大力实施“十大三年行动计划”，推动动能转换、城乡融合、乡村振兴、改革创新、民生提标、风险防范等各领域工作再上新台阶，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

主要预期目标为：地区生产总值增长 7%以上，一般公共预算收入增长 6%以上，规模以上工业增加值增长 8%以上，固定资产投资增长 6%以上，实际利用外资增长 20%，进出口总额增长 6%，社会消费品零售总额增长 6%，城镇和农村居民人均可

支配收入分别增长 7%以上、7.5%以上。

根据上述目标，今年我们将重点做好以下几个方面的工作：

**（一）聚焦动能转换，坚定主攻方向，全面提升产业支撑能力**

**聚力增强园区承载能级。**启动实施国家级园区创建三年行动计划，编制开发区“十四五”总体发展规划，完善电力、热力、物流等专项规划。新材料产业园启用企业服务中心，完成“九路一桥”建设，实施管廊三期、智慧园区二期、危化品专用停车场等配套工程，力争湖西铁路运输专线年内立项，确保投资 60 亿元的华能电厂落地建设；高端装备产业园提升金羊新区规划编制，实施 11 万平方米标准化厂房建设，完成金沙路、金水路等园内道路提升；食品产业园开工建设冷链物流保税仓，完成西福路北延；商贸物流园建成运营水运物流中心，完善道路管网、给排水、电力、通讯等公用工程，逐步提高配套服务能力。全面深化“管委会+公司”管理模式，推进园区运营公司、招商服务公司高效运转，市场化招聘一批高层次、专业化人才，进一步增强园区发展活力。

**聚力打造主导产业集群。**启动实施产业集群培育三年行动计划，紧扣“3+1+1”产业集群，研究梳理 16 个细分产业链条，科学绘制全产业链图谱，落实“群长+链长”“九个一”等推进机制，围绕“四个一批”，“一链一策”突破产业集群发展。**新材料产业集群**，扩大凯赛长链二元酸、生物基戊二胺生产规模，建成投产聚优环保、睿安新材料等 9 个项目，开工江汇新材料、融信

新材料等 9 个项目，年内新材料产业产值达到 70 亿元。**高端化工产业集群**，推进键兴新材料、衡兴新材料等增产达效，促进民生煤化、黑猫炭黑等提质扩能，加速爱洛玛新材料、科瑞沃新材料等项目建设，建成时联黑猫、晟泰医药等项目，年内高端化工产业产值达到 130 亿元。**高端装备产业集群**，壮大金曼克、鲁特电工、金人电气等企业生产规模，推进华英数控、天坛海乔等企业挂大联强，提速柔性显示屏、北工大国家大学科技园二期等项目建设，建成北电电气、减隔震设备等项目，年内高端装备产业产值突破 40 亿元。**大蒜及食品加工产业集群**，加快万兴食品、格瑞食品等项目建设，建成投产万林大蒜功能性饮品、奥可特食品添加剂等项目，推进凯益食品、喜万年等企业调味品研发生产，探索中央厨房全产业链供应模式，大力发展功能食品、速冻调理食品和复合调味品，年内大蒜及食品加工产业产值突破 40 亿元。**农产品冷链物流产业集群**，启动金恒农产品初加工服务中心、盛业冷链物流园二期、万豪电商产业园等项目建设，加快海洋水产批发交易中心等工程进度，实施国际大蒜交易市场、凯盛农产品国际物流城信息化改造，大力发展商务竞拍、农业订单、跨境电商等新业态，打造全国特色冷链物流枢纽中心，年内农产品贸易及冷链物流产业销售额突破 300 亿元。

**聚力提高招商引资质效。**灵活运用以商招商、基金招商、股权招商等市场化招商模式，做好补链延链强链文章，持续加

大与山东高速、北京首农等中国 500 强对接力度，力促聚酯新材料、铜锣湾广场等在谈项目签约，落地一批有质量、有深度的大项目好项目，年内新增 10 亿元以上项目 7 个、亿元以上产业项目 20 个，到位省“十强”产业资金 30 亿元。

**聚力打造梯次强企方阵。**实施企业“攀登计划”，建立“一企一策一专班”，明确帮扶奖补措施，加强分类指导服务，加快打造企业“雁阵”，年内确保规模以上工业企业达到 125 家，新增“四上”企业 100 家以上，营业收入过亿元企业达到 45 家以上。实施“百企技改”升级行动，围绕主导产业集群，完成亿盛二期、硅科三期等一批 500 万元以上技改项目。实施国家高新技术企业和科技型中小企业培育计划，年内新增高新技术企业 5 家，入库科技型中小企业 60 家，高新技术产业产值占比达 46% 以上，新增国家级制造业单项冠军 1 家、省市瞪羚企业 1 家、专精特新企业 4 家，建立上市企业后备资源库，加快键邦化工、硅科新材料、亚科新材料上市步伐，全面形成“微成长、小升高、高壮大”企业梯次培育体系。各位代表，新的一年，我们瞄准高端化、集群化方向，加快构建现代产业体系，高质量发展的后劲将越来越足、越来越强。

## **（二）聚焦城乡融合，丰富品质内涵，倾力打造美丽宜居典范**

**提升中心城区辐射带动力。**启动实施城镇协同发展三年行动计划，做强“一轴隆起、两翼腾飞”战略基础，壮大县域发展的龙头支撑。做好核心区“优”的文章，启动迎子坑等老旧片区



开发，实施工商银行家属院、南门小区等 40 个老旧小区改造，稳步推进景辉阳光城、碧桂园等社区回迁安置，完成文化路南段、中心街东段、惠民路东段等城区道路改造，优化北斗街、向阳街、金环路等道路设施，启用文峰桥，改建老东关桥，扩容升级污水处理厂，完成奎星路、金山街等 7 条道路雨污分流，新增供热面积 20 万平方米、供气 6000 户，扩容新建 64 座 5G 基站，实现重点区域 5G 网络全覆盖，增强城区综合承载能力。同步完善高端商业、行政办公、现代金融服务功能，让城市核心区更具魅力、更加宜居。莱河新区做好“靚”的文章，建成莱河十里风光带，启动文化艺术中心、莱河数字经济科学园、亿九科技双创中心、太极文化馆、政务会务中心等项目建设，布局引进信息产业、现代金融、健康颐养、创新创业等重点项目，加快打造科创康养新区。沙河新区做好“拓”的文章，推动省级田园综合体建设，建成启用沙河两岸景观带等项目，启动盛泰·金水上院、中医院新院区等项目，进一步完善会展商务、康养休闲、文化教育、生态旅游等功能，加快打造生态振兴新区。

**打造城镇协调发展新格局。**明确“四区融合、多点支撑”路径任务，统筹谋划产业、城镇、生态功能布局，在城乡融合发展试验区建设上塑成新优势。东部高河街道加快完成商业、教育等业态全面融入莱河新区，全力服务中心城区发展。西部鱼山街道突破乡村振兴齐鲁样板示范区，提速推进蒜都特色小镇、国家现代农业产业园建设，加快与沙河新区融合发展，当好全

县农业现代化建设的排头兵、美丽宜居乡村建设的领头雁。南部王丕街道加快融入凯盛农产品物流城，建设智慧物流、智慧仓储基地，建成首农冷链储备基地等项目，打造全县农产品集散中心。北部金乡街道推进苗木基地建设、河湖水系综合整治，构建城区周边绿色屏障，打造城市生态经济引领区。胡集、马庙等9个镇立足各自优势，实施差异化发展，持续推进镇驻地改造提升，着力打造特色鲜明、环境优美、功能完备的现代化经济强镇。启动实施基础设施提升三年行动计划，持续完善内通外畅的城乡交通体系，完成S328金乡绕城段改建、G105方庙桥建设，建成通车枣菏高速金乡南连接线、西连接线，改造农村危桥4座，完成63公里进村道路、主要街道建设，硬化70万平方米通户道路。

**推进文明城市创建常态化。**启动实施新一轮全国文明城市创建三年行动计划，推进项目化创建、精细化管理，开展环境卫生、文明出行、市场管理、背街小巷治理、社区管理提升等八大攻坚行动，强化“路长制”“网格化”管理，30%以上城市社区达到绿色社区标准，持续改善群众居住环境。稳步推进城市更新，完成城区骨干道路绿化节点提升，合理布局蓝绿空间，全面提升城市形象。强化出租车、电动车管理，加密公交运行班次，提升交通综合治理水平，让群众出行更加安全便捷。加大物业管理力度，实施物业行业提升行动，提高物业公司、业主委员会覆盖率，健全星级物业评定办法，不断提高广大群众满意度。

开展公民思想道德教育活动，提升市民文明素质，让文明成为城市最美底色。各位代表，新的一年，我们将合力攻坚城乡一体、协同发展，让金乡更有内涵、更富人气、更具颜值。

### **（三）聚焦乡村振兴，突出品质特色，加快推进三农现代化进程**

**促进农业高质高效。**启动实施乡村振兴三年行动计划，以国家现代农业产业园为依托，完善国际蒜都中心功能，建成运行科技研发、检验检测等板块，健全大蒜质量标准体系，运行大蒜大数据平台，建设工厂化育苗基地、绿色大蒜种植基地，推广大蒜标准化种植。积极发展现代高效设施种养业，确保现代高效农业增加值提高8%以上。提升辣椒、棉花、食用菌、金谷发展水平，推进“王丕青椒”“化雨金针菇”等申报国家地理标志产品，推广水肥一体化1万亩，全县“三品一标”认证总面积达到70万亩。完成6万亩高标准农田建设、10.4万亩平原洼地治理，实施东鱼河整治、苏河—白马河连通提升，高河水厂与金南、金北水厂并网联通，开展地下水超采区综合治理，新建节水灌溉工程2处，提升沟渠557公里，加快补齐水利基础设施短板，达到“四入”“三不”标准。创新金融惠农政策，持续拓展“鲁担惠农贷”，扩大农业保险覆盖面，助力乡村产业稳步发展。

**促进乡村宜居宜业。**持续推进美丽宜居乡村建设，年内完成如意嘉园等8个社区回迁，让群众早日搬入新居。加大农村背街小巷、残垣断壁、荒芜庭院等整治力度，实行村庄分类管理，完成86个村生活污水治理设施建设，健全无害化卫生厕所管护

长效机制。实施“绿满乡村”工程，压实“县乡村”三级林长制责任，打造森林乡村示范村 13 个、重点村 60 个，村庄绿化覆盖率达到 25%以上。全面深化产权制度改革，探索农村土地“三权分置”新模式，提升产权交易分中心服务水平，推动各类产权流转交易规范运行。试点推进省级农民合作社质量提升工作，大力培育新型经营主体，年内新增农民专业合作社、家庭农场 150 家，新增市级以上农业龙头企业 5 家。

**促进农民富裕富足。**实施村集体经济“强村固基”工程，巩固提升“三资”清理成果，深化拓展“党支部+合作社+N”模式，激活农村闲置资产，确保村集体经济收入 10 万元以上的村不低于 90%。实施“产业兴村强镇富民”工程，每个镇街重点培育 1 个特色优势产业，高标准打造 1 个乡村振兴示范片区，推动形成“一村一品、一镇一业”竞相发展格局。落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测帮扶机制，持续巩固“两不愁三保障”，培育壮大特色扶贫产业，稳步推动脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。广泛培育文明乡风，加强乡村儒学讲堂建设，建成文体广场 50 个、文化大院 15 个，提升农家书屋 200 个。用好村级新时代文明实践站，广泛开展非遗展演、文化进万家等活动。加强乡村思想道德建设，深入推进移风易俗，全面提升文明达标村建设水平。各位代表，新的一年，我们将紧扣乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，让全县农民生活更加富裕、更有奔头。

**(四)聚焦改革创新，深挖内在潜能，努力增创竞争优势**



**以重点领域改革激发活力。**启动实施县域创新发展三年行动计划，切实抓好改革试点任务，顺利完成“互联网+”农产品出村进城工程、智慧化工园区等32项国家级和省级改革试点建设，强化制度配套、政策衔接和集成运用，探索推出更多的“金乡模式”“金乡经验”。加大“一次办好”改革力度，建设“一网通办”平台，“网上可办”“一窗通办”达到100%。深化企业开办“2001”模式，大力推进流程再造，实现手续最简、成本最低、效率最高。提升镇街为民服务中心标准化、智能化水平，全面推广24小时自助服务，推动更多审批事项从“只跑一次”向“一次不跑”升级。

**以科技人才引进增强支撑。**启动实施数字经济三年行动计划，深化信息技术与制造业融合发展，推动10家企业“上云上平台”，力争雷迈、中联等企业通过工信部两化融合贯标评定。实体运营北工大国家大学科技园，加快构建“众创空间—孵化器—加速器—科技产业园”孵化链条，高效运作“四园四业四所”，年内新增省市科技创新平台5家以上。实施“领军人才引进、优秀人才回引、青年人才招引、双创人才聚集”计划，建成长三角引才工作站，打造蒜都人才智库，启动建设双创社区、莱河人才公寓，推行“人才+团队+项目+市场”同步引才模式，年内入选省市重点人才工程10名以上，引进副教授以上职称人才40名。

**以畅通经济循环扩大内需。**进一步加大投资力度，聚焦产业项目、基础设施、民生保障等重点领域，用好市场和政府“两种资源”，实施200余项500万元以上重点工程项目，完成投资

260 亿元以上。**进一步激发消费潜力**，优化完善城区商业布局，运营印象百货、红星国贸等综合体，巩固餐饮娱乐、汽车、家电等传统消费。启动实施文旅融合三年行动计划，大力提升文化展演、研学游等重点服务消费，支持推广“夜经济”、假日经济，推动新兴消费业态加快发展。**进一步扩大对外开放**，精心组织“大蒜节”“千企百展”“跨境电商进万企”等活动，年内新增备案企业 45 家，进出口总额、实际利用外资分别达到 55 亿元、3000 万美元以上，争创省级外贸转型升级示范县。

**以优化要素供给强化保障**。坚持要素跟着项目走、跟着产业走，深化“标准地出让”“亩均效益”评价改革，年内处置批而未供土地 1000 亩以上，盘活闲置用地 600 亩以上，标准地出让占比超过 80%。加大向上争取力度，年内争取非统筹资金 35 亿元。强化金融支持实体经济作用，年内新增贷款 20 亿元。各位代表，新的一年，我们将以改革破难题，以开放促发展，让改革红利加速释放、开放活力竞相迸发。

#### **（五）聚焦民生提标，完善公共服务，持续提升群众幸福指数**

**多层次健全社会保障**。启动实施民生工程提标三年行动计划。实施更加积极的就业创业政策，完善济宁创业大学金乡分校设施配套，打造凯盛退役军人就业创业基地，全面开展“一站式”创业帮扶，落实税费减免、创业担保贷款政策，年内发放创业担保贷款 2 亿元，培训创新创业人才 6000 人以上。强化重点群体就业帮扶，年内新增城镇就业 2600 人，城镇登记失业率控

制在 3%以下。完善覆盖全民社保体系，推进全民参保计划，落实城乡低保、特困人员供养标准自然增长机制。深化医养融合发展，完成县级敬老院建设，全面推行镇街敬老院和卫生院互补养老模式。深化社会救助领域改革创新，加强残疾人康复救助帮扶，完善农村留守儿童、妇女和老年人关爱服务体系，真正把造福人民的事办好办实。

**全方位发展社会事业。**优化学校布局，新改扩建衡文中学、县职业中专、山东外事职业大学金乡分校区等一批学校，启用鸿庠实验中学，加强师德师风建设，提升办学育人水平，争创全国义务教育优质均衡发展县。深化医药卫生体制改革，健全县镇村三级医疗卫生服务体系，启用疾控中心新业务用房，加快东方康养中心、精神病防治院建设，新改建一批村卫生室，为群众提供优质的医疗卫生服务。组织开展全民健身活动，有序更换公共健身器材，打造城区“10 分钟”、农村“15 分钟”健身圈。推动老年教育向基层延伸，设立一批镇村老年教学场所。提档升级王杰烈士纪念馆，积极申报国家级烈士纪念设施。加强国防动员建设，健全完善退役军人服务保障体系。

**高水平推进社会治理。**学习推广“枫桥经验”，进一步发挥信访了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的作用，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。加强社会治安防控体系建设，推进“雪亮工程”向农村延伸，以高压态势严厉打击各类违法犯罪行为，有效降低发案率。推进党建与网格化社会

治理深度融合，大力实施“和为贵 3+N+1”工程，打造立体化社会  
稳定防控网。推动社会治理服务重心下移，引导群众积极参与，  
构建基层社会治理新格局。各位代表，新的一年，我们将心系群众  
冷暖，贴近群众需求，办好为民实事，让全县群众享受更多实惠、  
收获更多幸福。

#### **（六）聚焦风险防范，强化排查整治，竭力守好安全发展底线**

**扎实推进疫情防控。**坚持“外防输入、内防反弹”不放松，  
落实落细联防联控、群防群控措施，统筹抓好重点场所、重点  
人群、重大活动、重要时段疫情防控，严格入境人员接返和冷链  
食品管理。全力做好应急准备，备足备齐防疫物资，增加防疫救  
治医疗设施，完善应急预案，强化应急演练，提升紧急医疗救援保  
障能力。提高公共卫生水平，深入开展爱国卫生运动，引导公众保  
持良好卫生习惯。有序开展新冠肺炎疫苗接种和重点人群核酸检  
测“应检尽检”工作，筑牢疫情防控严密防线。

**持续攻坚生态环保。**打好蓝天、碧水、净土保卫战，盯紧  
工业源、扬尘源等重点领域、关键环节，严格落实绿色管控、  
重污染天气应急等各项措施，有效改善空气质量。深化“河长制”  
“湖长制”，加强饮用水源地保护，确保出境断面水质稳定达  
标。强化农业面源污染防治，加强一般工业固废污染治理，全  
面提升土壤环境监测能力。有效治理生活垃圾填埋场，建设建  
筑垃圾环保消纳场，试点推广垃圾分类。围绕生态强县崛起，  
进一步提档升级河湖水系，新建高速连接线绿色通道 16.4 公里，



完成道路节点绿化提升工程，全县林木覆盖率达到 29%，构筑人与自然和谐共生的生态屏障。

**防范化解重大风险。**聚焦 12 个重点领域，全面做好食品药品、网络舆情等风险防范。严控政府债务增量、妥善化解存量，政府综合债务率控制在 200% 以下。加大不良贷款风险处置，不良贷款率控制在 2% 以下。坚决遏制新增违法占地行为，严防耕地非农化非粮化。持续开展安全生产专项整治，压实安全生产责任，深化“素质固安”工程，完善应急管理和双重预防体系，坚决遏制各类事故发生。加强重点领域风险研判和监测预警，提高防灾减灾救灾能力，确保社会大局和谐稳定。各位代表，新的一年，我们将全力以赴防风险、保安全、护稳定，为经济社会持续健康发展保驾护航。

#### **四、全面加强政府自身建设**

各位代表，发展的重任和人民的期盼，对政府工作提出了更高要求。我们将永葆初心、牢记使命，持续推进政府职能转变，努力打造人民满意政府。

**旗帜鲜明讲政治。**始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。严格党内政治生活，认真落实意识形态工作责任制。严守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻执行中央和省市县委的决策部署，确保政令畅通、令行禁止。

**依法行政守规矩。**切实强化法治政府建设，严格落实重大

行政决策法定程序，全面推行行政执法“三项制度”，健全行政执法监督、行政复议、行政应诉工作机制，争创全省法治政府建设示范县。依法接受人大法律监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督，让权力在阳光下运行。

**担当作为提效能。**牢固树立责任意识、担当意识，发扬“孺子牛、拓荒牛、老黄牛”精神，埋头苦干、不务虚功，努力以勤政指数换取金乡发展指数。深入践行“一线工作法”，对确定的决策部署，一着不让抓落实，一以贯之抓推进，让“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的工作作风成为常态。强化创新争优意识，坚持每季度开展“四比四看”活动，营造比学赶超氛围，切实做到“工作争上游、作风创一流”。

**清正廉洁作表率。**全面落实从严治党主体责任和“一岗双责”，高标准贯彻落实中央八项规定及实施细则，力戒形式主义、官僚主义。强化政府过紧日子理念，管住用好财政资金。加强重点领域全程管控和审计监督，严肃查处各类违纪违法问题，让干部更清正、政府更清廉、政治更清明。

各位代表，美好未来充满希望，宏伟蓝图催人奋进。金乡的发展正处在关键时期，任务艰巨，责任重大，我们唯有坚韧不拔，才能攻克难关；唯有顽强拼搏，才能勇争一流。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、砥砺奋进，与全县人民一道，

奋力谱写新时代现代化强县建设新篇章，以优异的成绩向建党  
100周年献礼！

**相关名词解释**

**“3+1+1”产业集群：**即“高端装备、高端化工、新材料”3个先进制造业集群、大蒜及食品加工特色产业集群和农产品冷链物流产业集群。

**“3330”：**即3个工作日完成企业开办，3个工作日完成不动产登记，30个工作日完成项目从立项到竣工验收主流程审批手续办理。

**“1125”：**即1个工作日完成企业开办，1个工作日完成不动产登记，25个工作日完成项目从立项到竣工验收主流程审批手续办理。

**十大三年行动计划：**启动实施县域创新发展、乡村振兴、国家级园区创建、产业集群培育、数字经济发展、城镇协同发展、全国文明城市创建、基础设施提升、文旅融合、民生工程提标“十大三年行动计划”。

**文化艺术中心：**包括图书馆、博物馆、科技青少年宫、文化群艺馆、蒜都传媒大厦、科技文化创意创新中心。

**“四入”“三不”：**“四入”，即水入渠、渠入沟、沟入河、河入湖。“三不”，即农田不受淹、村庄不积水、作物不受灾。

**“2001”模式：**企业开办全程2个环节、0材料、0费用、1天内办结。

**“四园四业四所”：**“四园”，即新材料产业园、高端装备产业园、食品产业园、商贸物流园；“四业”，即新材料产业、高端化工产业、高端装备产业、大蒜及食品加工产业；“四所”，即新材料产业研究中心、智能制造产业技术研究院、农科院大蒜工程技术研究中心、智慧物流研发服务中心。

**“和为贵 3+N+1”工程** 即建设三级“和为贵”社会治理服务中心（室）、升级 N 个全科网格，构建一张智能信息网络，实现“群众接待一扇门、矛盾化解一条龙、预测预警一张网、指挥调度一盘棋”。